公办幼儿园开办经费项目自评复核绩效评价报告

致同会计师事务所（特殊普通合伙）广州分所

根据《广州市从化区财政局关于印发2023年广州市从化区财政资金支出绩效评价工作方案的通知》有关规定，受广州市从化区财政局委托，致同会计师事务所（特殊普通合伙）广州分所对广州市从化区教育局公办幼儿园开办经费项目开展第三方自评复核绩效评价工作。经现场核查与综合分析评价，最终得出评价结论，并形成本评价报告。经综合评定，2022年度公办幼儿园开办经费项目支出绩效等级为“优”。

一、基本情况

（一）项目基本情况

根据《2022年从化区公办幼儿园开办经费可行性研究报告》，2018年广州市从化区《区政府常务会议纪要〔2018〕第15次》提出把接收条件比较成熟、可完成接受工作小区配套幼儿园全部办成公办幼儿园，其中2018年到2021年有9所小区配套幼儿园开办成了公办幼儿园，2022年度计划将已完成接收的2所小区配套幼儿园办成公办幼儿园和新建（扩建）3所集体性公办幼儿园，开办经费包括场地改造、消防、信息化及设施设备资金、教职工工资、开办资金等，开办经费预计为2,400.00万元。

2019年，《广州市从化区发展学前教育第三期行动计划（2017—2020年）》（从教〔2019〕14号）提出要加快推进公办幼儿园建设工程，全面加快正在推进的新建、扩建、改建幼儿园相关建设工程，全面开展“三期计划”幼儿园建设工作。2022年新增1260个公办幼儿园学位，确保2022年从化区公办幼儿园学位占比50%以上。

2022年3月，区教育局印发《2022年广州市从化区温泉镇富力泉幼儿园等两所幼儿园筹办方案》的通知，拟于2022年开办广州市从化区温泉镇富力泉幼儿园、广州市从化区街口街荔山雅筑幼儿园。其中，广州市从化区温泉镇富力泉幼儿园位置在温泉镇富力泉天下小区内，幼儿园用地面积2807平方米，园舍建筑面积2800平方米，办园规模9个班，2022年开办9个班；广州市从化区街口街荔山雅筑幼儿园位置在街口街荔山雅筑小区内，幼儿园用地面积1971平方米，园舍建筑面积1541平方米，办园规模6个班，2022年开办6个班。

（二）资金基本情况

项目2022年预算批复金额1,000.00万元，年中压减预算327.11万元，压减后年度预算指标672.89万元；截至2022年12月31日，实际支出672.89万元，预算执行率100%。

（三）自评工作质量

区教育局能够积极配合现场核查，自评组织配合情况良好；能够根据项目属性合理设置绩效指标，并按照评分规则对每个指标赋分，自评组织工作较为完善，自评报告内容详实，佐证材料相对完整，但未能在规定时间内组织完成自评工作，自评工作响应速度有待提升。

二、项目绩效情况

（一）绩效目标

根据《项目支出绩效自评表》，区教育局设置项目总体绩效目标及年度绩效目标为：进一步提高学前教育普及率；扩大普惠性学前教育资源供给，提高公办幼儿园学位比率。

（二）绩效目标完成情况

根据评阅自评资料和现场核查，2022年项目单位设置绩效指标基本完成。具体完成情况如下：

1.增加公办幼儿园数量达到预期目标：根据《广州市从化区街口街荔山雅筑幼儿园登记注册证书》《关于安排温泉镇幼儿园富力泉分园幼儿入读温泉镇幼儿园总园的家长同意书》和《从化区太平镇银林幼儿园登记注册证书复印件》，2022年计划增加3所公办幼儿园，实际新增3所公办幼儿园，数量完成率100%；分别是荔山雅筑幼儿园、温泉镇富力泉幼儿园、太平镇银林幼儿园。

2.增加公办幼儿园学位达到预期目标：依据《从化区教育局2022年新开办的三所幼儿园学位和招生情况表》和《2022年学前教育“5085”巩固落实情况表(12月份)》，2022年计划新增公办幼儿园学位数735个，实际新增735个，数量完成率100%。

3.资金拨付到位率达成预期目标：依据《广州市从化区教育局办公室关于划拨广州市从化区本级财政2022年公办幼儿园开办经费的通知》可知，划拨资金到新开办的两所幼儿园对应负责筹办管理工作的城东教育指导中心和城西教育指导中心共计730万元，资金拨付到位率100%。

4.按时全部开办达到预期目标：依据《广州市从化区街口街荔山雅筑幼儿园登记注册证书》《关于安排温泉镇幼儿园富力泉分园幼儿入读温泉镇幼儿园总园的家长同意书》和《2022年广州市从化区太平镇银林幼儿园项目进行完成表》可知，3所幼儿园均于2022年9月1日前完成开办。

5.提高学前教育普及率达成绩效目标：依据《广州市2022年学前教育发展相关数据表》，学前教育普及率达100%，高于年度目标值98%。

6.提高公办在园幼儿比率达成绩效目标：依据《广州市2022年学前教育发展相关数据表》，从化区公办幼儿园在园幼儿数16790人，所有幼儿园在园人数32553人，公办在园幼儿比率达51.6%，高于年度指标值50%。

7.提高普惠性在园幼儿比率达成绩效目标：依据《广州市2022年学前教育发展相关数据表》，公办幼儿园在园幼儿数16790人，民办普惠性幼儿园在园幼儿数13003人，所有幼儿园在园人数32553，普惠性在园幼儿比率达91.52%，高于年度指标值80%。

8.计划开办辖区幼儿受惠率达成绩效目标：根据《2022年广州市从化区新开办幼儿园幼儿受惠率情况统计》，街荔山雅筑幼儿园辖区幼儿受惠率为100%，富力泉幼儿园辖区幼儿受惠率为96.55%，银林幼儿园辖区幼儿受惠率为96.05%，2022年综合辖区幼儿受惠率实际完成指标值97.53%，高于年度目标值90%。

（三）项目绩效综合分析

一是绩效目标设置方面。区教育局年初设置了项目总体绩效目标和年度绩效目标，但项目总体绩效目标与年度绩效目标完全相同，未能根据阶段性任务目标细分总体绩效目标和年度绩效目标，绩效目标设置合理性不足。二是绩效指标设置方面。区教育局年初设置了8项绩效指标，包含数量、时效、社会效益三类指标，但未设置满意度指标，绩效指标不够完整。

三、存在问题

（一）富力泉幼儿园未开园，购置资产存在闲置现象

富力泉天下小区配套幼儿园开办后是温泉镇幼儿园属下的分园，该幼儿园用地面积2807平方米，园舍建筑面积2800平方米。因生源不足，分园招收的28名幼儿全部转到富力泉幼儿园总园就读，截至现场核查日（2023年7月25日），温泉镇富力泉分园尚未开园，且计划开园时间不明确，开办前所采购的幼儿图书、视频监控、空调设备及其他生活用电器未能投入使用。区教育局未统计上报闲置资产清单，也未制定资产盘活方案，资产闲置问题未得到有效解决。

（二）面临生源下降冲击，幼儿园学位剩余现象普遍

根据《从化区教育局2022年新开办的三所幼儿园学位和招生情况表》，新增三所幼儿园学位数量合计735个，其中，街口街荔山雅筑幼儿园210个、温泉镇富力泉幼儿园315个、太平镇银林幼儿园210个；2022年实际招生人数172人，其中，街口街荔山雅筑幼儿园78人、温泉镇富力泉幼儿园21人、太平镇银林幼儿园73人；学位剩余563个，其中，街口街荔山雅筑幼儿园132个、温泉镇富力泉幼儿园294个、太平镇银林幼儿园137个。

# 四、相关建议

（一）制定资产盘活方案，提高资产使用效率

一是建议区教育局及时制定资产盘活方案，积极落实项目盘活条件，采用多种盘活方式相结合的方式，确保采购物资和设备能够充分利用，并按规定程序上报同级财政部门备案。如对于富力泉幼儿园所采购的幼儿图书及其他生活用电器，可考虑调配到其他需要的部门或机构，避免资源浪费。二是建议区教育局要积极协调各方力量，采取有效措施全面推进富力泉幼儿园尽快完成开园。

（二）探索建立托幼一体化，提高区域招生统筹力度

建议加强有关政策学习，积极化解幼儿园招生难困境。如广东省教育厅发布的《广东省幼儿园办园指南》《广东省加强住宅小区配套幼儿园建设和管理工作的指导意见》提出，鼓励支持有条件的幼儿园开设托班，招收2至3岁的幼儿。幼儿园只有结合社区市民需求，通过拓展托育托管、家庭教育、社区文化等专业服务，综合布局发展，以应对人口变化对当前幼儿园生源的挑战。建议参照广州市其他地区做法积极探索托幼一体化建设。