

现代农业产业园项目绩效评价报告

致同会计师

评价机构：致同会计师事务所（特殊普通合伙）广州分所

机构负责人：胡海

项目负责人：何颖锋



2023 年

目 录

一、评价项目概述	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目立项依据	2
(三) 项目绩效目标	2
(四) 项目资金来源及使用情况	3
(五) 项目实施情况	4
二、绩效评价概述	5
(一) 评价目的	5
(二) 评价设计与实施	5
(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法	7
三、评价结论与绩效分析 (可附表)	8
(一) 总体结论	8
(二) 项目绩效分析	9
四、项目主要绩效或成功经验	17
(一) 提升园区生产技术水平, 提高企业市场竞争力	17
(二) 扩大从化生猪产能, 有效保障生猪市场供应	18
(三) 重点项目稳步推进, 初步建成省级现代农业产业园	18
(四) 推动乡村富裕、农民增收, 促进乡村振兴	19
五、存在问题或不足	19
(一) 园区建设内容交叉重复, 个别园区产业联动和集聚效应较弱	19
(二) 园区功能布局不够健全, 二三产业规模有待提高	20
(三) 园区与农户利益联结机制不够紧密, 示范和带动效应不够明显	21
六、相关建议	21
(一) 加强项目前期申报论证工作, 突出现代农业产业园	

区产业特色	21
（二）加大招商引资力度，吸引有实力的龙头企业参与园区建设	22
（三）积极吸纳农户参与园区建设和经营，广泛调动龙头企业等主体积极性，拓展产业链服务体系和新兴产业	22
七、相关附件	24
附件 1.评价得分表	24

根据《广州市从化区财政局关于印发2023年广州市从化区财政资金支出绩效评价工作方案的通知》《广州市从化区财政局关于开展2023年财政支出第三方绩效评价工作的通知》，致同会计师事务所（特殊普通合伙）广州分所（以下简称“致同”）接受广州市从化区财政局（以下简称“区财政局”）委托，对现代农业产业园项目开展绩效评价。经过书面资料评审、现场访谈、调研与综合评价等程序，最终形成本评价报告。

一、评价项目概述

（一）项目背景

2020年6月，根据《关于公布2020年第一批省级现代农业产业园建设名单的通知》（粤农农函〔2020〕515号）文件通知，广东省农业农村厅（以下简称“省农业农村厅”）公布了第一批省级现代农业产业园建设名单，其中广州市从化区生猪产业园、柑橘产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园属于2020年珠江三角洲地区第一批自筹资金建设现代农业产业园名单。2020年9月，经广州市从化区人民政府（以下简称“区政府”）审定同意，广州市从化区农业农村局（以下简称“区农业农村局”）印发《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61号），明确了产业园建设方案。建设方案涵盖了产业园基本情况、功能定位、目标任务、投资估算与效益分析以及保障措施等各项内容。

（二）项目立项依据

1.《关于公布2020年第一批省级现代农业产业园建设名单的通知》（粤农农函〔2020〕515号）；

2.《广州市农业农村局 广州市财政局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金管理暂行办法的通知》（穗农规字〔2020〕6号）；

3.《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》；

4.《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61号）。

（三）项目绩效目标

根据单位提供的《现代农业产业园财政补助项目（从化区）》，单位设置的总体绩效目标为“提高产业园的生产技术水平、设施装备水平和科技创新能力，培育知名度较高的区域农业品牌，建立现代农业经营主体与农民利益紧密联结的机制”，并对此设置了3项产出指标和4项效益指标。具体指标设置情况见下表。

表1-1 项目绩效目标及绩效指标

当年绩效目标	提高产业园的生产技术水平、设施装备水平和科技创新能力，培育知名度较高的区域农业品牌，建立现代农业经营主体与农民利益紧密联结的机制。			
当年绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	建成产业园数量	3

		质量指标	产业园布局规划合理性	明显提高
			产业园内农业标准化生产水平	明显提高
	效益指标及服务对象满意度指标	社会效益	产业园内一二三产融合水平	明显提高
		经济效益	产业园农民收入高于所在区平均水平比例	15%
		社会效益	产业园内农产品质量安全监督水平	产业园产地农产品监测合格率超过98%，园区实施主体不发生重大农产品质量安全事故
		经济效益	产业园主导产业产值占产业园农业总产值比重	50%

（四）项目资金来源及使用情况

根据《广州市农业农村局关于提前下达2022年转移支付资金的通知》（穗农函〔2022〕8号）、《广州市财政局关于下达2022年现代农业产业园财政补助项目资金的通知》（穗财农〔2022〕55号）文件通知，截至2022年12月31日，现代农业产业园项目共计市级到位资金13,800万元，实际支出金额为9,976.24万元，预算执行率为72.29%。

表1-2 现代农业产业园项目市级财政资金到位汇总表

序号	到账文号	到账金额（万元）	到账时间
1	穗农函〔2022〕8号	10000	2022年1月13日
2	穗财农〔2022〕55号	3800	2022年9月14日
汇总		13800	/

表1-3 现代农业产业园项目2022年支出明细表

序号	项目类型	截至2022年12月31日 实际支出金额（万元）	备注
1	广州市从化区柑橘产业园	1670.22	/

序号	项目类型	截至2022年12月31日 实际支出金额（万元）	备注
2	广州市从化区生猪产业园	2709.13	/
3	广州市从化区粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园	4455.75	/
4	花卉省级现代农业产业园、荔枝省级现代农业产业园	1141.14	经区政府研究决定，同意将结余资金安排到其他项目
汇总		9976.24	/

（五）项目实施情况

根据《广州市农业局关于印发广州市现代农业产业园建设实施方案（2018-2020年）的通知》（穗农〔2018〕242号）、《广州市农业农村局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金安排方案的通知》（穗农〔2019〕125号）、《广州市农业农村局 广州市财政局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金管理办法的通知》（穗农规字〔2020〕6号）文件精神，区农业农村局广泛组织项目申报并编制资金使用方案、组织专家进行项目可行性论证、征求区各职能部门意见并修改完善资金使用方案，经局党组研究同意后上报区政府。2020年9月，经区政府同意，区农业农村局印发《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61号），并上报市农业农村局备案《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》。现代农业产业园项目

补助资金可综合采取项目补助、惠农补贴、以奖代补以及贷款贴息等方式使用。其中公益性项目可由所在镇（街）或区农业农村局等组织实施，可给予全额资金补助；农业企业等农业生产经营主体实施的项目主要采取“以奖代补”方式进行补助，经单位自评验收、区农业农村局验收后发放补助资金。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

绩效评价是全过程预算绩效管理的核心，是强化部门绩效意识、提升部门预算绩效管理技能的有效手段。将项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量促进经济发展专项资金预算资金使用效果。通过开展绩效评价，全面掌握评价项目实施情况，从决策、过程、产出及效益等方面，对财政资金使用绩效进行科学、客观、公正的评价，找出项目实施过程中的问题并提出改进意见和建议，从而不断优化项目实施与资源配置，提高财政资金使用绩效；同时为下一年度预算编制和目标确定提供依据，促使绩效评价与绩效目标设定、绩效运行监控形成一个有效的管理环，实现预算全流程覆盖。

（二）评价设计与实施

1.前期准备

致同依据区财政局及资金使用单位的主要职能及特点，结合项目评价需求，从合作专家库中挑选匹配的专家组建专家评价小组，专家领域主要覆盖产业发展、财政绩效及其他

领域。同时匹配内部工作人员参与项目评价实施，组建完整的项目评价小组。制定项目实施方案。按照相关规定，致同向被评价单位部门提出本阶段的资料需求，并对前期项目材料进行分析研究。

2.书面评审

评价小组将根据单位提交的基础资料，核实并确认基础数据的全面性、真实性，以及指标口径的一致性。专家初审项目材料，出具现场核查需求表，包括现场核查问题清单和补充材料清单。编制现场调研方案并对项目开展现场调研，主要采取座谈会及现场核查的形式。

3.现场评价

通过现场答辩、实地勘验与访谈调研等方式核实项目实施基本情况，形成现场评价意见。工作内容主要包括：听取项目单位介绍项目中的履职效能和项目支出情况；查阅 2022 年度预算安排、资金管理、资金支出、业务管理等相关文件资料；对 2022 年度项目支出数据的准确性、真实性进行核实；与项目工作任务承担部门的有关人员进行访谈交流，了解及核实项目实施进展情况和效果，采集相关数据和资料，形成现场评价结果，由项目单位及专家组共同确认。

4.综合评价

为保证评价结果的公正性与独立性，评价小组的专家在对项目的每个评价指标打分时，各自独立判断，尽量规避主观因素。要求每位评价小组的专家在充分了解评价标准的基础上出具《评价专家评分表》，也可以对有关标准进行进一

步细化，力求避免主管随意性。每位评价专家对项目的评价结果要签名，保留工作底稿，以便于明确责任与监督检查。

5.报告撰写

基于前期的自评报告、佐证材料、现场核查情况、专家评价情况，组织撰写并出具综合评价报告。绩效评价报告应确保依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正。评价报告经反馈、修改后向区财政局提交定稿，并报送电子文档。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

1.绩效评价指标体系

本次绩效评价的指标体系分为 4 个一级指标、13 个二级指标、21 个三级指标。具体指标设置和评分标准详见附件 1。绩效评价结果设置为 4 个等级，分别为：优（得分 ≥ 90 分）、良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）、中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）、差（得分 < 60 分）。

2.评分标准方法

本次评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的经济性、效率性、有效性、公平性的比较和分析，检测评价财政支出效率、效益、效果。为使评价结论科学合理、客观公正，评价方法主要采用成本效益分析法、目标结果比较法、因素分析法、公众评判法、穿行测试法等多种方法，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

表2-1 评价方法说明

评价方法	方法说明
成本效益分析法	将评价时段内的项目支出与实现效益进行对比分析，通过定量考核的方式以评价绩效目标的实现程度。
穿行测试法	通过追踪项目实施支出在财务信息中的处理过程，通过相关核查手段以确定项目实施的相关细节，评价前期投入及过程管理的规范性以及项目投入产出的匹配性。
目标结果比较法	通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。
因素分析法	通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。
公众评判法	通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行定性评价，评价绩效目标实现程度。
最低成本法	对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

三、评价结论与绩效分析（可附表）

（一）总体结论

总体而言，现代农业产业园项目产出和效益表现良好，基本达到原定目标，但在决策、过程方面表现不佳，主要体现在前期申报论证工作不够合理、企业奖补发放未严格执行财务管理办法等情况。“现代农业产业园”项目专家评价最终得分为 80.08 分，绩效等级为“良”。

表 3-1 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	80.08	80.08%
决策	16	10	62.50%
过程	24	17.58	73.25%
产出	30	26.5	88.33%
效益	30	26	86.67%

（二）项目绩效分析

1.决策（该指标分值 16 分，评价得分 10 分，得分率 62.50%）

（1）项目立项（该指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率 50%）

立项依据充分性（该指标分值1分，评价得分0.5分）。项目立项依据较为充分。2020年9月，经区政府同意，区农业农村局印发《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61号），但产业园区建设内容存在交叉重复情况，间接影响后续项目实施，该项指标扣0.5分（详见存在问题1）。

立项程序规范性（该指标分值1分，评价得分0.5分）。项目立项流程较规范。区农业农村局广泛组织项目申报并编制资金使用方案、组织专家进行项目可行性论证、征求区各职能部门意见并修改完善资金使用方案，经局党组研究同意后上报区政府，但园区建设项目的征集和遴选没有能够面向全社会公开进行，一定程度上影响了项目的选择空间和政策的公平性，该项指标扣0.5分。

（2）绩效目标（该指标分值 10 分，评价得分 5 分，得分率 50%）

绩效目标合理性（该指标分值5分，评价得分2分）。项目所设定的绩效目标依据比较充分，基本符合客观实际，但部分产业园区存在目标设置不全面或未设置目标的情况。根

据《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》，三个园区中柑橘产业园设置了具体清晰的绩效目标；供应链产业园设置了具体绩效目标，但绩效目标较为简单，只有园区总产值、主导产业产值和农民收入情况；生猪产业园未设置项目具体绩效目标。综上所述，该项指标扣3分。

绩效指标明确性（该指标分值5分，评价得分3分）。部分园区缺少具体清晰的绩效指标，未明确项目实施后能够达到预期产出和效果。例如：生猪产业园未设置项目具体绩效指标，不利于项目实施后与前期制定的目标进行比对，该项指标扣2分。

（3）资金投入（该指标分值4分，评价得分4分，得分率100%）

预算编制科学性（该指标分值4分，评价得分4分）。项目预算编制较为合理，符合广州市农业农村局的相关补贴要求，该项指标得满分。

2.过程（该指标分值24分，评价得分17.58分，得分率73.25%）

（1）资金管理（该指标分值14分，评价得分11.08分，得分率72%）

资金使用效率性（该指标分值3分，评价得分1.08分）。截至2022年12月31日，现代农业产业园项目市级到位资金共计13800万元，实际支出金额为9976.24万元，预算执行率为

72.29%，同时根据2022年12月13日《广州市从化区农业农村局关于申请拨付项目资金的函》，广州市从化区农业农村局申请拨付现代农业产业园项目金额为2942万元，款项在2022年12月31日前暂未支付，但结合项目实际情况应将本次请款纳入评价范围，因此2022年度计划支出金额为12918.24万元，计划支出的预算执行率为93.61%，指标得分为 $(93.61\%-90\%) / (100\%-90\%) \times 3 = 1.08$ 分，因此该项指标扣1.92分。

预算调整变动性（该指标分值3分，评价得分3分）。现代农业产业园项目2022年度未发生预算调整，该项指标得满分。

资金使用合规性（该指标分值8分，评价得分7分）。项目单位在会计管理方面存在瑕疵。会计管理不够规范，现场核查发现2022年会计凭证在2023年7月底尚未装订，处于零散状态，不符合会计法会计档案管理的规定，未及时装订会计凭证。综上所述，该项指标扣1分。

（2）组织管理（该指标分值10分，评价得分6.5分，得分率65%）

管理制度健全性（该指标分值3分，评价得分2分）。项目依据《广州市农业局关于印发广州市现代农业产业园建设实施方案（2018-2020年）的通知》（穗农〔2018〕242号）、《广州市农业农村局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金安排方案的通知》（穗农〔2019〕125号）、《广州市农业农村局 广州市财政局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金管理办法的通知》（穗农规字〔2020〕6号）、《广

州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61号）实施，项目管理制度和资金管理办法较为健全。但园区主体之间协同关系较弱，未能建立有效协同机制，一是产业园日常管理主要依靠行政部门，建设园区的各方主体参与产业园建设不够充分，建设内容之间的共建共享不够充分；二是产业园建设主要体现在部分牵头企业生产环境和设施改善方面，缺少有效的管理运行体系机制。该项指标扣1分。

制度执行有效性（该指标分值5分，评价得分3分）。项目实施符合相关管理规定，由现代农业产业园建设责任主体组织各实施主体依法依规制定产业园财政补助资金使用方案，补助资金涵盖了项目补助、惠农补贴、以奖代补、贷款贴息等方式多种方式。公益性项目可由所在镇（街）或区农业农村部门等组织实施，可给予全额资金补助；农业企业等农业生产经营主体实施的项目主要采取“以奖代补”方式。项目实施后，由区农业农村局负责组织项目验收。项目实施流程整体较为规范，操作程序符合制度要求。但存在以下问题：一是生猪产业园建设方案中的内容调整变动较大，建设方案落地情况不够理想，前期方案制定未充分考虑其风险性。生猪产业园中的参与建设主体广州壹号畜牧公司、温氏畜牧公司、迈高化学公司先后退出项目，参与建设主体签订的承诺书没有得到执行和落地；供应链产业园中的江南农艺、粤香园、科创园项目主体也先后退出建设，导致项目后

续推进遇到较大难题；二是贷款贴息项目验收程序不够严谨，项目验收时仅核对企业的贷款合同、付息凭证的资料，未核对企业申请贷款的资金用途，难以确保贷款用于主导产业相关的生产经营活动，该项指标扣2分。

项目绩效运行监控开展情况（该指标分值2分，评价得分1.5分）。根据单位提供的《项目支出绩效运行自行监控情况表》，区农业农村局对现代农业产业园项目开展了过程监管工作，较为详实的填写了项目的基本情况、上半年项目实际完成情况以及下半年预计实现目标，但个别内容填写不够完整，暂未能及时做出合理的调整。例如：单位表示项目资金预期年底不能完成支付，但未填写不能完成支付的原因，也没有说明后续如何调整才能确保加快项目实施进度，因此该项指标扣0.5分。

3.产出指标（该指标分值 30 分，评价得分 26.5 分，得分率 88.33%）

（1）数量指标（该指标分值 15 分，评价得分 14 分，得分率 93.33%）

从化区生猪出栏数（该指标分值5分，评价得分5分）。根据《2022年从化区国民经济和社会发展统计公报》，截至2022年底，从化区生猪存栏数达17.04万头，同比增长83%，全年生猪出栏23.96万头，同比增长5.4%，较2019年全区生猪出栏量为12.14万头有了明显提升，达到了《广州市推进农产品增量提质专项工作实施方案》的要求，自2020年从化区生猪出栏目标为22万头，往后每年生猪出栏不低于22万头，该

项指标得满分。

培育新型农业经营主体个数（该指标分值5分，评价得分5分）。根据单位提供的《柑橘、生猪、供应链产业园实施主体获奖补情况》，现代农业产业园项目共培育新型农业经营主体20家，其中生猪产业园9家、柑橘产业园5家、供应链产业园6家，该项指标得满分。

重点项目完工数（该指标分值5分，评价得分4分）。截至2022年12月底，根据单位提供的相关资料，广州市从化区柑橘产业园共19项重点项目，完工19项，验收19项。广州市从化区生猪产业园共19项重点项目，完工19项，验收14项，待验收5项。广州市从化区粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园共12项重点项目，完成12项，验收12项。三大产业园均已全部完工，但由于项目实施期间项目数量变动较大，造成三个产业园均有不同程度的资金结余，剩余资金后续可能仍会安排新的重点项目实施，因此该项指标扣1分。

（2）质量指标（该指标分值 10 分，评价得分 8.5 分，得分率 85%）

项目验收合格率（该指标分值5分，评价得分4.5分）。截至2022年12月31日，三大现代农业产业园项目共完工50项，已验收45项，剩余5项未能在规定时间内完成验收工作，该项指标扣0.5分。

农产品质量安全抽检合格率（该指标分值5分，评价得分4分）。根据单位提供的农产品检测资料，其中2022年度砂糖桔抽检2批次、桃花柑抽检2批次、蔬菜抽检50批次、生猪

抽检50批次，上述抽检合格率均为100%，但抽检资料不够齐全，一是仅提供了抽检汇总表，没有提供抽检化验单，无法查实抽检内容、数量以及质量是否达到规定要求。二是除生猪抽检明确了填报单位为广州市从化区鳌头畜牧兽医站外，其余抽检汇总表均未明确抽检单位，该项指标扣1分。

（3）时效指标（该指标分值 5 分，评价得分 4 分，得分率 75%）

项目完工及时性（该指标分值5分，评价得分4分）。截至2022年12月31日前，三大现代农业产业园项目均已全部完工，但根据《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》的内容，上述项目应在2021年底前全部完工，由于项目实施过程中企业存在申请退出后重新安排项目的情况，因此个别项目无法在2021年底前全面完工，该项指标扣1分。

4.效益指标（该指标分值 30 分，评价得分 26 分，得分率 86.67%）

（1）经济效益指标（该指标分值 8 分，评价得分 8 分，得分率 100%）

产业园的主导产业产值占产业园农业总产值的比重（该指标分值8分，评价得分8分）。三大现代农业产业园主导产业占比均超50%以上。其中生猪产业园2022年产业园农业总产值24.98亿元，主导产业产值22.14亿元，主导产业产值占产业园农业总产值88.63%。供应链产业园2022年产业园农业

总产值35.09亿元，主导产业总产值达20.04亿元，主导产业园产值占产业园农业总产值57.11%。柑橘产业园2022年产业园农业总产值达20.39亿元，主导产业总产值达10.25亿元，主导产业产值占产业园农业总产值50.27%，该项指标得满分。

（2）社会效益指标（该指标分值 16 分，评价得分 12 分，得分率 75%）

产业园规划合理情况（该指标分值8分，评价得分6分）。三大现代农业产业园规划合理性方面有所提升。项目实施前期，所有产业园项目均提交了可行性研究报告，可研报告明确了项目建设思路和发展定位。该方案获得从化区政府的批准，并向市农业农村局备案后，按照备案的内容进行实施。项目实施后，基本达到了原定计划。然而，由于在项目实施期间有部分企业申请退出，这在一定程度上对产业园的规划产生了不良影响，如由于部分生猪企业退出，导致生猪企业存栏规模低于原定目标，因此该项指标扣2分。

标准化生产提升情况（该指标分值8分，评价得分6分）。通过项目实施生猪产业园已建成一批全封闭、标准化、智能化、节能减排、绿色环保的现代化示范性养殖场。柑橘产业园也逐步向标准化、规模化发展。供应链产业园牵头实施主体广州力智农业有限公司成功创建了国家农业标准化示范区，广东从玉农业集团有限公司先后被确定为“广东省、广州市十大农业现代化示范区”、“广州市十大优质蔬菜标准化菜篮子基地”、“国家（省）级农业标准化示范区”等，项目

整体标准化生产得到一定程度上的提升。但个别产业园农业标准化、规模化生产程度还有待提高，如柑橘产业园柑橘种植面积少，辐射带动能力弱，整体影响力低。供应链产业园蔬菜种植以散户种植为主，设施化、规模化种植程度低，产量和产值偏低，因此该项指标扣2分。

（3）满意度指标（该指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%）。

服务满意度（该指标分值6分，评价得分6分）。项目单位在实施期间未开展满意度调查问卷，但也未收到企业或其他经营主体的投诉，评价团队在现场座谈和现场勘察时安排了部分受补助企业进行座谈，企业对区农业农村局的工作表示肯定和认可，因此该项指标得满分。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）提升园区生产技术水平，提高企业市场竞争力

各产业园与高校、科研院所加强合作，推进产学研一体化发展，优化资源配置，加速产业技术进步和创新。生猪产业园与华南农业大学签订合作协议，建立产业技术团队，为产业园提供技术支持，集中力量开展科技攻关、试验示范和推广应用，加快农业科技成果转化。供应链产业园成立了“广州市从化区绿原农产品供应链研究院”，深化校地校企合作，加速产业园科技创新发展。柑橘产业园组建了专家团队，涵盖多所高校、科研院所等30名专家，其中牵头企业广州市启迪农业科技有限公司与多个高校、研究院签订了合作协议，对农产品成分分析、加工、控害等多个方面进行研究，逐步

提升园区生产技术水平，增强企业市场竞争力。

（二）扩大从化生猪产能，有效保障生猪市场供应

为有效保障生猪市场供应，广州市从化区采取多种措施扩大生猪产能。一是建成全球单体数量最大的核心基因库（种公猪站）。产业园引进世界领先的种公猪、公猪站和生产设施设备，并配套顶尖的基因组学检测和种猪选配技术，建设存栏1000头优质核心公猪的全球单体数量最大、品种最全、生产性能最优、智能化水平最高的公猪站，打造先进领先的生猪良种基因库和种业中心，提供优质公猪精液、生猪种质资源供应。二是扩大园区内生猪生产规模，截至2022年底，生猪产业园已形成产能30万头示范养殖基地，基地均实现全自动化集约化养殖模式。根据《2022年从化区国民经济和社会发展统计公报》，从化区2022年底生猪存栏数达17.04万头，同比增长83%，全年生猪出栏23.96万头，同比增长5.4%，较2019年全区生猪出栏量为12.14万头有了明显提升，达到了《广州市推进农产品增量提质专项工作实施方案》的要求，自2020年从化区生猪出栏目标为22万头，往后每年生猪出栏不低于22万头。

（三）重点项目稳步推进，初步建成省级现代农业产业园

截至2022年12月底，三大产业园共计50个重点项目已全部完工，初步建成省级现代农业产业园，其中广州市从化区柑橘产业园共19项重点项目，完工19项，验收19项。广州市从化区生猪产业园共19项重点项目，完工19项，验收14项，

待验收5项。广州市从化区粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园共12项重点项目，完成12项，验收12项。

（四）推动乡村富裕、农民增收，促进乡村振兴

推动乡村富裕、农民增收是广东建设现代农业产业园的出发点，也是产业发展的“落脚点”，产业园已经成为乡村振兴的支撑点，现如今联农带农富农取得一定的效果。其中广州市从化区柑橘产业园与农户签订购销合同，通过收购、销售等方式引导农民创业和转移就业，直接带动农户就业1500多人。广州市从化区生猪产业园与农户通过劳务用工、土地流转等方式，构建稳定的利益联结机制，产业园建设以来辐射带动农户3000户。广州市从化区粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园紧密型带动农户数620户，园内农民增收明显，年人均可支配收入增长高出地区平均水平，现代农业产业园的建设缩小了城乡收入的差距。

五、存在问题或不足

（一）园区建设内容交叉重复，个别园区产业联动和集聚效应较弱

产业园区建设内容存在交叉重复情况，间接影响后续项目实施。一是县域范围内同一主导产业存在重复建设的情况。根据广东省农业农村厅2018年10月18日印发的《广东省现代农业产业园建设指引（试行）》（粤农农规〔2018〕1号）要求，县域范围内同一主导产业不能重复建设。从化区2020年获批建设了生猪、柑橘、粤港澳大湾区优质农产品供应链3个省级现代农业产业园，其中供应链产业园包括

了生猪养殖内容，龙头企业广州力智农业有限公司从化分公司属于生猪养殖企业，公司计划投资规模为 4747 万元，占园区全部计划投资 42.33%，其 2022 年产值也接近园区总产值的一半，项目建设与生猪产业园的主导产业存在重复。此外，建设内容重复间接影响园区项目实施，受生猪行业不景气影响，生猪产业园区陆续有相关主体退出，后期存在有钱无项目的情况，在市场主体有限的情况下，分设两个园区建设以生猪为主导产业的园区，无疑进一步加大了项目实施难度，导致后续由于项目资金结余，但园区无项目可以继续实施，最终经区政府研究决定，同意将结余资金安排到三个产业园以外的项目上，如用于城郊街花卉产业园竹园周边基础设施建设工程。

二是供应链产业园区以供港农产品为主题，主导产业分为生猪和果蔬种植两个主导产业，但两个主导产业之间的关联度低，产业联动和集聚效应弱。

（二）园区功能布局不够健全，二三产业规模有待提高

园区功能布局不够健全，二三产业规模亟需加强。根据《广东省现代农业产业园建设指引（试行）》要求，全面统筹布局生产、加工、研发、示范、服务、旅游等功能板块，配套发展物流、电商等产业。产业园建设务必防止有生产无产业，不能错误理解为划定一个园区搞单一的种养或加工就是产业园。从实际建设情况来看，柑橘产业园区文旅、研发、加工处于起步阶段，生猪产业园和供应链产业园中的生猪养殖产业以猪肉产品的直接销售为主，产业链供应链中的果蔬

种植等以初级农产品的销售为主，缺少二三产业的功能布局。

（三）园区与农户利益联结机制不够紧密，示范和带动效应不够明显

一是主导产业对于带动农户的作用较为单一，且困难较大。三大产业园区中，接近一半的规模为生猪养殖，而该行业中规模化养殖已成为普遍趋势，中小企业和散养户几乎不存在，因此园区难以通过依托主导产业带动农户。园区建设主要通过土地租金、流转收入以及农忙时节雇工等方式来惠及农户，真正依靠农业主导产业带动和扩散效应不明显。二是龙头企业在园区中的带动和示范效应不强。以柑橘产业园为例，其示范区起步面积为 1500 亩，主要种植玫瑰柑等品种，然而经过两年多的建设和运营，并未进一步扩大相关优势品种的种植面积。此外，由于病虫害等因素的影响，园区总体规模有所收缩。

六、相关建议

（一）加强项目前期申报论证工作，突出现代农业产业园区产业特色

建议区政府和区农业农村局加强对现代农业产业园建设的规划和管理，明确各产业园区的主导产业和发展方向，避免同一区域重复建设。在项目审批阶段，应对拟建项目进行严格审查，以确保其符合主导产业发展规划和政策要求。同时，应加强对于现代农业产业园区设置的科学性、合理性论证，突出主导产业、特色产业的农产品自然属性，避免以

概念性的主题“拉郎配”，导致产业之间的关联性不强，无法发挥产业园区的集聚和带动效应。因此，建议进一步加强产业链协同创新，推动生猪和果蔬种植两个主导产业之间的关联度提高，形成完整的产业链条。

（二）加大招商引资力度，吸引有实力的龙头企业参与园区建设

加大招商引资力度，吸引有实力的龙头企业参与园区建设。积极吸引和撬动社会资本，鼓励有实力的大企业、大集团参与产业园建设。在农产品精深加工、规模种养基地建设、绿色农业投入品生产、农产品市场及物流中心建设、休闲农业等重点领域，包装一批新项目，引进一批新企业。建立招商引资项目库，通过会展招商、产业招商、网上招商、代理招商等形式开展产业园招商活动。

（三）积极吸纳农户参与园区建设和经营，广泛调动龙头企业等主体积极性，拓展产业链服务体系和新兴产业

一是积极吸纳农户参与园区建设和经营，注重吸引新型经营主体创业，完善企业与农民的紧密利益联结机制。建立完善的产业链服务体系，例如为农户提供从种子、化肥、农药等生产资料供应，到产品销售、技术指导等全过程的服务，同时开展农民培训和技能提升活动，提高农户的综合素质和市场适应能力。二是广泛调动龙头企业、合作社、家庭农场等主体积极性，继续加强品牌建设，提高柑橘的品牌价值和知名度，吸引更多的消费者关注和购买柑橘，从而增强龙头企业在园区中的带动和示范效应，扩大种养面积，并加大力

度重点发展与农业相关的新兴产业，如农产品深加工、农业科技研发、农业旅游等，为农户提供更多的就业和创业机会，带动二、三产业的发展。

七、相关附件

附件 1.评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评价得分	评价依据
决策 (16分)	项目立项(2分)	立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	立项依据充分(1分),立项依据有欠缺(0分)	0.5	项目立项依据较为充分。2020年9月,经区政府同意,区农业农村局印发《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》(从农函〔2020〕61号),但产业园区建设内容存在交叉重复情况,间接影响后续项目实施,该项指标扣0.5分。
		立项程序规范性	1	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	立项程序规范((1分),立项程序有不规范(0分)	0.5	项目立项流程较规范。区农业农村局广泛组织项目申报并编制资金使用方案,组织专家进行项目可行性论证,征求各区职能部门意见并修改完善资金使用方案,经局党组研究同意后上报区政府,但园区建设项目的征集和遴选没有能够面向全社会公开进行,一定程度上影响了项目的选择空间和政策的公平性,该项指标扣0.5分。
	绩效目标(10分)	绩效目标合理性	5	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映项目绩效目标与项目实施的相符情况。	目标完全符合完整性、相关性、可行性、全面性(5分),目标符合完整性、相关性、可行性、全面性等发现其中1点明显不符合的,扣2分;较不符合的,扣1分。	2	项目所设定的绩效目标依据比较充分,基本符合客观实际,但部分产业园区存在目标设施不全面或未设置目标的情况。根据《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》,三个园区中柑橘产业园设置了具体清晰的绩效目标;供应链产业园设置了具体绩效目标,但绩效目标较为简单,只有园区总产值、主导产业产值和农民收入情况;生猪产业园未设置项目具体绩效目标。综上所述,该项指标扣3分。

		绩效指标明确性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化及量化情况。	全面细化量化指标（5分），主要目标细化量化（3分），无量化指标（0分）；若有个别绩效指标设置不符合明确性要求的，可按每个指标1分酌情扣分。	3	部分园区缺少具体清晰的绩效指标，未明确项目实施后能够达到预期产出和效果。例如：生猪产业园未设置项目具体绩效指标，不利于项目实施后与前期制定的目标进行比对，该项指标扣2分。
	资金投入（4分）	预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算编制科学、合理（4分），基本科学、合理（2分），不科学、不合理（0分）。发现1个问题可扣2分。	4	项目预算编制较为合理，符合广州市农业农村局的相关补贴要求，该项指标得满分。
过程（24分）	资金管理（14分）	资金使用效率性	3	项目预算资金是否执行到位，用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	本指标得分=（预算支出执行率-90%）/（100%-90%）×3，其中：预算支出完成率低于90%不得分并不得评为优。	1.08	截至2022年12月31日，现代农业产业园项目共计市级到位资金13800万元，实际支出金额为9976.24万元，预算执行率为72.29%，同时根据2022年12月13日《广州市从化区农业农村局关于申请拨付项目资金的函》，广州市从化区农业农村局申请拨付现代农业产业园项目金额为2942万元，款项在2022年12月31日前暂未支付，但结合项目实际情况应将本次请款纳入评价范围，因此2022年度计划支出金额为12918.24万元，计划支出的预算执行率为93.61%，指标得分为（93.61%-90%）/（100%-90%）×3=1.08分，因此该项指标扣1.92分。
		预算调整变动性	3	项目预算编制是否有变动，用以反映和考核项目预算与项	本指标得分=（1- 预算调整金额/年初预算 ）×100%×3，调整率大于	3	现代农业产业园项目2022年度未发生预算调整，该项指标得满分。

				目内容的相符情况。	30%，评分时需结合项目预算调整金额及原因酌情调整分值。项目整体调增调减取绝对值。		
		资金使用合规性	8	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	资金使用完全合规（8分），基本合规（4分），不合规（0分）。其中以下情况不得分：虚列、套取、截留、挤占、挪用、超预算范围开支不得分。	7	项目单位在会计管理方面存在瑕疵。会计管理不够规范，现场核查发现 2022 年会计凭证在 2023 年 7 月底尚未装订，处于零散状态，不符合会计法会计档案管理的规定，未及时装订会计凭证。综上所述，该项指标扣 1 分。
	组织管理（10分）	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	项目管理制度健全（3分），基本健全（2分），不健全（0分）；若单位欠缺个别制度的，可酌情按每制度扣 1 分。	2	项目依据《广州市农业局关于印发广州市现代农业产业园建设实施方案（2018-2020 年）的通知》（穗农〔2018〕242 号）、《广州市农业农村局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金安排方案的通知》（穗农〔2019〕125 号）、《广州市农业农村局 广州市财政局关于印发广州市现代农业产业园财政补助资金管理办法的通知》（穗农规字〔2020〕6 号）、《广州市从化区农业农村局关于印发广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案的通知》（从农函〔2020〕61 号）实施，项目管理制度和资金管理办法较为健全。但园区主体之间协同关系较弱，未能建立有效协同机制，一是产业园日常管理主要依靠行政部门，建设园区的各方主体参与产业园建设不够充分，建设内容之间的共建共享不够充分；二是产业园建设主要体现在部分牵头企业生产环境和设施改善方面，缺少有效的管理运行体系机制。该项指标扣 1 分。

		制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	完全按制度执行(5分)基本执行(3分),未执行(0分)。	3	项目实施符合相关管理规定,由现代农业产业园建设责任主体组织各实施主体依法依规制定产业园财政补助资金使用方案,补助资金涵盖了项目补助、惠农补贴,以奖代补,贷款贴息等方式多种方式。公益性项目可由所在镇(街)或区农业农村部门等组织实施,可给予全额资金补助;农业企业等农业生产经营主体实施的项目主要采取“以奖代补”方式。项目实施后,由区农业农村局负责组织项目验收。项目实施流程整体较为规范,操作程序符合制度要求。但存在以下问题:一是生猪产业园建设方案中的内容调整变动较大,建设方案落地情况不够理想,前期方案制定未充分考虑其风险性。生猪产业园中的参与建设主体广州壹号畜牧公司、温氏畜牧公司、迈高化学公司先后退出项目,参与建设主体签订的承诺书没有得到执行和落地;供应链产业园中的江南农艺、粤香园、科创园项目主体也先后退出建设,导致项目后续推进遇到较大难题;二是贷款贴息项目验收程序不够严谨,项目验收时仅核对企业的贷款合同、付息凭证的资料,未核对企业申请贷款的资金用途,难以确保贷款用于主导产业相关的生产经营活动,该项指标扣2分。
		项目绩效运行监控开展情况	2	是否按当年度工作要求开展绩效运行监控。2022年运行监控工作应按照《广州市从化区2022年财政支出绩效运行监控工作方案》(从财监〔2022〕3号)完成。	有提交绩效运行监控表,有采取措施进行运行监控的得2分;有提交绩效运行监控表,但未及时采取有效措施调整预算、目标的,得1分;未提交绩效运行监控表不得分。	1.5	根据单位提供的《项目支出绩效运行自行监控情况表》,区农业农村局对现代农业产业园项目开展了过程监管工作,较为详实的填写了项目的基本情况、上半年项目实际完成情况以及下半年预计实现目标,但个别内容填写不够完整,暂未能及时做出合理的调整。例如:单位表示项目资金预期年底不能完成支付,但未填写不能完成支付的原因,也没有说明后续如何调整才能确保加快项目实施进度,因此该项指标扣0.5分。

产出指标（30分）	数量指标	从化区生猪出栏	5	考察 2022 年度从化区生猪出栏数情况。	每年生猪出栏不低于 22 万头得满分，其余情况按比例扣分。	5	根据《2022 年从化区国民经济和社会发展统计公报》，截至 2022 年底，从化区生猪存栏数达 17.04 万头，同比增长 83%，全年生猪出栏 23.96 万头，同比增长 5.4%，较 2019 年全区生猪出栏量为 12.14 万头有了明显提升，达到了《广州市推进农产品增量提质专项工作实施方案》的要求，自 2020 年从化区生猪出栏目标为 22 万头，往后每年生猪出栏不低于 22 万头，该项指标得满分。
		培育新型农业经营主体个数	5	考察 2022 年度培育新型农业经营主体数量。	3 个得满分，其余不得分。	5	根据单位提供的《柑橘、生猪、供应链产业园实施主体获奖补情况》，现代农业产业园项目共培育新型农业经营主体 20 家，其中生猪产业园 9 家、柑橘产业园 5 家、供应链产业园 6 家，该项指标得满分。
		重点项目完工数	5	考察三大产业园项目完工数量是否达到预期目标。	根据项目总体实施方案评定，截至 2022 年 12 月 31 日达到预期目标得满分，其余情况酌情扣分。	4	截至 2022 年 12 月底，根据单位提供的相关资料，广州市从化区柑橘产业园共 19 项重点项目，完工 19 项，验收 19 项。广州市从化区生猪产业园共 19 项重点项目，完工 19 项，验收 14 项，待验收 5 项。广州市从化区粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园共 12 项重点项目，完成 12 项，验收 12 项。三大产业园均已全部完工，但由于项目实施期间项目数量变动较大，造成三个产业园均有不同程度的资金结余，后续可能仍需安排新的重点项目推进工作，因此该项指标扣 1 分。
	质量指标	项目验收合格率	5	考察完工项目的实施质量。	验收合格率达 100%得满分，低于 90%不得分，其余情况按比例得分。	4.5	截至 2022 年 12 月 31 日，三大现代农业产业园项目共完工 50 项，已验收 45 项，剩余 5 项未能在规定时间内完成验收工作，该项指标扣 0.5 分。
		农产品质量安全抽检合格率	5	考察农产品的抽检质量是否达到国家水平线。	总体合格率达 97.6%得满分，低于 90%不得分，其余情况按比例扣分。	4	根据单位提供的农产品检测资料，其中 2022 年度砂糖桔抽检 2 批次、桃花柑抽检 2 批次、蔬菜抽检 50 批次、生猪抽检 50 批次，上述抽检合格率均为 100%，但抽检资料不够齐全，一是仅提供了抽检汇总表，没有提供抽检化验单，无法查实抽检内容、

							数量以及质量是否达到规定要求。二是除生猪抽检明确了填报单位为广州市从化区鳌头畜牧兽医站外，其余抽检汇总表均未明确抽检单位，该项指标扣1分。
	时效指标	项目完工及时性	5	考察项目是否及时完工。	项目完工及时性达100%得满分，其余情况按比例扣分。	4	截至2022年12月31日前，三大现代农业产业园项目均已全部完工，但根据《关于广州市从化区柑橘产业园、生猪产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链产业园等省级现代农业产业园建设方案备案的报告》的内容，上述项目应在2021年底前全部完工，由于项目实施过程中企业存在申请退出后重新安排项目的情况，因此个别项目无法在2021年底前全面完工，该项指标扣1分。
效益指标（30分）	经济效益	产业园的主导产业产值占产业园农业总产值的比重	8	考察产业园的主导产业产值占产业园农业总产值的比重情况。	产业园的主导产业产值占产业园农业总产值的比重占比超50%得满分，其余情况按比例扣分。	8	三大现代农业产业园主导产业占比均超50%以上。其中生猪产业园2022年产业园农业总产值24.98亿元，主导产业产值22.14亿元，主导产业产值占产业园农业总产值88.63%。供应链产业园2022年产业园农业总产值35.09亿元，主导产业总产值达20.04亿元，主导产业产值占产业园农业总产值57.11%。柑橘产业园2022年产业园农业总产值达20.39亿元，主导产业总产值达10.25亿元，主导产业产值占产业园农业总产值50.27%，该项指标得满分。
	社会效益	产业园规划合理情况	8	考察产业园规划是否合理。	根据书面评审、现场座谈等内容判断项目产业园规划是否合理，产业园规划合理得6-8分，基本合理得3-5分，不太合理得0-2分。	6	三大现代农业产业园规划合理性方面有所提升。项目实施前期，所有产业园项目均提交了可行性研究报告，可研报告明确了项目建设思路和发展定位。该方案获得从化区政府的批准，并向市农业农村局备案后，按照备案的内容进行实施。项目实施后，基本达到了原定计划。然而，由于在项目实施期间有部分企业申请退出，这在一定程度上对产业园的规划产生了不良影响，如由于部分生猪企业退出，导致生猪企业存栏规模低于原定目标，因此该项指标扣2分。



	社会效益	标准化生产提升情况	8	考察产业园标准化生产是否有所提升。	根据书面评审、现场座谈等内容判断产业园标准化生产是否有所提升,提升较为显著得 6-8 分,有所提升 3-5 分,没有提升得 0-2 分。	6	通过项目实施生猪产业园已建成一批全封闭、标准化、智能化、节能减排、绿色环保的现代化示范性养殖场。柑橘产业园也逐步向标准化、规模化发展。供应链产业园牵头实施主体广州力智农业有限公司成功创建了国家农业标准化示范区,广东从玉农业集团有限公司先后被确定为“广东省、广州市十大农业现代化示范区”、“广州市十大优质蔬菜标准化菜篮子基地”、“国家(省)级农业标准化示范区”等,项目整体标准化生产得到一定程度上的提升。但个别产业园农业标准化、规模化生产程度还有待提高,如柑橘产业园柑橘种植面积少,辐射带动能力弱,整体影响力低。供应链产业园蔬菜种植以散户种植为主,设施化、规模化种植程度低,产量和产值偏低,因此该项指标扣 2 分。
	社会公众或服务对象满意度	服务满意度	6	考察项目实施的满意度情况。	本指标得分=表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。如调查发现服务对象不满意度集中且影响范围大而广,则根据实际情况与专家评审意见综合核定分数。	6	项目单位在实施期间未开展满意度调查问卷,但也未收到企业或其他经营主体的投诉,评价团队在现场座谈和现场勘察时安排了部分受补助企业进行座谈,企业对区农业农村局的工作表示肯定和认可,因此该项指标得满分。
总分			100	等级一般划分为四档: 90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差。		80.08	良