

2022 年地质灾害防治和群防群测网络监测 建设经费项目绩效评价报告

评价部门：广州市规划和自然资源局从化区分局

2022 年

一、评价项目概述

（一）项目背景

从化区地质环境条件复杂多样，地貌以低山丘陵为主，地形起伏较大，地质构造较复杂，且地处亚热带气候区，每年雨季长，雨量充沛，暴雨、台风等灾害性天气频发。全区地质灾害隐患点数量多、分布广，具有隐蔽性强、突发性强，防治工作难度大的特点，特别是随着极端天气和工程建设等因素的影响，地质灾害发生有愈演愈烈的趋势。

开展地质灾害防治和群防群测网络监测建设工作是进一步深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，紧紧围绕“人民至上、生命至上”和“防范胜于救灾”的防灾减灾理念，强化风险意识、忧患意识、底线意识，高站位谋划我区地质灾害防治工作和高标准落实各项防治措施的重要体现。通过开展地质灾害防治和群防群测网络监测建设工作，组织编制地质灾害防治规划并指导实施，组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查，指导开展群防群测、专业检测和预报预警工作，指导开展地质灾害工程治理工作，地质灾害应急救援的技术支撑工作，有利于最大限度减少或避免地质灾害造成的人员伤亡和经济损失，保护人民群众生命财产安全。

（二）项目立项依据

根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022）的通知》《广州市规划和自然资源局关于印发广州市贯彻落实广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022年）的实施方案》的通知》等文件要求，广州市规划和自然资源局从化区分局印发了《从化区

2022 年度地质灾害防治方案》。

（三）项目绩效目标

项目年度绩效目标：通过该项目的实施，加快我区地质灾害隐患点治理进度，保障人民群众生命财产安全，维护社会大局稳定，提高当地生态效益，实现社会经济和生态文明可持续健康发展。

绩效指标设置：产出指标 3 个，分别为“当年度开展的防灾演练次数”“地质灾害隐患点预告警示牌更新、安装建立完成率”“在册地质灾害点综合治理完成率”，年度指标值均为 100%；效益指标 3 个，分别为“次生灾害造成伤亡人数下降率”，年度指标值 5%，“重大地质灾害事件下降率”，年度指标值 10%，“施工过程中造成伤亡人员下降率”，年度指标值 5%。

（四）项目资金来源及使用情况

根据《广州市从化区财政局关于广州市规划和自然资源局从化区分局 2022 年部门预算的批复》，单位指标年初预算金额 300 万元，为区本级资金，单位指标年度预算金额 299.65 万元，已支出 299.65 万元。资金主要用于地质灾害工程治理、地质灾害群测群防网络建设、地质灾害防治业务培训、购买应急抢险设备等，支出审批程序和手续完整，符合项目预算批复规定的用途。项目资金按制度核算、按规定用途和标准使用资金，未发生截留、挤占、挪用、虚列支出等违规使用资金的情况，做到专款专用，确保资金使用安全和效率。

（五）项目实施情况

1. 实施范围

全区 2022 年的地质灾害防治工作，减少或避免地质灾害造成的人员伤亡和经济损失，保护人民群众生命财产安全。

2.实施程序

按照《广州市规划和自然资源局从化区分局关于印发<从化区 2022 年度地质灾害防治方案>实施，坚持“政府领导、部门联动、属地负责”的原则，最大限度地减少突发性地质灾害造成的损失，切实保障人民群众的生命财产安全。指导各镇（街、园区、林场）做好突发地质灾害应急工作，加强地质灾害应急工作的技术支撑，做好应急调查工作，部署地质灾害应急管理的公众宣传和教育work，统一发布地质灾害应急信息，切实增强广大干部群众防灾知识和意识。按照《从化区突发地质灾害应急预案》的要求，积极开展应急预案演练，形成“快速反应，统一指挥，协同作战”的联动机制，提高应急反应能力。

一是按照规定实施招标程序，分步实施可行性研究等前期工作、勘察设计、施工、竣工验收，13 处地质灾害隐患点治理工程各项步骤合法合规。

二是开展日常检查监督管理，积极协调解决施工过程中诸如村民不提供施工走廊等问题，保障各项工程可以按进度完成。

三是定期开展在册地质灾害点巡查排查行动，巡查地质灾害隐患发展变化情况、检查防灾措施是否落实到位、抽查监测人员电话畅通情况、警示牌是否清晰完整。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

为规范和加强财政支出管理，强化支出责任，构建“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理体系，不断提高财政资金配置效率和使用效益。通过绩效评价，分析项目的管理规范性与目标效益实现情况，发现存在的管理漏洞，提出切实可行的完善或整改建议。

（二）评价设计与实施

1.评价原则

相关性原则。绩效评价指标应与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则。绩效评价指标应属于对评价对象最具代表性、最能反映评价要求的核心指标。

可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，保证统计计算口径、计算方法与指标内涵的一致性，以便于评价结果可以相互比较。

系统性原则。应将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

经济性原则。应通俗易懂、简便易行，数据的获得应考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2.评价方法

结合本项目特点，本次评价主要采用目标预定与实施效果比较法、纵向比较法等。

3.评价过程

遵循“客观、公正、科学、规范”的原则和“以结果为导向、基于证据”的思路，通过基础资料收集整理、综合评价等程序，采用抽样调查、现场评价等方法，全面、科学实

施部门评价。

4.评价工作程序

(1) 前期准备。包括收集绩效评价信息，选定评价对象并成立评价工作小组，制定绩效评价工作方案。设置绩效评价指标体系。

(2) 通知被评价项目的业务部门开展绩效自评，需提供的资料、配合事项等。

(3) 实施评价。根据提供的项目资料，并参考自评报告以及对自评情况的审核、分析结果，形成绩效评价报告。

(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法。

本评价指标体系分别为决策、过程、产出绩效、效益 4 个大类，项目绩效根据项目特性具体设置明细评价指标，并确定具体目标值。指标分值分配如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策 (16分)	项目立项(2分)	立项依据充分性	1
		立项程序规范性	1
	绩效目标(10分)	绩效目标合理性	5
		绩效指标明确性	5
	资金投入(4分)	预算编制科学性	4
过程 (24分)	资金管理(14分)	资金使用效率性	3
		预算调整变动性	3
		资金使用合规性	8
	组织管理(10分)	管理制度健全性	3
		制度执行有效性	5
		项目绩效运监控开展情况	2
产出指标 (30分)	数量指标(30分)	当年度开展的防灾演练次数	10
		地质灾害隐患点预告警示牌更新、安装建立完成率	10
		在册地质灾害点综合治理完成率	10
效益指标 (30分)	社会效益(23分)	重大地质灾害事件发生数(下降率)	8
		次生灾害造成伤亡人数(下降率)	8
		施工过程中造成伤亡人数(下降率)	7
	社会公众或服务对象满意度(7分)	群众满意度	7

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

总体来说，项目决策合规合理，过程管理科学有效，2022年成功举办一次地质灾害应急演练、安装建立地质灾害隐患点警示牌、完成13处地质灾害隐患点治理工程的核销、完成地质灾害“进村入户”宣传活动并宣传到位、顺利组织地质灾害防治业务培训工作，项目取得良好成效。综合评价99.997分，评价结果为优。

（二）项目绩效分析

1. 项目决策绩效分析（共16分，得16分）

（1）立项依据充分。根据《中共广州市从化区委办公室 广州市从化区人民政府办公室关于印发<广州市规划和自然资源局从化区分局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022）的通知》《广州市规划和自然资源局关于印发<广州市贯彻落实广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022年）的实施方案>的通知》等文件设立本项目。共1分，得1分。

（2）立项程序规范。项目根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022）的通知》《广州市规划和自然资源局关于印发<广州市贯彻落实广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022年）的实施方案>的通知》等有关规定，制定了从化区2022年度地质灾害防治方案，项目立项规范。共1分，得1分

（3）绩效目标合理。绩效目标：通过该项目的实施，加快我区地质灾害隐患点治理进度，保障人民群众生命财产

安全，维护社会大局稳定，提高当地生态效益，实现社会经济和生态文明可持续健康发展。目标完整，条理清晰，与项目内容紧密相关，能覆盖资金主要投向。共 5 分，得 5 分。

（4）绩效指标明确。根据项目入库申报表，本项目设置绩效指标 6 个，指标全部为量化指标，均设置相应的指标名称，预期值和明确的计算方法。共 5 分，得 5 分。

（5）预算编制科学。根据 2022 年《项目入库申报表》，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算有依据，预算编制科学、合理。共 4 分，得 4 分。

2. 项目过程绩效分析（共 24 分，得 24 分）

（1）资金使用效率高。根据广州市从化区财政局关于广州市规划和自然资源局从化区分局 2022 年部门预算的批复、单位指标情况表、项目明细账等情况，预算执行率 100%。共 3 分，得 3 分。

（2）预算调整变动小。根据广州市从化区财政局关于广州市规划和自然资源局从化区分局 2022 年部门预算的批复，年初预算批复区级资金 300 万元，单位指标年度预算金额 299.65 万元。共 3 分，得 2.997 分。

（3）资金使用合法合规。项目资金管理情况符合财政法规与财务管理制度，按规定流程审批，未发现虚列、套取、截留、挤占、挪用支出等违规操作。共 8 分，得 8 分。

（4）管理制度较为健全。单位印发《财务管理规定》《广州市规划和自然资源局从化区分局内部控制规范》《从化区 2022 年度地质灾害防治方案》，项目管理制度建设水平高。共 3 分，得 3 分。

（5）制度执行有效。项目严格按照单位《财务管理规

定》《广州市规划和自然资源局从化区分局内部控制规范》等财务和业务管理制度管理，按照《从化区 2022 年度地质灾害防治方案》分解任务、健全项目管理责任制。共 5 分，得 5 分。

(6) 项目绩效运监控开展情况。项目已开展绩效运行监控，并将《财政支出项目绩效运行监控表》报区财局备案。共 2 分，得 2 分。

3. 项目产出绩效分析（共 30 分，得 30 分）

(1) 当年度开展的防灾演练次数。2022 年在良口开展 1 次防灾演练。共 10 分，得 10 分。

(2) 地质灾害隐患点预告警示牌更新、安装建立完成率。根据抽查的地质灾害隐患点警示牌（车贴）情况，应更新警示牌（车贴）277 个，实际更新警示牌（车贴）277 个，完成率 100%。共 10 分，得 10 分。

(3) 在册地质灾害点综合治理完成率。2022 年在册地质灾害点共 107 处，2022 年底已完成专业监测综合治理 84 处，已完成工程治理 10 处，核销在册地质灾害隐患点 13 处，完成率 100%。共 10 分，得 10 分。

4. 项目效益绩效分析（共 30 分，得 30 分）

(1) 重大地质灾害事件发生数（下降率）。未在规划和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区 2022 年有重大地质灾害事件发生。共 8 分，得 8 分。

(2) 次生灾害造成伤亡人数（下降率）。未在规划和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区 2022 年有次生灾害造成人员伤亡情况。共 8 分，得 8 分。

(3) 施工过程中造成伤亡人数（下降率）。未在规划

和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区 2022 年有施工过程中造成人员伤亡情况。共 7 分，得 7 分。

(4) 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。根据提供的调查问卷，满意度高于 90%。共 7 分，得 7 分。

四、项目主要绩效或成功经验

一是规范项目管理，严格履行资金审批制度，专项经费施行专款专用，确保资金使用安全和效率；二是健全项目管理责任制，各项工作责任到人、逐级审批、层层分管，不断增强项目执行的严肃性和约束力，加大对项目的跟踪管理力度，努力保障项目顺利实施。

五、存在问题或不足

绩效精细化管理有待加强，绩效管理跟踪水平有待提升。

六、相关建议

牢固树立绩效管理理念，积极参加财政部门、本部门开展的培训，主动学习绩效目标管理知识；安排专人加大跟踪管理力度，加强绩效运行监控，督促项目按期完成目标任务。

七、相关附件

项目支出部门评价绩效评分表

附件

项目支出部门评价绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分	佐证资料名称及评分依据
决策 (16分)	项目立项 (2分)	立项依据充分性	1	立项依据充分(1分), 立项依据有欠缺(0分)	项目符合法律法规、相关政策、部门职责。	1	中共广州市从化区委办公室 广州市从化区人民政府办公室关于印发《广州市规划和自然资源局从化区分局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知(从办【2019】37号)
		立项程序规范性	1	立项程序规范(1分), 立项程序有不规范(0分)	项目根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022)的通知》《广州市规划和自然资源局关于印发《广州市贯彻广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022年)的实施方案》的通知》等有关规定, 制定了从化区2022年度地质灾害防治方案, 项目立项规范。	1	《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022)的通知》 《广州市规划和自然资源局关于印发《广州市贯彻广东省地质灾害防治三年行动方案(2020-2022年)的实施方案》的通知》 广东省自然资源厅关于印发《广东省地质灾害防治群测群防体系建设指引》的通知 广州市规划和自然资源局从化区分局关于印发《从化区2022年度地质灾害防治方案》的通知
	绩效目标合理性	5	目标完全符合完整性、相关性、可行性、全面性(5分), 目标符合完整性、相关性、可行性、全面性等发现其中1点明显不符合的, 扣2分; 较不符合的, 扣1分。	绩效目标, 通过该项目的实施, 加快我区地质灾害隐患点治理进度, 保障人民群众生命财产安全, 维护社会大局稳定, 提高当地生态效益, 实现社会经济和生态文明可持续发展。目标完整, 条理清晰, 与项目内容紧密相关, 能覆盖资金主要投向。	5	项目入库申报表	
	绩效指标明确性	5	全面量化指标(5分), 主要目标量化(3分), 无量化指标(0分); 若有个别绩效指标设置不符合明确性要求的, 可按每个指标1分酌情扣分。	根据项目入库申报表, 本项目设置绩效指标有6个, 其中产出指标“当年度开展的防灾演练次数”“地质灾害隐患点预警标识更新、安装建立完成率”“在地质灾害点综合治理完成率”、效益指标“次生灾害造成伤亡人数下降率”“重大地质灾害事件下降率”“施工过程中造成伤亡人数下降率”。指标全部为量化指标, 均设置相应的指标名称, 预期值和明确的计算方法, 得5分。	5	项目入库申报表	
	资金投入 (4分)	预算编制科学性	4	预算编制科学、合理(4分), 基本科学、合理(2分), 不科学、不合理(0分)。发现1个问题可扣2分。	根据2022年《项目入库申报表》, 预算内容与项目内容相匹配, 预算额度测算有依据, 预算编制科学、合理。	4	项目入库申报表
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	自评得分	佐证资料名称及评分依据
过程 (24分)	资金管理 (14分)	资金使用效率性	3	本指标得分=(预算支出执行率-90%)/(100%-90%)×3, 其中, 预算支出完成率低于90%不得分并不评为优。	预算执行率100%, 本指标得分=(100%-90%)/(100%-90%)×3=3分	3	广州市从化区财政局关于广州市规划和自然资源局从化区分局2022年部门预算的批复、单位指标情况表、项目明细账
		预算调整变动性	3	本指标得分=(1- 预算调整金额/年初预算)×100%×3, 调整率大于30%, 评分时需结合项目预算调整金额及原因酌情调整分值。项目整体调整调减绝对分值。	预算调整金额0.35万元, 本指标得分=(1- 0.35/300)×100%×3=2.997分	2.997	广州市从化区财政局关于广州市规划和自然资源局从化区分局2022年部门预算的批复、单位指标情况表
		资金使用合规性	8	资金使用完全合规(8分), 基本合规(4分), 不合规(0分)。其中以下情况不得分: 虚列、套取、截留、挤占、挪用、超预算范围开支不得分。	项目资金管理情况符合财政法规与财务管理制度, 按规定流程审批, 未发现虚列、套取、截留、挤占、挪用支出等违规操作。项目支出规范开支。	8	项目明细账、支出凭证
	组织管理 (10分)	管理制度健全性	3	项目管理制度健全(3分), 基本健全(2分), 不健全(0分); 若单位欠缺个别制度的, 可酌情按每制度扣1分。	单位印发《财务管理规定》《广州市规划和自然资源局从化区分局内部控制规范》《从化区2022年度地质灾害防治方案》, 项目管理制度建设水平高。	3	关于印发《财务管理规定》的通知、关于印发《广州市规划和自然资源局从化区分局内部控制规范》的通知、广州市规划和自然资源局从化区分局2022年度地质灾害防治方案》的通知
		制度执行有效性	5	完全按制度执行(5分)基本执行(3分), 未执行(0分)。	项目严格按照单位《财务管理规定》《广州市规划和自然资源局从化区分局内部控制规范》等财务和业务管理制度管理, 按照《从化区2022年度地质灾害防治方案》分解任务、健全项目管理责任制。	5	
		项目绩效运行开展情况	2	有提交绩效运行监控表, 有采取措施进行运行监控的得2分; 有提交绩效运行监控表, 但未及时采取有效措施调整预算、目标的, 得1分; 未提交绩效运行监控表不得分。	项目已开展绩效运行监控, 并将《财政支出项目绩效运行监控表》报区财政局备案。	2	财政支出项目绩效运行监控表
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	自评得分	佐证资料名称及评分依据
产出指标 (30分)	数量指标	当年度开展的防灾演练次数	10	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。	计划开展1次防灾演练, 2022年在良口开展1次防灾演练, 完成率100%。	10	演练相关资料
		地质灾害隐患点预警标识更新、安装建立完成率	10	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。	应更新警示牌(车站)277个, 实际更新警示牌(车站)277个, 完成率100%。	10	地质灾害隐患点警示牌(车站)汇总表、警示牌(车站)现场照片
		在册地质灾害点综合治理完成率	10	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。	2022年在册地质灾害点共107处, 2022年底已完成专业监测综合治理84处, 已完成工程治理10处, 核销在册地质灾害隐患点13处, 完成率100%。	10	市地调院核销函
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	自评得分	佐证资料名称及评分依据
效益指标 (30分)	社会效益	重大地质灾害事件发生数(下降率)	8	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。如本年及上年度均无情况发生, 视为达到预期值。	未在规划和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区2022年有重大地质灾害事件发生	8	/
		次生灾害造成伤亡人数(下降率)	8	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。如本年及上年度均无情况发生, 视为达到预期值。	未在规划和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区2022年有次生灾害造成人员伤亡情况	8	/
		施工过程中造成伤亡人数(下降率)	7	实际值达到预期值100%(得100%配分), >90%(得80%配分), >80%(得60%配分), >70%(得40%配分), >60%(得20%配分), 低于60%(0分)。如本年及上年度均无情况发生, 视为达到预期值。	未在规划和自然资源管理相关网站和各大媒体平台发现从化区2022年有施工过程中造成人员伤亡情况	7	/
	社会公众或服务对象满意度	群众满意度	7	满意度>90%(得100%配分), >80%(得80%配分), >70%(得60%配分), 低于70%(0分)。	根据提供的调查问卷, 满意度高于90%。	7	群众满意度调查表
综合评分						99.997	评价: 优

注: 综合评分≥90为优, 90>综合评分≥80为良, 80>综合评分≥60为中, 综合评分≤60为差