

# 从化区太平镇沙溪大道污水管工程项目 “1·16”事故防范和整改措施落实情况 评估报告

2024年1月16日，位于广州市从化区太平镇沙溪路影田村村口的从化区太平镇沙溪大道污水管工程项目发生一起事故，造成1人死亡（以下简称“1·16”事故”）。

事故发生后，根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关规定，广州市从化区政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年9月9日批复同意事故调查组提交的《从化区太平镇沙溪大道污水管工程项目“1·16”事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）。

根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称“《评估办法》”）的有关规定，广州市从化区突发事件应急委员会办公室组织成立从化区太平镇沙溪大道污水管工程项目“1·16”事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”），对评估对象的责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取

及举一反三工作的落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作过程

### （一）成立评估组

2025年7月15日，广州市从化区突发事件应急委员会办公室（以下简称“区应急委办公室”）牵头成立评估组，成员由区应急管理局、区总工会、区公安分局、区水务局、太平镇政府的有关同志组成。

### （二）确立评估对象及评估内容

**1.确立评估对象。**评估组根据《事故调查报告》，从责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取及举一反三工作的落实情况，确定本次评估对象如下：

（1）广州市从化区水务局（以下简称“区水务局”）；

（2）广州市从化区太平镇政府（以下简称“太平镇”）；

（3）广州市从化区城市排水有限公司（以下简称“区排水公司”）；

（4）广东省基础工程集团有限公司（以下简称“基础公司”）；

（5）广州珠江监理咨询集团有限公司（以下简称“珠江公司”）；

（6）广州市市政实业有限公司（以下简称“市政公司”）。

**2.确立评估内容。**评估组根据《评估办法》，逐项对照《事故调查报告》中责任追究、事故防范和整改措施建议等

确立本次评估内容，编写《责任追究情况检查表》《落实事故防范和整改措施检查表》《座谈问询人员名单》《座谈问询问题表》。

### （三）开展评估工作

评估组根据《事故调查报告》，利用各类评估检查表，对各事故责任单位和责任人员的责任追究落实情况进行核实；对区排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司的安全管理规章制度、文件、档案、台账、通报等进行了查验，并通过座谈问询等方式评估区排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司对事故防范和整改措施的落实情况；同时，评估组通过查阅区水务局、太平镇提交的事故防范和整改措施落实情况报告及开展相关工作的文件资料，评估区水务局、太平镇落实事故防范和整改措施的具体举措与工作成效。

## 二、总体评估意见

从区水务局、太平镇、区排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司对“1·16”事故责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取及举一反三工作的落实情况总体来看，评估组经评估认为：

（一）区排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司针对《事故调查报告》中提出的相关问题和事故防范和整改措施的建议，均已开展相应的防范和整改措施。

（二）区水务局、太平镇能树立安全发展理念，汲取事故教训，举一反三开展工作，在一定程度上避免了其他同类

事故的发生。

### 三、事故防范与整改措施落实情况

评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件等方式，针对“1·16”事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。经评估，排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司已基本进行了整改。其中，区排水公司通过深化并落实常态化隐患排查机制、系统推进安全培训教育工作、构建全覆盖的应急预案体系的举措；基础公司通过强化动态设计与管理、实行网格化安全监管、提升教育培训针对性、深化风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制的举措；珠江公司通过健全考核机制，强化体系运行检查、责任落实到岗，隐患排查到底、以督促改，筑牢人员安全防线的举措；市政公司通过从源头把控，从业人员健康准入、三步交底，筑牢每日安全防线、强化三级教育，防患于未然的举措以落实安全生产主体责任。

区排水公司、基础公司、珠江公司、市政公司具体整改措施如下：

#### （一）区排水公司具体落实措施

##### 1.深化并落实常态化隐患排查机制

区排水公司严格执行“一线三排”工作机制，牢固树立安全发展理念，强化红线意识与底线思维。通过加密巡查频次，加大检查力度，定期组织现场安全巡查；同时，强化对隐患整改的跟踪督办，督促施工单位严格落实整改措施并按期反

馈，确保隐患整改闭环管。深入剖析当前安全生产工作中的薄弱环节与突出问题，着力提升建设工程安全管理的整体水平。截至目前，我司累计对该项目开展安全生产检查 94 次，投入检查人员 157 人次，排查发现各类安全隐患 177 处，均已全部整改闭环。

## **2.系统推进安全培训教育工作**

2024 至 2025 年期间，区排水公司累计组织开展安全生产及消防安全知识培训、施工安全教育、应急演练等专题培训及应急演练活动 15 次，全面提升了从业人员的安全意识、应急处置能力与协同配合能力，确保在事故发生时能够迅速、有效地进行应对。同时，我司将应急预案与现场处置方案紧密融合，确保各级管理人员和施工人员熟知应急流程，明晰岗位职责，全方位提高整体应急响应能力，切实筑牢安全生产的防线。

## **3.构建全覆盖的应急预案体系**

区排水公司为有效预防突发事件的发生，及时、高效、有序地防范和处置各类突发事件，最大限度地减少事件造成的损失，重新修订了应急处置预案，预案中明确了组织机构与职责明确，预案制定与动态完善、应急响应与演练、排水设施日常巡查与维护等内容。

### **(二) 基础公司具体落实措施**

#### **1.强化动态设计与管理**

严格遵循“信息化施工”原则，加强施工过程中的地质复核与监测。建立技术方案动态调整机制，遇地质条件显著变化时，必须立即停工，经设计确认调整方案后方可继续施工。

## **2.实行网格化安全监管**

对沟槽开挖区划分安全责任网格，明确每个网格的安全负责人，实施不间断巡查，重点监控支护体系稳定性、土体状况及周边荷载变化。

## **3.提升教育培训针对性**

改变培训方式，采用现场实操讲解、事故案例警示等多种形式，确保培训内容入脑入心。特别加强对坍塌风险识别、初期险情报告、紧急避险等技能的考核。

## **4.深化风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制**

对开挖各工序进行风险再评估、再分级，明确管控措施。加大隐患排查力度与频次，对发现的隐患建立台账，明确整改责任人、措施、时限，并严格验收销号。

### **（三）珠江公司具体落实措施**

#### **1.健全考核机制，强化体系运行检查**

珠江公司重新修订了年度安全管理责任书，根据实际情况将安全管理工作目标进行分解，覆盖各项目部、各级岗位、明确安全管理责任及工作要求，责任书分别规定了年度安全管理目标，目标为全年无发生质量、安全生产责任事故，同时，制定了考核办法，安全督察部根据《安全管理责任制度》和《工程咨询服务质量督察管理办法》等文件要求对责任部

门的安全管理体系建设及运行情况进行检查、评分。

## **2.责任落实到岗，隐患排查到底**

珠江公司一是建立了危险源辨识评价表，不仅找出了危险源，还利用评价表中的通过LEC法对项目进行了定性和定量的评价，评出了“一般风险”“较大风险”或“重大风险”，实现了风险的分级管控。二是建立重大危险源清单。珠江公司根据辨识评价结果，专门建立了重大危险源清单，清楚知道现场哪里最容易出事、哪里最关键。针对这些重大危险源制定专门的控制措施，明确监控要点。

## **3.以督促改，筑牢人员安全防线**

珠江公司领导带班检查，督促施工单位重新对所有在场的作业人员进行三级教育及安全技术交底，并对交底内容、签字记录进行核查存档。同时对超龄人员进行清退，高龄人员需提供健康证明。

### **（四）市政公司具体落实措施**

#### **1.从源头把控，从业人员健康准入**

市政公司一是层层签订安全生产责任书，明确市政公司与施工班组的职责边界：公司方负责提供安全环境、教育培训与监督检查；班组方负责落实操作规程、规范作业及隐患排查。责任书细化人员管理与现场操作标准，配套严格的考核奖惩机制，对违章行为通报罚款，对管理失职人员予以清退，同时奖励优秀班组，以此压实主体责任。二是严格落实健康体检制度，通过岗前体检排除职业禁忌症，确保人岗适

配；针对接触职业病危害的岗位，定期组织专项职检，履行法定监护职责，既规避了用工风险，也从根本上保障了员工的身心健康。

## **2.三步交底，筑牢每日安全防线**

市政公司每日作业前严格推行“三步交底法”，首先由班组长口头讲解当日作业内容、危险源及预防措施；随后结合书面交底书，组织全员对防护用品、机械设备进行班前检查并签字确认；最后针对关键工序进行现场实操示范，确保操作规范。交底后，交底人与全体参加人员共同签字归档，实现责任可追溯，切实筑牢每日安全生产第一道防线。

## **3.强化三级教育，防患于未然**

市政公司严格依照安全生产法规，精心组织并开展了覆盖全员的新入职员工三级安全教育活动。培训分为公司级、车间级与班组级三个层级，系统讲解了安全法律法规、岗位操作规程及应急处置措施。通过理论与案例结合的方式，切实增强全员安全意识。

## **四、事故教训汲取及举一反三工作情况**

“1·16”事故调查处理结束后，各评估对象深刻汲取事故教训，其中，区水务局召开安全生产紧急会议、全力开展排查，落实隐患整改、召开警示约谈会议、开展安全生产警示教育培训的举措；太平镇通过吸取教训，举一反三，开展专项整治工作、健全网格化巡查制度，落实网格化管理、加大巡查力度，切实消除生产安全事故隐患、持续开展专项

排查工作，消除安全隐患的举措，以强化项目安全管理，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生，防止发生类似事故。

各评估对象事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

## **（一）区水务局事故教训汲取及举一反三工作落实情况**

### **1.召开安全生产紧急会议**

2025年1月17日下午，区水务局主要领导委托分管领导主持召开安全生产紧急会议，通报事件基本情况，现场处置措施和事件原因分析，要求从化区太平镇沙溪大道污水管工程立即全面停工整治。全局上下务必克服麻痹大意、侥幸松懈思想，充分认清安全生产严峻形势，进一步增强做好安全生产工作的政治自觉和责任自觉，按照党政同责、一岗双责”和三管三必须”的要求，严格落实安全生产职责，做到工作不松、力度不减、事故不发，切实做好岁末年初安全生产工作，牢牢守住安全生产底线，坚决遏制安全事故发生。

### **2.全力开展排查，落实隐患整改**

区水务局制定了相关文件26份，深刻汲取本次事件的惨痛教训，举一反三，由主要领导和分管领导带队全面开展地毯式、拉网式安全生产隐患大排查、大整治，加强责任落实、安全制度、操作规程、风险管控等环节，确保不留空白、不存盲区，坚决防范类似事故发生。2024年，共组织1157人次对483宗水务工程开展安全生产治本攻坚三年行动排查

整治，发出质量安全监督记录 482 份、整改通知书 63 份、通报约谈提醒 27 宗次，立案查处 2 宗，罚款 26.3 万元，排查整改安全隐患 963 项(其中重大隐患 2 项)；同时，对在建工程委托的检测单位进行动态监督，通过系统及时发现了检测不合格项目 32 项。对检查发现的问题，下发整改通知或监督记录，已全部督促整改到位，形成闭环管理。

### **3.召开警示约谈会议**

2024 年 2 月 4 日上午，由区水务局分管领导就“1·16”事件约谈区水投集团安全生产负责人、从化区城市排水有限公司，以及广东省基础工程集团有限公司、广州珠江监理咨询集团有限公司相关负责人，要求各参建单位对事故原因进行深入分析，全面开展地毯式、拉网式安全生产隐患大排查、大整治，加强安全警示教育，落实安全防范措施，防止类似事故再次发生。

### **4.开展安全生产警示教育培训**

区水务局一是组织各镇（街）、局机关业务科室、局属单位，以及参与我区水务工程建设的单位代表通过线上线下进行安全培训，累计培训 300 多人次。二是组织各建设单位、施工单位、监理单位观看安全警示教育片 3 次，参加人数共 103 人次，切实增强全员安全生产意识，着力提高辨识风险水平和能力。

## **（二）太平镇事故教训汲取及举一反三工作落实情况**

### **1.吸取教训，举一反三，开展专项整治工作**

事故发生后，太平镇深刻吸取事故教训，于2024年2月5日召开了第一季度安全生产工作和防范重特大生产安全事故会议，会议通报了近期生产安全事故并部署下一步安全生产工作，要求行业主管部门立即组织相关人员深入开展建筑安全生产专项整治工作，对全镇在建工程进行全覆盖检查，要求建设单位强化安全生产意识，落实主体责任。2024年8月至今，太平镇开展自建房安全隐患排查、地质灾害隐患排查、防登革热及职业卫生问题排查、防台风、暴雨等恶劣天气的措施落实情况排查等。共开展21次专项检查，出动93人次，发现隐患56条，并全部整改完毕。

## **2.健全网格化巡查制度，落实网格化管理**

太平镇不断健全网格化巡查制度，通过科学划分网格、有效整合资源、明确工作职责，实行分片包干，落实网格化管理，责任到人。通过定期巡查，发现问题立刻整改，对需要整改的工程进行跟踪复查，确保安全隐患消除。

## **3.加大巡查力度，切实消除生产安全事故隐患**

2024年8月至今，太平镇共检查大型建筑工地18个，经排查塔吊20个，深基坑2个，共计进行了143次大型建筑工地安全巡查，共出动巡查人员332余人次，发现隐患389个，并全部整改完成。

## **4.持续开展专项排查工作，消除安全隐患**

太平镇持续开展自建房安全专项排查，对辖区内的在建自建房进行摸查。同时严查农村自建房建设中无报建、无设

计等违法建设项目，重点打击未履行合法建设手续、未纳入质量安全监管、擅自加层、扩大建设规模、改建和抢建(尤其是拆违抢建)等违法违规行为。2024年8月至今检查自建房312栋，共出动巡查人员466人次，下达自建房安全生产告知书312份，发现隐患712条，并大体整改完成。太平镇将继续深入开展建筑工地安全检查工作并形成。

### **五、评估发现的主要问题**

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全监管方面存在主要问题。

### **六、相关工作建议**

建议各评估对象继续强化安全生产管理与生产安全监管工作，落实安全风险防范与隐患排查治理工作。