

广州市从化区二届人大  
五次会议文件（ ）

## 从化区 2018 年预算执行情况 和 2019 年预算草案的报告



# 目 录

## 一、关于从化区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告

(一) 2018 年财政预算执行情况.....1

(二) 2019 年财政预算总体情况.....9

(三) 2019 年财政工作主要任务.....19

## 二、附表

表 1: 从化区 2018 年一般公共预算收入执行情况表.....22

表 2: 从化区 2018 年一般公共预算支出执行情况表.....24

表 3: 从化区 2018 年区本级一般公共预算支出执行情况表  
(按政府经济分类) .....30

表 4: 从化区 2018 年区本级政府性基金预算收入执行情况  
表.....32

表 5: 从化区 2018 年政府性基金预算支出执行情况表.....33

表 6: 从化区 2018 年区本级政府性基金预算支出执行情况  
表(按政府经济分类) .....36

表 7: 从化区 2018 年国有资本经营预算收入执行情况表.....38

表 8: 从化区 2018 年国有资本经营预算支出执行情况表.....39

表 9: 从化区 2018 年财政专户管理资金收入执行情况表.....40

表 10: 从化区 2018 年财政专户管理资金支出执行情况表  
.....41

表 11: 从化区 2018 年地方政府债务限额、余额情况表	42
表 12: 从化区 2019 年一般公共预算收入预算表	43
表 13: 从化区 2019 年一般公共预算支出预算表	45
表 14: 从化区 2019 年一般公共预算支出预算表（按政府经济分类）	66
表 15: 从化区 2019 年一般公共预算基本支出预算表（按政府经济分类）	68
表 16: 从化区 2019 年一般公共预算支出分类表	70
表 17: 从化区 2019 年政府性基金预算收入预算表	72
表 18: 从化区 2019 年政府性基金预算支出预算表	73
表 19: 从化区 2019 年政府性基金预算支出明细表	74
表 20: 从化区 2019 年区本级政府性基金预算支出预算表（按政府经济分类）	76
表 21: 从化区 2019 年国有资本经营预算收入预算表	77
表 22: 从化区 2019 年国有资本经营预算支出预算表	78
表 23: 从化区 2019 年财政专户管理资金收入预算表	79
表 24: 从化区 2019 年财政专户管理资金支出预算明细表	80
表 25: 从化区 2019 年乡村振兴投入情况表	82
表 26: 从化区 2019 年民生投入情况表	83

# 关于从化区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告

——2019 年 1 月 29 日在广州市从化区  
第二届人民代表大会第五次会议上

广州市从化区财政局局长 朱翼虹

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告从化区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算安排草案，请予审议。

## 一、2018 年财政预算执行情况

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委的正确领导和区人大、政协的监督支持下，坚持稳中求进的工作总基调，贯彻落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，着力打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展的质量和效益进一步提高，区二届人大四次会议批准的预算安排和区二届人大常委会第二十次会议批准的预算调整安排总体执行情况较好。

### （一）2018 年财政收入总体执行情况

2018 年财政总收入 1036012 万元，同比增收 75153 万元，

增长 7.8%。其中：区本级一般公共预算收入 288692 万元（详见表 1），区本级政府性基金预算收入 297476 万元（详见表 4），区本级国有资本经营预算收入 102 万元（详见表 7），区本级财政专户管理资金收入 29764 万元（详见表 9），上级转移支付收入 419978 万元<sup>1</sup>。

1.区本级一般公共预算收入 288692 万元，同比增收 19505 万元，增长 7.2%。其中：税收收入 226669 万元，同比增收 20877 万元，增长 10.1%，主要是受一次性税源大额入库、税期调整和免抵调库等影响，契税、城镇土地使用税和增值税保持良好增速；非税收入 62023 万元，同比减收 1372 万元，下降 2.2%。

2.区本级政府性基金预算收入 297476 万元，同比增收 36192 万元，增长 13.9%，其中：国有土地使用权出让金收入 277066 万元，同比增收 32206 万元。

3.区本级国有资本经营预算收入 102 万元，同比减收 26 万元，下降 20.3%。

4.区本级财政专户管理资金预算收入 29764 万元，同比增收 16005 万元，增长 1.2 倍，主要是根据相关文件精神将 2018 年医疗收入和药品收入由一般公共预算调整为财政专户管理资金核算。

## （二）2018 年财政支出总体执行情况

2018 年财政总支出 1041206 万元，其中：一般公共预算支

---

<sup>1</sup> 由于本报告在编写时上级转移支付收入数据广州市尚未确定，2018 年完整年度数据将通过决算报告再专题向市人大常委会报告，最终数据以 2018 年决算报告为准。

出 754619 万元（详见表 2、表 3），同比减支 79361 万元，下降 9.5%；政府性基金预算支出 260851 万元（详见表 5、表 6），同比增支 39989 万元，增长 18.1%；国有资本经营预算支出 121 万元（详见表 8），同比增支 29 万元，增长 31.5%；财政专户管理资金预算支出 25615 万元（详见表 10），同比增支 12099 万元，增长 89.5%。

一般公共预算主要支出科目执行情况如下：一般公共服务支出 111813 万元、公共安全支出 70257 万元、教育支出 205335 万元、科学技术支出 15213 万元、文化体育与传媒支出 6496 万元、社会保障和就业支出 78729 万元、医疗卫生和计划生育支出 56765 万元、节能环保支出 14066 万元、城乡社区支出 64068 万元、农林水支出 59088 万元、交通运输支出 14809 万元、住房保障支出 14239 万元等。

### **（三）重点领域支出执行情况**

2018 年我区紧密围绕乡村振兴战略示范区建设的大局，按照区委一届五次全会和《政府工作报告》中确定的各项目标任务，全力以赴抓好预算执行，重点领域各项支出成绩较好。

1.支持生态立区，守稳筑牢广州北部生态屏障。投入 13645 万元用于生态公益林补偿和森林管护区补贴；投入 10605 万元用于城镇及农村污水治理和流溪河两岸禽畜养殖污染整治；投入 3034 万元用于生态景观林带建设；投入 1652 万元用于大气污染防治等环保事项支出；投入 1147 万元用于森林碳汇工程。

**2.支持农业农村现代化，加快建设乡村振兴示范区。**投入 14875 万元用于村居公共设施及农村人居环境整治；投入 12296 万元用于莲麻、西塘、西和、生态设计等特色小镇建设；投入 9961 万元用于美丽乡村建设；投入 4461 万元用于中心镇建设；投入 3484 万元用于城乡周边环境整治工程；投入 3221 万元用于温泉风景区温泉东路及环湖绿道建设；投入 2710 万元用于保障贫困村集体经济收入；投入 1198 万元用于建制镇建设；投入 1169 万元用于农村路灯建设及养护。

**3.支持建设现代化经济体系，贯彻落实高质量发展要求。**投入 31586 万元用于工业园区的基础设施及公共设施建设；投入 8301 万元用于扶持优质企业发展壮大；投入 7075 万元用于支持企业技术与开发，投入 1560 万元用于高新技术企业培育与科技创新小巨人企业奖补；投入 515 万元用于工业和信息产业监管。

**4.支持公共基础设施建设，继续强化城市功能品质。**投入 85283 万元用于从化大道、北星路、从化大桥、城鳌大道等城市基础设施建设；投入 22184 万元用于国省道、县乡村道建设和管养；投入 7365 万元用于城区市政道路、桥梁等设施升级改造和维护、养护；投入 6539 万元用于城乡社区环境卫生支出；投入 2113 万元用于供水管网建设；投入 1719 万元用于城中村安全隐患整治；投入 574 万元用于应急避护场所建设。

**5.支持在发展中保障和改善民生，不断满足人民日益增长**



的美好生活需要。

**社会保障水平稳步提升。**投入 13263 万元用于城乡养老保险和城乡居民基本医疗保险补助资助；投入 15241 万元用于最低生活保障、特困人员救助、分类救助、困难群众节日慰问、流浪乞讨人员救助和医疗救助等方面；投入 5072 万元用于优抚对象抚恤和生活医疗补助；投入 7298 万元用于残疾人保障事业支出，有效地保障贫困残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴；投入 1093 万元用于就业创业工作；投入 1811 万元用于公共租赁住房；投入 478 万元用于农村泥砖房和危房改造。**医疗卫生事业加快发展。**投入 33564 万元用于保障基层医疗卫生机构良性运转、基本药物制度改革及落实边远山区医务人员岗位津贴；投入 3812 万元用于基本公共卫生服务；投入 2661 万元用于基层医疗卫生机构医疗设备购置更新；投入 2355 万元配套资金取得中国健康发展基金会“惠民工程--健康医疗扶贫项目”捐赠 13209 万元的医疗设备，大大提升了我区医疗机构临床诊断水平和服务能力；投入 588 万元用于结核病、艾滋病等重大疾病防控以及农村妇女“两癌”免费检查等；投入 6497 万元用于妇幼事业及优生优育支出。**教育事业优先发展。**投入 174405 万元用于保障教师待遇水平和落实山区及农村边远地区义务教育学校教师岗位津贴补贴，确保教师安心从教；投入 12718 万元用于校舍维修维护和教学设备购置等；投入 6525 万元用于提高学前教育生均定额补助；投入 2111 万元用于购买农村公办小学学生

上学校车服务；投入 1177 万元用于实施农村义务教育学生营养改善计划；投入 3141 万元用于实施家庭经济困难学生生活费补助和高中、中职、技校免学费及国家助学金补助政策。文体事业繁荣发展。投入 7100 万元用于推进广播电视无线覆盖、村村通、农村数字电影放映工程，支持“CH20 户外登山健身大会”、“第二届观星赏乐帐篷 PARTY”、“中国山地马拉松系列赛-广州山地马拉松赛（从化）”、“从化乡村音乐节”、“全国露营大会—广州从化站暨中国森林旅游节从化分会”等重大文体活动举办，开展群众文化活动，丰富群众文化生活，支持文物和非物质文化遗产保护工作，补助体育馆、博物馆、纪念馆、美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费低收费开放，完善体育设施设备建设和维修维护等支出。

#### **（四）政府性债务管理情况**

##### **1.地方政府债务限额余额情况**

2018 年政府债务限额 390390 万元（详见表 11），与上年持平。其中：一般债务限额 44200 万元，专项债务限额 346190 万元。2018 年政府债务余额 307613 万元，控制在债务限额以内。按偿债来源分，一般债务 37418 万元，专项债务 270195 万元。

##### **2.地方政府债券发行情况**

2018 年置换专项债券 15449 万元。其中：一般债券 0 万元，专项债券 15449 万元；新增债券 0 万元，置换债券 15449 万元。

##### **3.地方政府债务还本付息情况**

2018 年安排政府性债务还本付息资金 47879 万元，其中：还本 38424 万元，付息 9455 万元，确保政府性债务按计划足额偿还。

### **(五) 落实区人大决议及财政管理改革有关情况**

根据区人大对 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案、2018 年上半年预算执行情况的审议意见，我们不断完善预算收支管理，深化财政管理体制改革的，具体情况如下：

**1.加强形势研判，不断推动收入稳定增长。**在中央继续推进减费降负改革，降低土地使用税、车船税、个人所得税等税负的形势下，密切监控税源增长点，多方合力推动收入稳定增长。加快太平、鳌头两翼和园区基础设施建设，改造提升传统支柱产业，引导壮大战略性新兴产业，以工业设计为基础，融合文化、环境、生态、设计成果产业化、商业模式的生态设计小镇为重点，加大招商引资力度，提高招商质量，支持入驻企业不断做大做强，努力增加当期可用财力。完善和优化财政支持经济发展方式，聚焦实体经济发展，落实创新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，促进经济转型和结构调整，着力培植壮大可持续财源，培育经济增长新动能。

**2.强化支出管理，不断促进经济健康发展。**强化财政支出进度与预算安排、绩效考核挂钩制度，积极探索“预算、执行、监督”三位一体的监督制衡机制，实现财政资金事前、事中、事后全过程监督，将加快预算执行进度、提高财政资金使用效益和

保障资金安全等有机结合起来，建立了大额项目、民生保障、经济发展重点项目的支出追踪和监控机制，充分发挥财政资金的即期效应。

**3.深化绩效管理，不断提高资金使用效益。**充分发挥预算编制的政策导向作用，将预算安排与中央、省、市和区部署的重大发展战略及各项事业发展规划紧密衔接，确保党和国家重大政策得到有效落实。加大财政统筹力度，提升财政资源配置效率和使用效益，清理盘活小、散、慢的财政项目资金，调整用于急需资金支持的社会民生事业，减少资金沉淀。继续引入第三方参与绩效评价工作，探索开展部门整体绩效申报试点工作。

**4.优化财政管理，不断提升改革服务水平。**出台《从化区收回存量资金管理办法》和《广州市从化区财政专项资金管理办法》，进一步规范收回财政存量资金的管理使用和专项资金设立与使用管理，提高资金使用效率。制定暂付款清理计划，降低财政运行风险。不断规范各单位政府采购行为，结合实际提高部分品目采购起点金额标准，简化政府采购审批手续，切实把好政府采购方式关。加强国有资产出租出借、资产处置和盘活利用等管理，做好闲置物业的接收管理工作。按照党的十九大关于深化国有企业改革的部署，制定完善区属国有企业重大事项管理等一系列管理制度，基本完成广州流溪资产投资集团有限公司组建。

整体来看，2018年我区财政预算执行情况良好，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，目前财政运行也面临一些突出的困难和问题，主要是：收入增速放缓，支柱税源增长乏力，保持财政收入稳定增长的难度不断加大，而支出刚性增长，财政收支矛盾日益尖锐；部分财政资金使用不规范、绩效不高等情况仍然存在；新时代对深化财政管理改革提出了更多更高的新要求等。对于这些问题，我们将高度重视，认真分析，综合施策，逐项加以改进解决。

## 二、2019年财政预算总体情况

2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是打好“三大攻坚战”和乡村振兴战略示范区建设的攻坚之年。在当前外部环境复杂严峻，经济下行压力有所加大，新的财源增长点孕育缓慢，政策性减税降费力度进一步加大的形势下，全区财政工作要稳中求进，提高预算编制的精准性，积极采取预算平衡措施全力保障重点领域支出需求。一是优化支出结构。在支出安排上围绕“抓重点、补短板、强弱项”目标，优先保障中央、省、市和区部署的重大改革、重要政策和重点项目资金需求，不得留下“硬缺口”；坚持厉行节约，压减一般性项目支出；安排专项资金逐步整改落实审计指出问题。二是强化资金统筹。树立过“紧日子”思想，除刚性和重点项目外，其他一般性项目以及上年未达序时进度的项目一律按比例压减支出；加大将政府性基金调入一般公共预算统筹安排的力度。三是探索建立跨年度预算平衡机

制。通过补充和动用预算稳定调节基金平衡年初预算、应对年中政策调整风险，全面统筹 2018 年底与 2019 年可支配财力安排项目支出。

### **(一) 指导思想和预算安排要点**

2019 年区本级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念和高质量发展要求，紧扣我区主要矛盾变化，强化积极财政政策的协同效果，坚持以供给侧结构性改革为主线，落实更大规模减税降费，全力支持实施乡村振兴战略，坚持深化市场化改革，加快建设现代化经济体系，努力构建全面规范、公开透明的预算管理制度，支持打好三大攻坚战，促进全区经济持续健康发展与社会和谐稳定。

#### **2019 年区本级预算编制的基本原则是：**

**(1) 收支平衡原则。**预算编制坚持量入为出、精算平衡。财政收入目标充分考虑国内外经济环境、减税政策及我区经济发展水平等因素，不脱离实际制定增长目标，确保收入的真实性，不收过头税。财政支出与我区财力状况相适应，除重点领域支出外，其他项目一律予以压减或整合，全面从严过“紧日子”。

**(2) 保障重点原则。**预算安排全面围绕中央、省、市和区部署的重大改革、重要政策和重点项目的支出需求。清理甄别各领域支出需求，防止重点支出范围扩大，根据项目储备情况、实施条件

等因素按轻重缓急分年度安排资金。清理、减少固化的绩效不高、资金沉淀的项目资金。

**(3) 全面绩效原则。**推进预算绩效管理规范化、整体化、公开化。扩大绩效目标编制范围，规范绩效目标申报标准。试编部门整体绩效目标，反映部门年度整体目标及关键性绩效指标情况。对绩效目标实现程度和预算执行进度实行监控，加大对部门整体支出和重大政策实施效果的评价力度。实施部门整体绩效目标管理、运行监控、绩效评价、结果应用，探索构建部门整体全闭环绩效管理机制。

**(4) 强化约束原则。**强化部门预算支出主体责任，对本部门预算的编制和执行，对资金支出进度、绩效、安全性和规范性等负责。强化预算支出执行力，对预算执行慢的部门按规定压减其预算规模。出台重大支出政策必须做好项目可行性分析和财政承受能力评估，年中出台的新增财政支出政策，原则上列入以后年度预算安排。

**(5) 规范公开原则。**严格执行《预算法》等规定，根据全省预算公开统一模板，依法如实编制预算，全面公开政府和部门预算、“三公”经费、重点支出、政府采购、绩效评价、政府债务等财政信息。完善财政信息公开督导问责机制，对公开不及时、不完整、不规范行为，依法依规予以处理。

**(6) 防范风险原则。**严格依法依规开展举债融资，发挥政府规范举债对经济社会发展的促进作用。坚决遏制隐性债务增量，绝

不允许限额外违法违规或变相举债。统筹盘活各类资金资产资源，规划政府性债务中长期化解举措。严格按照规定实施问责，做到终身问责、倒查责任。完善各级财政内控机制，加强对基层财政管理的指导和监督。

## **(二) 2019 年财政预算总体情况**

2019 年财政可支配财力 1130712 万元。其中：2019 年区本级财政收入 845982 万元，包括区本级一般公共预算收入 299662 万元、区本级政府性基金预算收入 516750 万元、区本级国有资本经营预算收入 112 万元、区本级财政专户管理资金预算收入 29458 万元；上级转移支付收入 284730 万元。

2019 年财政可支配财力安排支出 1130712 万元。其中：区本级财政支出 1072503 万元，包括区本级一般公共预算支出 720870 万元、区本级政府性基金预算支出 322063 万元、区本级国有资本经营预算支出 112 万元、区本级财政专户管理资金预算支出 29458 万元；上解支出 57249 万元；债务还本支出 960 万元。

### **1. 一般公共预算草案**

**(1) 主要绩效目标：**积极的财政政策要加力提效，增强财政政策的精准度和协调性。认真落实新一轮减税降费政策，切实减轻实体经济负担，促进产业结构加快转型升级，进一步优化经济基本面。聚焦发展不平衡不充分矛盾，积极保障和改善民生，推动基本公共服务均等化，不断增进民生福祉。切实维护城市安全和政府机构正常运转，提高政务服务水平。加强收支指标监测，确保实现财



政收支平衡，完成年度预算收支任务，切实防范化解财政运行风险。

**（2）收入方面：**2019年区本级一般公共预算收入299662万元，同比增收10970万元，增长3.8%。其中：税收收入235000万元，同比增收8331万元，增长3.68%，占收入总额的78.4%；非税收入64662万元，同比增收2639万元，增长4.25%，占收入总额的21.6%。

2019年区本级一般公共预算收入加上调入资金205058万元、上下级转移支付及结算事项274359万元，2019年全区一般公共预算总收入779079万元（详见表12）。

**（3）支出方面：**2019年区本级一般公共预算支出720870万元，比上年预算增加9359万元，增长1.3%。加上上解上级支出57249万元、债务还本支出960万元，全区一般公共预算总支出779079万元（详见表13、表14）。主要安排如下：

一是用于民生和各项公共事业发展支出645691万元，占一般公共预算支出总额的82.88%。其中：公共安全和国防支出63267万元，教育支出205774万元，科学技术支出9045万元，文化旅游体育与传媒支出6249万元，社会保障和就业支出80625万元，卫生健康支出46196万元，节能环保支出2652万元，城乡社区支出39794万元，农林水支出64012万元，交通运输支出20076万元，住房保障支出14168万元，灾害防治及应急管理支出6555万元，专项上解、预备费等其他支出87278万元。

二是用于促进经济发展支出 22368 万元，占一般公共预算支出总额的 2.87%。

三是用于行政事业单位正常运转支出 111020 万元，占一般公共预算支出总额的 14.25%。

## 2.政府性基金预算草案

2019 年纳入区本级政府性基金编制范围的基金共 5 项，包括：国有土地使用权出让金、彩票公益金、城市基础设施配套费、污水处理费、农业土地开发资金。

**(1) 主要绩效目标：**完善农村基础设施，推动城市基础设施高质量发展，稳步推进城乡协调发展。继续实施老旧小区微改造，加快城市更新项目改造。支持社会福利、体育、残疾人事业等发展。推进基础设施升级，提高发展的协调性和平衡性，在增强综合城市功能上出新出彩。

**(2) 收入方面：**2019 年区本级政府性基金预算收入 516750 万元，其中国有土地使用权出让收入 500000 万元。加上上级补助收入 10371 万元后，全区政府性基金预算总收入 527121 万元（详见表 17）。

**(3) 支出方面：**2019 年区本级政府性基金预算支出 322063 万元，比上年预算增加 122043 万元，增长 61%。加上调出资金支出 205058 万元，全区政府性基金预算总支出 527121 万元（详见表 18、表 19）。

区本级政府性基金预算主要用于土地储备及开发成本

147523 万元、农村基础设施建设 40463 万元、完善园区建设 24702 万元、城市发展建设 18169 万元、垦造水田及基本农田保护建设 10250 万元、偿还债券债务利息 8286 万元。

### **3.国有资本经营预算草案**

**(1) 主要绩效目标：**深化国有企业改革，妥善解决转岗、分流等人员安置等历史遗留问题，维护社会稳定。加强收支指标监测，确保实现财政收支平衡，完成预算收支任务。

**(2) 收入方面：**2019 年全区国有资本经营预算收入 112 万元（详见表 21），均是股利、股息收入。

**(3) 支出方面：**2019 年全区国有资本经营预算支出 112 万元（详见表 22），主要安排用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出。

### **4.财政专户管理资金预算草案**

**(1) 主要绩效目标：**推动教育事业优先发展，推进教育均衡发展和质量提升，加强教师队伍建设，提升教育服务经济社会发展的能力。保障基层医疗卫生机构正常运行，提升基层医疗服务人员素质，增强基层医疗卫生机构的基本公共卫生服务和基本医疗服务能力。

**(2) 收入方面：**2019 年财政专户管理资金收入 29458 万元（详见表 23），主要包括：教育类行政事业性收费 12311 万元，医疗卫生服务及药品收入 16661 万元，其他收入 486 万元。

**(3) 支出方面：**2019 年财政专户管理资金支出 29458 万

元（详见表 24），收支平衡。主要安排：教育支出 12061 万元，文化旅游体育与传媒支出 250 万元，卫生健康支出 16661 万元，农林水支出 486 万元。

### （三）2019 年重点领域资金安排情况

2019 年，围绕我区中心工作，统筹安排各类预算资金，坚持有保有压，严控一般性财政支出，集中财力保运转、保民生、保重点，安排如下：

#### 1.着力推动三大攻坚战取得更大成效。

围绕中央和省、市关于防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战的决策部署和目标任务，安排 71097 万元推动三大攻坚战。确保我区风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面落实，确保生态环境质量总体改善。

（1）全面防范化解政府债务风险。将风险防控作为三大攻坚战的首要任务抓牢抓实抓出成效。2019 年区本级财政安排政府性债务还本付息资金 10319 万元，其中偿还本金 960 万元，支付利息 9359 万元，政府性债务还本付息所需资金均得到有效保障。一是及时筹划政府性债务以后年度还本付息计划、偿债资金来源及保障措施，做好存量债务的化解工作；二是加强债务监测，密切跟踪一般债务率、专项债务率等债务风险指标，结合我区债务风险指标及举债空间情况，严格依法依规开展债券融资，坚决遏制隐性债务增量，确保本地区不被列入风险预警地区和风险提示地区。

(2) 全面落实扶贫援建工作任务。按照坚决打赢脱贫攻坚战的要求，积极强化我区在精准扶贫、精准脱贫工作中的大局意识和责任担当，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务。安排 23350 万元用于我区脱贫巩固工作，在提质增效、打造特色产业、营造优美农村环境、提高农民生活水平等方面下功夫，统筹推进美丽乡村建设。安排 1073 万元支援新疆、贵州毕节和黔南等地区扶贫援建工作。

(3) 全面改善生态环境质量。全面落实中央关于加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见，安排 36355 万元推进污染防治工作，用于环境卫生和生态保护。加强城市生态建设，完善城区公园、广场绿化种植及维护，全面落实生态公益林、碳汇林建设和保护政策；加大环境保护监督力度，建设专职环保员队伍，加大环境质量监控、预警系统建设投入；划定生态红线，落实河长制工作制度，增强污水处理服务功能，守卫流溪河水质；推动干净整洁城市建设，全面实施城乡清洁工程，完善垃圾分类收运体系；减少废气排放，加快纯电动公交车上线运行，保护蓝天白云。

## **2.着力推动乡村振兴建设。**

根据我区乡村振兴战略部署，安排 138730 万元（详见表 25），用于加快省级现代农业示范区建设，提升“一村一品”建设品质，培育发展观光休闲农业、生态农业、订单农业、定制农业和田园综合体等新业态，引导农业龙头企业做大做强，做

强富民兴村产业；用于人居环境整治，提升村容村貌，推进农村“厕所革命”，加快农村生活污水处理设施建设，推进农村“雪亮工程”，做好村庄绿化美化亮化工作；用于特色小镇建设，提速建设小镇内的道路、水电管网、污水处理、商业娱乐、医疗卫生、公共停车场等基础设施。

### **3.着力增强城市综合功能，推进经济持续稳定发展。**

强化城市建设的“软件”和“硬件”，完善财政调整机制，把推进供给侧结构性改革作为经济发展的主线。安排资金 64125 万元，用于支持战略性发展平台建设、技术创新以及城市综合功能提升。充分发挥财政支出政策对优化供给的导向作用，支持培育创新引领、绿色共享的现代供应链，扩大优质增量供给；进一步完善园区基础设施，增强园区经济发展容纳力度；加大对战略性新兴产业、创业投资等的支持力度，着力培养和发展战略性主导产业，提升战略性发展平台；科学进行城市规划，完善交通设施，增强我区综合竞争力、承载力和吸附力。

### **4.着力推动民生福祉稳步增进。**

推动社会治理重心下移，坚持在发展中保障和改善民生，安排 400713 万元（详见表 26），着力解决就业、教育、医疗、社保、交通等方面的问题，进一步增进民生福祉。

（1）安排教育资金 239169 万元。全面贯彻落实全国教育大会精神，坚定将教育事业放在优先位置，积极发展现代化教育事业，提升普惠教育发展的质量，保障教师队伍建设及学校

日常运作，完善各类教育经费保障机制；积极对幼儿园、中小学校舍进行维护更新，推动基础教育硬件设施的进一步完善；落实中等职业学校教育免学费、免收学生杂费、课本费及困难学生补助等财政补助政策。

（2）安排社会保障和就业资金 95181 万元。落实城乡养老保险、城乡居民基本医疗保险补助资助和就业创业扶持政策，强化政府底线民生兜底责任，健全多层次社会保障机制。关爱农村孤寡老人，推进社区居家养老服务体系建设和；扩大困难群众基本医疗救助覆盖范围；逐步提高低保、残疾人生活和护理补贴标准；落实国家机构改革部署，健全对退役士兵、优抚对象等人员社会保障机制；加强职业技能培训，鼓励创业带动就业。

（3）安排卫生健康资金 63532 万元。保障基层医疗卫生机构正常运行，落实国家基本药物制度改革，落实村卫生站财政补助和山区医务人岗位津贴，对基层医疗卫生机构进行改建维修，加快标准化建设，加强疾病预防控制和公共卫生服务能力建设，着力提升医疗卫生服务水平。

（4）安排公交补贴资金 2831 万元。优化调整公交运行路线，维持公交微循环和农村客运的正常运行，解决群众出行不便等问题。

### **三、2019 年财政工作主要任务**

**一是抓收入，谋发展。**实施积极的财政政策，支持创新驱动发展，深入推进供给侧结构性改革，千方百计加快产业转型升级，从

根本上优化我区税源结构。加强综合治税工作，做好现有重点税源企业的跟踪服务，及时掌控税源变化情况。加强统筹调配财政存量资源，加快盘活闲置资产，增加收入来源。

**二是抓支出，提效益。**加强预算执行管理，强化重点科目和重点项目支出动态跟踪分析，减少资金沉淀。大力压缩一般性支出，依法定期清理回收未能形成实际支出的财政资金，将其用于最迫切需要的各项民生项目中，避免财政资金沉淀，提高财政资金使用效益。

**三是抓监督，促规范。**发挥财政监督职能作用，紧盯三公经费及会议费支出管理，将落实中央八项规定、厉行勤俭节约作为检查重点，严肃财经纪律。加强对政府投资项目的评审监管，规范建设项目资金支出行为。强化对政府采购的监督，规范政府采购程序，提高财政资金使用效益。继续开展专项资金监督检查，进一步加大对民生、重大项目等重点领域财政资金的监管力度，及时跟踪督促落实，确保政策执行到位。

**四是抓改革，激活力。**出台深化我区预算管理改革及防范财政运行风险的意见，加快建立现代财政制度。落实和强化国有资产管理职责，进一步健全区属国有企业管理制度，加快落实区属国有企业的统一监管和委托监管工作，逐步整合重组现有区属国有企业，完善经营性国有资产统一管理制度，进一步实现国有资产增值保值，促进我区国资国企向好发展。

**五是抓准入，防风险。**强化支出规划管理，将有限资金用在刀



刃上，健全重大支出政策出台评估和清理退出机制，科学论证拟出台政策的财政支出可承受能力，适当调整承诺过高、不可持续的支出标准或提标幅度，清理、减少支出固化、绩效不高、资金沉淀的项目。加强地方政府债务风险防控，牢牢守住地方政府债务限额，稳妥有序化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，坚决制止违法违规融资担保行为，确保政府性债务风险安全可控。

各位代表，2019年财政工作目标已经明确，我们将在区委的正确领导下，自觉接受区人大的监督，认真听取区政协建议，奋发进取，扎实工作，为把从化建设成为全省乃至全国乡村振兴战略示范区作出新的更大的贡献。

以上报告，请予审议。

---

广州市从化区二届人大五次会议秘书处

2019年1月28日

(共印 份)