

2023 年广州市从化区卫生健康局 重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

项目主要建设内容包括从化区全民健康信息平台、基层信息系统一体化升级改造、从化区中医医院、从化区妇幼保健院等 2 家公立医院电子病历应用功能水平分级等方面，建设范围覆盖从化区卫生健康局、从化区现有 14 家医疗卫生机构及所有村医工作站。项目部署后，我区将建成区级全民健康信息平台，汇聚区中医医院、妇幼保健院、12 家基层医疗机构的医疗卫生信息，以电子健康档案为核心，实现电子健康档案信息在区域医疗卫生机构内的共享，向居民提供优质高效的全程式医疗健康服务，以电子健康档案信息为核心，实现对居民健康的个性化服务、疾病干预和管理。整合集成医疗卫生行业的各类业务信息，在基层医疗卫生部门、卫生管理部门和决策部门之间建立起畅通的信息互通机制，及时地应对卫生紧急事件，为卫生管理部门和决策部门提供应急事件的监测和指挥调度提供数据支撑，让整个卫生资源得到统一指挥调度和充分的利用，推进我区医疗卫生高质量发展。

项目总投资预算为 1000 万元，2023 年安排 445 万元，2024 年拟安排 555 万元，均为市级下达的智慧医院建设专项资金。

（二）项目资金细化分配情况

项目投资概算汇总表：

序号	分类	预算(万元)	备注
----	----	--------	----

序号	分类	预算(万元)	备注
一、项目建设费		950.94	
1	区全民健康信息平台	613.46	从化区区级全民健康信息平台及业务应用
2	基层信息系统一体化升级改造	201.70	对基层医疗及公卫信息化进行一体化改造
3	中医医院电子病历系统应用水平分级升级改造	87.60	依据四级电子病历评审要求对院内信息化系统升级完善（中医医院前期已投入 515.475 万元进行信息化建设）
4	妇幼保健院电子病历系统应用水平分级三级改造	25.18	依据三级电子病历评审要求对院内信息化系统升级完善（妇幼保健院前期已投入 250 万元进行信息化建设）
6	历史数据迁移	8.00	基层信息系统一体化系统迁移上云后的历史数据迁移
7	数据库容灾软件	15.00	通过数据库容灾软件，保障系统的灾难完备性，实现异地双活
二、第三方服务费		49.06	
1	工程监理费	13.80	根据《广州市政务信息化建设开发类项目方案编写规范（2023）》，项目主体实施费用在 500-1000 万，监理费率为 2.2%，速算增加额为 15 万，取调整系数 1.1。
2	安全评估费用	17.00	新建的区全民健康信息平台以及改造的基层一体化信息系统开展等保三级定级备案和测评，取每个系统等保三级测评费 6 万，共计等保测评费 12 万元，其他二个系统（中医医院电子病历系统、妇幼保健院电子病历系统）为医院现有系统升级改造，验收前开展系统专项

序号	分类	预算(万元)	备注
			安全测评，每个系统安全测评费 2.5 万，共 5 万元。安全评估费合计 17 万。
3	验收测评费	18.26	根据《广州市政务信息化建设开发类项目方案编写规范（2023）》，项目主体实施费用在 500-1000 万，验收测评费率为 1.8%，速算增加额为 10。
合计		1000	

2023 年预算支出情况:

序号	支出项目	合同金额(万元)	支出金额(万元)
1	项目建设费	950	427.5
2	工程监理费	12.6	6.3
3	安全评估费用（等保测评）	11	8.8
	合计	973.6	442.6

（三）项目政策依据

根据《广东省人民政府办公厅关于推动公立医院高质量发展的实施意见》、《广州市人民政府办公厅关于印发广州市推动公立医院高质量发展实施方案的通知》及《广州市卫生健康委关于印发智慧医院建设项目工作指南的通知》等文件要求，持续推进高水平医院建设、强化基层机构能力建设、持续做好医疗质量提升工作、强化信息技术支撑作用、加强智慧医院建设。结合区域信息化及 2 家区属公立医院的实际需求，2023 年从化区全民健康信息平台及区域医疗一体化建设项目围绕推进智慧医院业务应用建设、加强公共卫生服务管理、推动医院利用信息化技术进行精细化管理等方面进行，进一步推进电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”

的智慧医院建设。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

根据项目建设方案里面的实施进度计划安排，2023 年从化区全民健康信息平台及区域医疗一体化建设项目先开展全民健康信息平台建设、两家区属医院 HIS 提升建设再进行基层信息系统一体化升级改造。根据项目建设进度安排和项目建设内容，设定了年度预期绩效目标和产出指标。在卫生健康信息化项目建设里，系统正常运行是很重要的指标，尤其是部署基层信息系统一体化系统后，区属 12 家基层医疗机构的 his 系统、公卫系统都是同一个系统，系统一旦发生运行故障，将直接影响 12 家基层医疗机构医疗卫生服务开展，所以系统正常运作率指标的权重要较其它指标更高。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

随着我国财政支出规模的日益扩大，社会公众预算监督意识的不断增强，全社会越来越关注财政资金的使用绩效，迫切需要对财政资金绩效进行合理有效的评价。建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，进行财政绩效评价，加强财政支出管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益，是我国进行有关高效、透明、责任政府治理工作的务实选择和现实需求。为加强财政资金预算管理的科学性，建立健全财政收支绩效评价体系，客观公正地评价项目的预期目标实现程度，考评资金支出效率和综合效果，及时总结经验，分析存在的问题及原因，采取有效措施改进和加强财政专项资金管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理能力。通过对 2023 年从化区全民健康信息平台及区域医疗一体化建设项目进行绩效评

价，了解资金使用是否达到了预期目标，检验资金支出效率和效果。分析资金使用过程中存在的问题及其原因，及时总结经验，改进管理措施，有效提高财政资金管理水平和使用效益。

（二）绩效评价标准和评价方法

本次绩效评价本着科学、规范、独立、客观、公正的原则，通过对决策、过程、产出和效益的分析，对项目绩效情况进行综合评价。结合项目的实际情况，主要采取现场评价的方式。通过现场了解项目部署实施情况、已经部署的部分系统使用情况、省卫生健康委对区属 2 家医院电子病历系统应用水平分级评价情况等得出本次评价结果。

（三）绩效评价实施过程（前期准备、组织实施、分析评价）

本次绩效评价是在科室绩效自评的基础上开展的，评价采取查阅资料、与项目有关工作人员交谈等方式，对项目设计、项目实施、财务资料及其他相关资料的完整性、真实性和有效性进行了细致的查对，组织项目相关人员，对项目相关问题进行交谈。

四、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

项目此次综合评价分值为 96.3 分，绩效评价等级为优。

（二）项目综合评价结论

项目按优先保障基层医疗机构日常医疗卫生服务的原则，将项目实施优先级做了调整，项目部署重点放在基层信息系统一体化上，导致基层信息系统一体化实施进度超出了预期进度，而区级全民健康信息平台进度相对滞后，项目总体进度与预期进度基本一致，项目资金使用合规，管理科学，

项目组织实施得力，项目产出指标、效果指标达到预期目标。

五、主要经验做法、存在的问题和建议

（一）项目未按实际到位资金使用。项目预算 2023 年安排资金 445 万元，实际支出资金 442.6 万元，未支出资金 2.4 元。编制建设方案时，总体资金支付进度安排与实际下达资金预算不一致，导致项目资金使用未达到 100%。建议编制项目建设方案时，根据项目实际情况及时调整预算，并按调整后预算将资金拨付到位，加强项目资金分配合理性。

（二）加强前期调研，按项目进度安排做好绩效评价指标设置。项目建设方案的项目进度安排与实际进度安排不一致，调整了区级全民健康信息平台 and 基层信息系统一体化的实施进度，导致部分指标未能达到预期进度。建议编制项目建设方案时，加强调研工作，充分考虑各种因素影响，科学制定项目进度安排和绩效评价指标。

六、绩效评价结果应用

在项目立项阶段，应根据部门职能、中长期发展规划、项目实施方案等，分析重点工作任务，归纳总体绩效目标，充分研判，明确需要完成的工作任务，将其分解成绩效评价指标。制定的绩效评价指标要贴合业务实际进度，绩效管理业务部门要加强指导、培训，对绩效评价指标把好审核关，共同规范有序提升绩效目标编制和评价工作质量。

后续我局将继续推进 2023 年从化区全民健康信息平台及区域医疗一体化建设项目部署，吸取本次绩效评价的经验，按照绩效评价指标要求，落实好区级全民健康信息平台、基层信息系统一体化升级部署，并在系统部署的过程中做好系统运行保障。