

# 2022年广州市从化区人民代表大会常务委员会 办公室部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### (一) 部门概况

广州市从化区人民代表大会常务委员会机关内设办公室、监察和司法工作委员会(加挂法制工作委员会牌子)、财经工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会(与社会建设工作委员会、华侨外事民族宗教工作委员会合署办公)、城建环资工作委员会、选举联络人事任免工作委员会、农村农业工作委员会7个内设机构。办公室内设秘书科、综合科、信访科、代表联络科。截至2022年12月31日,本单位共有行政编制28名,实有行政编制在职人员26人,较上年增加1人,工勤人员2人,较上年增加2人,退休人员48人,较上年增加1人,离休人员1人,与上年持平,无变化。

### (二) 年度总体工作和重点工作任务

年度总体工作:1、在本区范围内,保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行。2、组织主持本级人民代表大会代表的选举,召集本级人民代表大会会议,组织本区各镇人民代表大会代表的选举。在本级人民代表大会闭会期间,补选人民代表大会出缺的代表等。3、讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资

源保护等工作的重大事项。4、根据本级人民政府的建议，决定对本区国民经济和社会发展规划、预算的部分变更。5、监督本区人民政府、监察委、人民法院、人民检察院的工作，联系区人民代表大会代表，受理人民群众对上述机关和国家工作人员的申诉和意见。6、撤销下一级人民代表大会的不适当的决议及区人民政府的不适当的决定和命令。7、依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免。8、决定授予地方的荣誉称号。9、行使区人民代表大会授予的其他职权。

重点工作任务：依法进行选举区、镇两级人大代表，保障代表选举工作顺利，确保选举出区、镇两级人大代表。已按时按质按量选举出区人大代表 266 名。

### （三）部门整体收支情况

整体支出绩效目标：保证从化区人民代表大会代表依法行使代表的职权，履行代表的义务，发挥代表作用。为加强对“一府一委两院”工作监督、本级预算决算审查监督、加强人大常委会同人大代表的联系、密切代表同人民群众联系提供服务保障。

区人大机关全年预算数 1635.52 万元，执行数 1983.82 万元，完成预算的 121.29%。

### （四）部门整体绩效管理情况

根据财政预算绩效管理要求，我办组织对 2022 年度 9 个一般公共预算项目支出开展绩效自评，自评覆盖率达到 100.0%，共涉及资金 195.07 万元，占一般公共预算项目支出总额的 100.0%。

我办年初设定了部门整体绩效目标，积极开展部门整体全过程预算绩效管理，促进绩效管理融入预算编制、执行、监督全过程，着力提高财政资源配置效率和使用效益，对重点项目支出的绩效实施情况开展部门整体监控。通过对绩效目标的有效管理，对推动本部门预算管理取得较好效果，提升了部门预算绩效管理的规范性。

我办组织部门整体支出绩效自评，涉及一般公共预算支出1983.82万元。从评价情况来看，预算编制、执行及使用效益情况均达到了预期的绩效目标，一是部门整体工作与项目相结合，构建部门整体监控系统；二是支出进度与目标任务结合，细化部门整体监控内容。

## 二、综合评价分析

### （一）自评结论综述

根据预算绩效评价相关规定的指标体系和评分标准，我办对资金管理、采购管理、信息公开管理、资产管理、成本管理、绩效管理等情况进行综合分析以及评价。指标体系设计总分为：100分，由管理效能、履职效能、加减分项三部分组成，其中管理效能评价部分占45分，履职效能评价部分占50分，加减分项评价部分占5分。从总体评价分结果看，我办2022年部门整体支出绩效评价综合得分为90.9分，其中管理效能评价综合得分为40.9分，履职效能评价综合得分为50分，加减分项评价综合得分为0分，扣分的原因主要是绩效管理制度建设不够完善、绩效目

标质量不够高。总体来说，本单位管理效能较高，部门履职整体情况较好，各项任务与工作开展良好，部门整体支出的产出、效益取得较好成效。

## （二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1、工委专业代表小组和专门委员会工作支出计划，分为调研活动开展保障率（%）和专家咨询活动开展保障率（%）两个三级指标，全年开展调研活动 15 次，专家咨询活动 23 次，保障率均达到 100%。

2、区人大代表培训、履职、视察及有关活动支出计划，分为履职活动保障率（%）、审议专题议案完成率（%）、代表专题培训率（%）三个三级指标，有效保障代表履职活动；全年作出决议、决定 14 项，提出审议意见及视察报告 68 份；开展代表专题培训 1 次。

3、保障区人大运作支出计划，分为办文办会办事运转有效保障率（%）、开展执法检查、听取和审议区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院年度和专项工作报告率（%）、服务对象有效投诉次数三个三级指标，全年共召开党组会议 42 次，常委会会议 12 次，主任会议 19 次；听取和审议各类工作报告 33 项，作出决议、决定 6 项，提出审议意见及视察报告 24 份，交办代表建议 140 件。

## （三）主要工作成效

2022 年，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，围绕中心、服务大局，依法履职、扎实工作，顺利完成区二届人大九次会议确定的各项任务。

### 1、坚持党的领导有高度，永葆一心向党的人大忠诚

常委会自觉把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚决捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

学深悟透党的创新理论。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，开展“第一议题”学习 26 次，举行理论中心组学习会议 4 次、专题学习讲座 4 次，深入学习贯彻党的二十大精神、中央人大工作会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。制定学习宣传贯彻党的二十大精神工作方案，完成《发展全过程人民民主提升人大工作质效》调研报告，推动学习成效转化为人大依法履职成果。

始终坚持党的全面领导。坚持重要会议、重要工作和重大事项及时向区委请示报告，共向区委书面报告相关事项 9 次。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，严格落实政治要件闭环落实机制。认真细化中央和省委、市委、区委关于加强新时代人大工作的部署要求，研究起草《关于新时代坚持和完善人

民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》。

积极主动围绕中心服务大局。紧扣区委决策部署谋划推进人大工作，确保与区委中心工作同向同力。坚决扛起政治责任，积极参与大规模迁移砍伐城市树木问题整改，组织四级代表开展专题视察，加强城市规划建设管理、历史文化保护传承、科学绿化美化等工作监督，开展《历史文化名城名镇名村保护条例》《广州市历史文化名城保护条例》实施情况执法检查，督促区政府加快组织编制保护规划、制定配套政策、活化利用资源，推动文化遗产在保护中发展、在发展中保护。根据区委安排，区人大常委会领导分别参与市委巡察，带队支援兄弟区疫情防控、隔离酒店挂点督导等工作。认真做好联系服务企业“直通车”工作，深入141家企业开展调研，积极协调解决企业问题和诉求。机关党组织与江埔街钓鲤村、鳌头镇小坑村开展党建结对共建工作。坚守抗疫一线，组建党员应急突击队，派出3名机关干部赴海珠区支援，抽调2名副处级干部在防疫专班工作，机关全体党员干部坚持轮岗到联系村当核酸检测志愿者。号召各级人大代表积极投身抗疫和防洪救灾工作，共有722名四级代表参与其中，捐款捐物约100万元。

## 2、履行监督职能有力度，彰显奋发有为的人大担当

常委会始终聚焦人民群众所思所盼所愿，按照“掌握情况要全、思考问题要深、反映问题要准、提出建议要实”的要求，认真开展正确监督、有效监督、依法监督，推动我区经济社会发展和民主

法治建设。

促进宪法法律全面实施。一是加强法治监督。听取和审议区政府法治政府建设情况和“两院”工作报告，促进公正司法、公平正义。听取我区镇（街）综合行政执法工作开展情况的专题调研报告并开展专题询问，靶向监督综合行政执法体制改革工作。配合市人大开展推进全市“放管服”改革行政职权下放、常态化开展扫黑除恶专项斗争以及夏季治安打击整治“百日行动”等工作调研。配合省人大开展《广东省防汛防旱防风条例》执法检查，跟踪《广州市绿化条例》执法检查报告有关意见建议落实。二是扎实开展基层立法联系工作。扎实开展电动自行车管理等立法前期调研，组织对《广州市餐饮场所污染防治规定》等 15 部法规草案提出 29 条修改意见，建议加快《广州市乡村振兴促进条例》立法，及时反馈各界群众立法建议。良口镇政府和西塘村委会获批为市人大常委会基层立法联络站。三是开展规范性文件备案审查。制订《从化区人大常委会规范性文件备案审查实施细则》《从化区三届人大常委会聘请咨询专家工作方案》，聘请新一届常委会咨询专家 32 名。加强规范性文件备案审查能力建设，拓展备案审查范围，认真审查有关单位报备的 11 件规范性文件，提出修改完善意见。受理群众来信来访 5 件，及时分析研判、交办督办，积极推动矛盾纠纷化解。

促进经济高质量发展。一是管好政府“钱袋子”。听取审议国民经济和社会发展计划执行、审计查出突出问题整改、国有资产

管理、政府性债务管理等情况报告，认真审查计划、预算、决算情况，推动“六稳”“六保”政策落实和经济社会发展目标任务完成。区镇（街）两级预算联网监督系统稳定运行。二是助力营商环境优化。组织常委会委员和代表到南沙区学习考察营商环境，撰写调研报告，对照提出补齐我区营商环境短板的若干建议，得到区委主要领导批示肯定。听取和审议工业企业增资扩产工作情况报告，精准审议年度政府投资项目安排，助力提升产业链韧性和经济可持续发展水平。三是推动乡村经济稳健发展。开展农村集体经济留用地开发利用情况专题调研，推动区政府出台《关于促进农村集体经济留用地高效开发利用的意见》，为加快解决历史遗留问题、促进乡村振兴提供政策指引。听取和审议农产品加工产业园建设情况报告，督促区政府加快编制产业园建设规划，完善扶持政策，加大农产品加工企业培育和品牌提升工作。对香米产业链和全域土地综合整治开展专题调研，听取和审议发展农业现代种业情况报告和南药经济发展情况报告，助力“链长制”推进农业高质量发展。持续监督农田水利设施系统化建设和维护工作，进一步保障粤港澳大湾区“米袋子”有效供应。监督粮食安全有效供给、推动乡村振兴战略等4个案例被市人大采录。

促进民生事业持续改善。一是聚焦社会民生热点问题。听取审议区十件民生实项目完成情况报告并开展满意度测评。对区人社局等5个政府工作部门落实政府工作报告目标任务情况进行工作评议，促进政府部门提高效能、改进工作、依法行政。二是



聚焦群众切身痛点问题。认真开展教育“双减”工作情况调研，监督推进校外培训机构专项整治，有效推动教育“双减”政策落实。认真督办教育、卫生系统基础设施建设历史遗留问题中的国土房产证照办理工作，督促完成 74 宗教育设施建筑确权登记，11 个卫健基建项目投入使用。开展卫生健康重大项目建设情况工作调研，督促区政府加快区中医医院（新址）、区妇女儿童医院建设，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。开展退役军人服务保障工作专题调研，建议区政府进一步完善服务保障体系，提升服务保障水平。发动代表广泛收集群众意见，积极与政府有关部门沟通督办，促使有关镇墟和乡村增加 960 个停车位，解决山水城幼儿园 600 多名师生用水难问题。三是聚焦社会治理难点问题。开展非物质文化遗产保护和传承工作专题视察，将《关于加大我区文物保护力度的建议》列为重点建议，督促区政府在文化传承、文物保护中加强资源统筹、资金保障、人才培养。听取和审议安全生产工作情况报告，建议区政府压实部门责任、强化风险排查、推动重点领域治理，进一步落实好“发展要安全”工作任务。

促进生态文明建设。一是助力环境质量优化。听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况工作报告，对落实中央和省环保督察反馈意见整改、推动生态环境治理体系和治理能力现代化等工作开展持续监督。二是助力水环境治理。落实“一代表一河段”监督方案，对全区 199 条河道开展常态化巡河监督，召开流溪水环境治理和保护监督专题会议 3 次，专题调研 7 次。制定流溪

河水环境治理监督工作方案和新沙坑水环境治理挂钩督办工作方案，推动国考省考断面和重点支流水质持续向好。精准监督水质未达标问题整治，重点加强监督有关高校雨污合流管网整改。《筑牢人大监督网 守护一城流溪碧水》入选 2022 年全省人大十大环保监督优秀案例。三是助力城市品质提升。开展老旧小区微改造、交通微循环项目实施、小水电站整治退出、国家水系连通试点建设等专题视察，我区新增口袋公园 3 处、碧道 10.8 公里，城市功能品质进一步提升。

### 3、行使法定权力有精度，展现权为民用的人大作为

常委会认真行使重大事项决定权和任免权，把区委决策和群众意愿有机结合起来，凝聚加快发展的强大动力。

扎实做好重大事项决定权。督促区政府及时报告预算调整情况，认真审查并提出意见。对法治宣传教育第七个五年规划实施情况进行实地调研，作出《从化区人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》。

认真做好票决民生实事。广泛发动代表和选民积极参与民生实项目征集遴选工作，依法表决选出区十件民生实事，镇和街道民生实项目共 80 件。民生实项目由群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”，到人大“验单”，推动决策和实施过程更加科学化、民主化、规范化。

依法做好人事任免工作。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，完善常委会人事任免办法，严格执行任前法律知识考试、

见面、颁证、宪法宣誓等制度。依法任免国家机关工作人员 63 人次，补选区人大代表 12 名，不折不扣落实区委组织人事意图。

#### 4、创新代表工作有亮度，践行为民履职的人大情怀

常委会不断完善代表工作机制，创新活动形式，更好发挥代表作用，推动代表工作更接地气，更有成效。

开展“一项活动”，激发代表履职活力。围绕深入推进爱国卫生 and 大规模迁移砍伐城市树木问题整改工作，开展以“我为民、我履职、我行动”为口号的“更好发挥代表作用”主题活动。共有 751 名省市镇四级代表参加活动，收集群众意见建议 296 条，解决老百姓农产品销售难、农村道路通行难、电动车充电难等问题 133 个，形成优化云岭湖公园交通组织及增设停车场、整改沙井盖改善路面凹陷情况等代表建议 12 条，彰显了代表善作善为、善作善成的勇气和担当。

推行“两个机制”，提升代表履职能力。推行“定制式”“靶向式”培训机制，首创聘请 10 名有丰富履职经验的代表、专家组建人大讲师团，发挥良口人大广场、西塘宪法馆、人大代表制度展览馆以及代表中心联络站的阵地优势，分 3 期组织不同类别代表约 180 人开展专题培训，有效提升代表应知应会知识和依法履职能力。推行联络站专业化履职机制，推动专业代表跨镇域联动、专业性发声，提升专业化履职水平。安排村（社区）法律顾问和代表一同进站接待群众；充实工业园区联络站的专业小组代表；专门设立社区联络点，安排代表上门收集意见，凝聚共识，化解矛盾，

助力以“绣花”功夫推进老旧小区微改造。

推进“三个常态化”，增强代表履职动力。推进“双联系”工作常态化，制定常委会组成人员联系人大代表工作方案，落实常委会领导班子成员和工委挂点联系镇（街）人大制度，通过联系指导，带动代表积极履职。推进接待群众常态化，深化人大代表联络站“三个转变”，在祠堂前、榕树下、田间地头、工厂车间，在节假日、墟日，人大代表就近、就便接待群众已经成为常态化。全年进站代表 2200 人次、接待群众 3200 人次，收集群众意见建议 900 多条，推动解决问题 700 多个。推进会议活动常态化，出台邀请人大代表列席区人大常委会会议的办法，每次常委会会议安排 3—5 名代表列席并参加审议讨论，届内代表参与全覆盖。建立街道社区民情观察员制度，每个人大街道工委选聘 30 名热心公益事业、群众威望较高的老党员、街坊邻居、社会人士担任民情观察员，拓展代表民情民意表达渠道。

落实“四项保障”，凸显代表履职效力。落实制度保障，指导各镇（街）中心联络站健全人大工作职责、代表接待选民群众工作规则等 15 项制度，让群众的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”。落实机制保障，创设代表联系群众工作调度会，每月召集区监察、综治维稳、政数、信访等部门举行联席会议，通报研判代表接待群众收集的重要信息。编印《从化区人大代表收集群众意见建议简报》，得到区委区政府领导的多次批示，群众反映红石村路口水浸等 30 多个问题得到解决。落实“面对面”沟通保障，优化完善代

表建议督办机制，畅通人大、代表与政府沟通渠道，召开重点建议办理现场会，开展建议办理“回头看”活动，常委会听取和审议代表建议办理情况的报告并进行满意度测评。落实服务保障，印发人大代表履职手册，加快推进代表履职档案化管理，落实代表依法履职的登记、评价、经费保障等措施，推动代表工作出新出彩。

#### 5、加强自身建设有深度，锤炼求真务实的人大品格

常委会紧扣“四个机关”定位要求，不断加强自身建设，努力打造让党放心、让人民满意的模范机关，充分展现新时代从化人大工作新气象。

突出党建引领。常委会党组认真落实全面从严治党主体责任，第一时间学习贯彻党中央和省市委决策部署。始终坚持把政治理论列为党组会议、主任会议和常委会会议“第一议题”，学习领会习近平总书记重要讲话重要指示精神。经区委批准设立常委会机关党组，推进机关党建规范化水平进一步提升。做好省委巡视反馈问题整改，确保整改落实到位。持之以恒落实中央八项规定精神，坚决纠正形式主义、官僚主义。落实落细机关档案、保密和意识形态工作责任制。支持派驻人大机关纪检监察组工作，用好监督执纪“四种形态”，着力打造清廉机关。机关第一、二支部被区直属机关党工委评为星级党支部。

夯实基层基础。树立全区人大工作一盘棋思想，加强对镇（街）人大工作的指导，积极开展上下联动的视察调研、监督检查活动。

指导各镇(街)人大健全工作机构,充实工作力量。鼓励各镇(街)人大结合实际创新“自选动作”,“一镇一品牌、一街一特色”的工作局面正在形成。

加强信息宣传。建立智慧人大、代表履职考核系统、网上联络站等信息化平台,不断完善提升智慧人大建设水平。加强人大新闻宣传,充分利用报纸、网站、微信公众号等宣传阵地,大力宣传人大制度、常委会工作和人大代表履职实践。《人民之声》《强音》以及省市人大制度研究汇编共刊登和收录有关我区人大工作的稿件和论文 22 篇,广东电视台新闻频道《人大代表》栏目两次对我区基层人大工作创新和人大代表贯彻落实党的二十大精神作专题报道。《今日从化》开设“人大之窗”专版 12 期,人大微信公众号推送信息 210 条,推动人民代表大会制度深入人心,全过程人民民主落地开花。

### **三、存在的主要问题**

项目及部门整体设置绩效目标、绩效指标质量还需进一步提高。部门整体绩效体系目标设置比较简单,未能完全体现当年具体工作计划,未细化到各项工作内容;部分项目所设置的绩效目标与绩效指标不够规范、不够清晰。

### **四、下一步改进措施**

提高对预算绩效管理的认识,充分理解绩效评价指标体系,注重绩效目标、评价指标的关联性,更加科学合理确定项目及部门整体设置绩效目标、绩效指标。坚持贯彻中央关于全面实施

预算绩效管理的意见，健全预算绩效管理相关制度。