

国家城乡融合发展试验区广清接合片区
从化乡村振兴项目绩效评价报告
(江埔街道办事处)

目 录

第一部分 绩效报告	1
一、项目概要	1
(一) 项目概况。	1
(二) 绩效目标。	3
(三) 评价金额及支出情况。	4
二、评价结论与绩效分析	4
(一) 总结结论。	4
(二) 各部分绩效分析。	5
三、主要绩效	7
(一) 改善辖区出行条件，逐渐优化村容村貌	7
(二) 多渠道筹措项目资金，解决项目剩余资金缺口	8
四、存在问题	8
(一) 项目申报发行不够科学，债券项目审核不够到位	8
(二) 固定资产账务处理不当，项目缺乏日常管养维护	8
(三) 政策解读不够到位，违规使用债券资金	9
(四) 绩效指标设置不够合理，部分指标考核意义较弱	10
五、改进措施	10
(一) 加强项目申报审核工作，提高债券项目申报质量	10
(二) 做好会计核算调整工作，确保国有资产管理 ..	11

(三) 加强政策解读和培训, 规范使用专项债券资金	11
(四) 完善绩效管理体系, 细化、量化所设置绩效指标	12
第二部分 分析报告	13
一、基本情况	13
(一) 项目基本情况。	13
(二) 绩效目标。	15
(三) 资金安排及使用情况。	16
二、绩效指标分析	17
(一) 决策(该指标分值 25 分, 评价得分 16 分, 得分率 64%)	17
(二) 管理(该指标分值 35 分, 评价得分 27.5 分, 得分率 78.57%)	20
(三) 产出(该指标分值 20 分, 评价得分 14.5 分, 得分率 72.5%)	25
(四) 效益(指标分值 20 分, 评价得分 15.5 分, 得分率 74.5%)	27
第三部分 附件	29

第一部分 绩效报告

一、项目概要

(一) 项目概况。包括项目基本信息，行业相关政策，项目建设内容等。

1. 项目基本情况

根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目事前绩效评估报告》，本项目主管部门为广州市从化区农业农村局，实施单位共 13 个，分别为从化区水务局、从化区农业农村局、从化区林业和园林局、从化区城管执法局、从化区交通运输局、广东从化经济开发区管理委员会、从化区住房和城乡建设局、江埔街道办事处、吕田镇人民政府、太平镇人民政府、温泉镇人民政府、鳌头镇人民政府以及城郊街道办事处。项目主要建设内容包括推进农村人居环境整治、交通道路建设、停车场建设、农田水利设施建设、乡村基础设施建设等，共计 247 个子项目。本次评价对象为江埔街道办事处（以下简称“项目单位”），根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目实施方案》，项目单位共涉及 36 个子项目，总投资 14349.02 万元，债券总需求 9877.47 万元，2022 年债券资金需求 9877.47 万元。但根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》，2022 年度国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目共计发行专项债券 35000

万元，分配至江埔街道办事处专项债券金额为 1423 万元。实际分配金额与原计划所需金额差异较大，因此 2022 年度项目单位仅支出了 36 个子项目中的 16 个子项目。

2. 行业相关政策

根据《财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》(财办预〔2021〕209 号)，2022 年新增专项债券支持领域如下：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程方向。国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目于 2022 年开始专项债券发行。

3. 项目建设内容

2022 年度项目单位支付了 36 个子项目中的 16 个子项目。但 16 个子项目中不涉及 2022 年度新开工项目，其中 15 个项目在 2019-2021 年间开始实施，还有一个“江埔街七星路河东南交界至七星市场道路两侧基础设施建设工程”项目在 2022 年度处于前期筹备阶段，暂未开始实施。具体项目名称、竣工验收时间以及财政结算评审时间见下表：

项目名称	是否获得施工许可证或签订施工合同	竣工验收时间	财政结算评审时间
江村村灯盏架森林防火通道建设项目	是	2020.07.28	2022.06.07
海塑商业步行街二期项目	是	2021.01.05	2021.12.20
江村村基础设施建设工程	是	2020.04.29	2021.08.15

项目名称	是否获得施工许可证或签订施工合同	竣工验收时间	财政结算评审时间
江埔街凤院村大陂社道路建设工程	是	2020.12.31	2022.06.27
江埔街江埔村道路升级改造工程	是	2020.04.17	2021.08.27
江埔街江下公路升级改造工程	是	2022.06.21	/
江埔街锦洞牌坊至锦二村道路交通标线建设工程	是	2021.12.15	2022.06.29
江埔街罗洞牌坊至高速桥底三线入地整治工程	是	2021.02.25	2022.03.02
江埔街七星路河东南交界至七星市场道路两侧基础设施建设工程	否	/	/
江埔街鹤陂村大岭围至大鼻鹤道路改造工程	是	2021.01.15	2022.06.01
江埔街上罗村下洞四社基础设施建设工程	是	2021.04.12	2021.11.07
江埔街下罗村村道两旁人行道及其他基础设施提升工程	是	2021.02.08	2022.05.11
江埔街下罗村道路沥青化改造工程	是	2021.02.08	2021.10.29
江埔街下罗村四好农村公路建设工程	是	2020.06.17	2022.06.27
鹤陂村乡村改造工程	是	2020.09.15	2022.01.05
山下村水利设施建设工程	是	2020.09.29	2021.07.30

（二）绩效目标。

项目单位设置的绩效目标是：通过进一步完善片区基础设施，解决片区群众生活、生产不便的问题，全面激活该片区商业开发带来的巨大经济价值，畅通招商引资渠道，引入社会资本为区域产业转型升级增添新动力，加快建设集现代农业、休闲旅游、田

园社区一体化的乡村综合发展格局。

项目单位设置的绩效指标共 4 项，分别为产出指标 3 项，效益指标 1 项。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	工程建设完成率	90%或以上
		工程监理覆盖率	100%
	时效指标	资金支付及时率	100%
效益指标	社会效益	投诉有效处理率	90%或以上

（三）评价金额及支出情况。

根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》，2022 年度国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目共计发行专项债券 35000 万元，分配至江埔街道办事处专项债券金额为 1423 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，实际到位金额为 1189.97 万元，资金到位率 83.62%，第三方机构与项目单位沟通确认后，项目单位反馈差额 233.03 万元由区财政局调整至温泉镇政府使用，当年度实际使用金额为 1189.97 万元，预算执行率为 100%。

二、评价结论与绩效分析

（一）总结结论。

总体而言，国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目整体表现较为一般，基本达到原定目标，但在决策、过程、产出和效益各方面均有待进一步提高，主要体现在前期申报不够科学、资金使用不够规范、项目实施进度较为缓慢以及项目效益持续性不佳等情况。“国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目”专家评价最终得分为 73.5 分，绩效等级为“中”。

（二）各部分绩效分析。

1. 决策分析。

该指标分值 25 分，评价得分 16 分，得分率 64%。国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目由广州市从化区农业农村局作为主管部门，江埔街道办事处为本次项目其中一个实施单位，项目编制了专项债资金募投报告和实施方案，由专业机构出具法律意见书、收益和融资自求平衡专项评价报告，“一案两书”要素完整，并按照规定开展事前绩效评估工作。区农业农村局负责统筹所有实施单位提交的项目，从而申请专项债券资金。江埔街道办事处所选项目投向符合专项债券支持领域和方向，项目专项债券资金建设内容符合专项债券使用管理要求。但存在以下问题：一是决策论证依据不够充分，对专项债要求和计划申报的项目基本情况掌握不足，专项债券资金不得用于已完工项目，但山下村水利设施建设工程已于 2021 年 7 月完成财政结算评审工作，仍将该项目提交到区农业农村局，因此认定项目单位未做

好决策论证工作。二是绩效指标设置不够完整、合理，设置了4个绩效指标，且部分绩效目标考核意义弱。

2. 管理分析。

该指标分值35分，评价得分27.5分，得分率78.57%。项目专项债券收支、还本付息由广州市从化区财政局进行预算管理。财政部门根据项目建设进度、用款需求等实际情况将专项债额度分配给建设项目，项目专项债券预算管理规范，预算执行率达100%，但存在以下问题：一是债券资金支出不够规范，部分资金支出不符合专项债券资金管理要求。根据相关规定，本项目专项债资金不得用于子项目中已完工项目，而江埔街道办事处江村村基础设施建设工程等5个子项目结算评审时间均为2021年底前完成，2022年度仍申请债券资金予以支付，存在违规使用债券资金的情况。二是所有工程均直接计入业务活动费，完全费用化，未计入在建工程，相关资产也未移交至各村等管养单位，出现了较大范围的国有资产流失。三是项目管理存在瑕疵，监管力度需要进一步加强。

3. 产出分析。

该指标分值20分，评价得分14.5分，得分率72.5%。2022年度支付的16个子项目中，其中15个子项目已达到完工及以上阶段，完工项目验收合格率达100%，未造成债券资金闲置。但个别项目存在施工质量问题或验收程序不规范的情况。例如现场检查下罗村农村四好公路项目，项目实施为混凝土路面，现场评

价时发现路面损毁较为严重，竣工验收不足三年，路面已形成起灰“沙化”。又如江村村基础设施建设工程项目验收人员组成里没有业主单位人员，验收组织不规范。

4. 效益分析。

该指标分值 20 分，评价得分 15.5 分，得分率 74.5%。项目实施在一定程度上改善了居民出行条件，进一步完善了农村基础社会，改善村容村貌，为美丽乡村创建、乡村振兴等工作奠定了良好的基础条件。但部分项目实施价值和效益不够明显。例如江埔街下罗村村道两旁人行道及其他基础设施提升工程，该项目在道路两旁修建人行道，对于公路两边开展美化亮化工程。从实际施工效果来看，路两边的人道步道不连贯，间断分布于公路两边，部分路段由于不具备条件没有设置人行道，实际步行条件差；开展的绿化、美化工程由于缺少后期维护，部分苗木、竹子已经枯死，草坪杂草丛生，资金产出效益并不明显。

三、主要绩效

（一）改善辖区出行条件，逐渐优化村容村貌

国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目实施在很大程度上改善了居民的出行条件，提高了他们的生活质量。通过修建道路等基础设施，使得农村地区的交通更加便捷，方便了居民出行和物资运输，缩短了农村与城市之间的距离。同时，项目的实施还改善了村容村貌，提升了农村的整体环境质量。这为美丽乡村创建和乡村振兴工作奠定了良好的基础条件。

（二）多渠道筹措项目资金，解决项目剩余资金缺口

江埔街道办事处2022年度支付的16个子项目中大部分项目已经明确了资金来源，原计划通过土地出让金的收益分成来实施项目。然而，近年来土地出让行情不佳，相关收益明显减少。为了解决项目剩余资金缺口并弥补当地财政资本金不足的情况，决定通过发行专项债券资金作为项目的补充资金。这一举措将确保项目能够顺利进行并获得足够的资金支持。

四、存在问题

（一）项目申报发行不够科学，债券项目审核不够到位

主管部门及实施单位申请专项债券资金的论证决策过程不够合理，区农业农村局和江埔街道办事处在遴选项目时把关不够严谨，导致部分不符合申报条件的项目被纳入《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目实施方案》。根据该方案第三大点“项目投资估算、资金筹措方案及使用计划”第二小点“筹措方案”，本项目的专项债资金将不用于已完成的项目。然而，江埔街道办事处申报的36个子项目中已有17个项目的实施进度已达到完工及以上阶段，占比达47.22%，其中3个项目处于完工阶段，11个项目已竣工验收，3个项目已完成财政结算评审。

（二）固定资产账务处理不当，项目缺乏日常管养维护

2022年度项目单位会计科目账务处理有误，所有工程项目都被直接计入业务活动费用，完全费用化处理，未计入在建工程

会计科目，未在完工后转为固定资产科目，同时造成相关资产也未及时移交至各村等管养单位，国有资产流失情况较为严重。此外，由于项目单位未合理将资产进行移交，可能导致资产权属不明确的情况发生，也会进一步造成施工项目缺乏有效的管养和维护，从而增加了相关资产加速毁损的风险。

（三）政策解读不够到位，违规使用债券资金

项目单位对专项债券资金政策解读不够到位，存在违规使用债券资金的情况。一是《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目实施方案》已明确专项债资金将不用于已完成的项目。二是根据《广东省人民政府关于我省 2021 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，文中指出“部分地方政府专项债务管理中存在债券资金管理不规范，1 个市有 5.02 亿元新增专项债券资金用于回购以前年度已竣工项目等，未形成新增实物工作量”。三是根据湖北省审计厅公布的《关于 2021 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，文中表述“8 个市县用 9 个已办竣工决算或已投入使用的项目申报发行专项债券 17.52 亿元，资金用于支付前期拖欠款项，未增加实物工作量。”综上所述，专项债券资金不得用于支出已完工项目。截至 2022 年 12 月 31 日，本年度发行的专项债券资金支出共涉及江浦街道办事处 16 个子项目，其中 6 个项目在 2021 年 12 月 31 日前已完成财政结算审核工作，上述项目在专项债券资金到位前已达到财政结算审核状态，属于违规使用专项债券资金，6 个子项目

共涉及金额 633.39 万元,占江埔街道办事处可使用额度 1189.97 万元的 53.23%。

(四) 绩效指标设置不够合理, 部分指标考核意义较弱

项目单位绩效指标设置有待提高,主要体现在以下两个方面: 一是指标设置不够完整,无法充分反映项目绩效。本项目只设置了 4 个绩效指标,其中产出指标 3 个、效益指标 1 个,对于工程项目涉及的建设项目数、完工数、工程质量、工程时间进度等产出内容没有设置对应的指标加以约束;二是部分绩效指标考核意义较弱,例如:工程监理覆盖率这个指标虽然重要,但其对项目绩效的影响相对较小,需要进一步优化和完善。此外,项目实施内容与民生工程较为密切,但单位也未设置相应的社会效益指标。

五、改进措施

(一) 加强项目申报审核工作, 提高债券项目申报质量

主管部门和实施单位应加强对专项债券资金申请的论证决策过程,确保申报项目的合理性和科学性。首先,应为实施单位提供相关的培训和指导,帮助他们了解债券项目申报的要求和流程,提高他们的申报能力和水平。其次,各实施单位在提交子项目时应对项目类型是否符合专项债券支持领域、施工进度是否符合专项债券要求等事项进行审查,并提供相应的佐证材料,例如:会议纪要、施工合同、监理日志等,避免将已完工项目提交至主管部门。主管部门在遴选项目时,要严格把关,对各实施单位提交的申报材料进行严格审核,包括项目的会议纪要、施工合同、

监理日志等。审查材料的真实性、准确性和完整性，排除虚假申报和不实信息，对不符合申报条件的项目予以淘汰。根据实施方案的要求，明确专项债资金的使用范围和用途，确保所有申报子项目符合专项债券要求。

（二）做好会计核算调整工作，确保国有资产管理

一是建议项目单位应全面梳理和清理工程项目，并对已完工的项目进行会计核算调整。根据政府会计制度的规定，将符合公共基础设施的工程项目计入公共基础设施科目，并将前期已全部费用化核算的公共基础设施工程项目进行会计差错更正，转入公共基础设施科目。二是项目单位做好资产移交手续工作，明确管养主体，并确保国有资产的安全和有效管理。同时，加强资产的日常维护和保养，确保其长期使用价值。三是加强对固定资产的监管和管理，建立健全的资产台账和账务处理制度。定期对固定资产进行盘点和清查，及时发现和解决存在问题。四是提高财务人员的专业素质和能力，加强对财务人员的培训和学习，确保相关人员具备良好的财务管理能力。五是加强与相关部门的合作与沟通，共同推动行政事业单位国有资产管理水平的提升。及时了解相关法律法规和政策要求，确保资产管理工作的合规性和有效性。

（三）加强政策解读和培训，规范使用专项债券资金

建议江埔街道办事处加强对政策解读和培训，确保项目单位能够准确理解和合规操作专项债券资金政策。同时，主管部门和

实施单位应加强对项目的监督和管理，防止专项债券资金被违规使用。如果项目竣工后出现结余的专项债券资金，可以按照《地方政府专项债券用途调整操作指引》的规定进行调整。此外，与相关部门合作加强对债券资金的监管力度，及时发现和纠正违规行为，保障国有资产的安全和有效利用。

（四）完善绩效管理体系，细化、量化所设置绩效指标

建议项目单位设置合理、科学的绩效目标及绩效指标，一方面可以有效考核项目产出及成效，另一方面可以对项目实施及项目过程监控发挥良好的导向性，有效防止项目实施的偏差。因此，项目可结合政策意图及工作任务进行绩效指标细分，对项目的产出、效益进行分解，设置合理的考核指标，全面考量项目产出及所带来的社会效益。建议项目可增设“建设项目数”“完工数”“工程质量”“工程时间”等绩效指标。

第二部分 分析报告

分析报告，是绩效报告的详细版，具体说明各项基本情况，并对各评价指标展开分析。具体框架与内容如下：

一、基本情况

（一）项目基本情况。

1. 项目基本情况

根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目事前绩效评估报告》，本项目主管部门为广州市从化区农业农村局，实施单位共 13 个，分别为从化区水务局、从化区农业农村局、从化区林业和园林局、从化区城管执法局、从化区交通运输局、广东从化经济开发区管理委员会、从化区住房和城乡建设局、江埔街道办事处、吕田镇人民政府、太平镇人民政府、温泉镇人民政府、鳌头镇人民政府以及城郊街道办事处。项目主要建设内容包括推进农村人居环境整治、交通道路建设、停车场建设、农田水利设施建设、乡村基础设施建设等，共计 247 个子项目。本次评价对象为江埔街道办事处（以下简称“项目单位”），根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目实施方案》，项目单位共涉及 36 个子项目，总投资 14349.02 万元，债券总需求 9877.47 万元，2022 年债券资金需求 9877.47 万元。但根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》，2022 年度国家城乡融合发展

试验区广清接合片区从化乡村振兴项目共计发行专项债券 35000 万元，分配至江埔街道办事处专项债券金额为 1423 万元。实际分配金额与原计划所需金额差异较大，因此 2022 年度项目单位仅支出了 36 个子项目中的 16 个子项目。

2. 行业相关政策

根据《财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》(财办预〔2021〕209 号)，2022 年新增专项债券支持领域如下：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程方向。国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目于 2022 年开始专项债券发行。

3. 项目建设内容

2022 年度项目单位支付了 36 个子项目中的 16 个子项目。但 16 个子项目中不涉及 2022 年度新开工项目，其中 15 个项目在 2019-2021 年间开始实施，还有 1 个“江埔街七星路河东南交界至七星市场道路两侧基础设施建设工程”项目在 2022 年度处于前期筹备阶段，暂未开始实施。具体项目名称、竣工验收时间以及财政结算评审时间见下表：

项目名称	是否获得施工许可证或签订施工合同	竣工验收时间	财政结算评审时间
江村村灯盏架森林防火通道建设项目	是	2020.07.28	2022.06.07

项目名称	是否获得施工许可证或签订施工合同	竣工验收时间	财政结算评审时间
海塑商业步行街二期项目	是	2021.01.05	2021.12.20
江村村基础设施建设工程	是	2020.04.29	2021.08.15
江埔街凤院村大陂社道路建设工程	是	2020.12.31	2022.06.27
江埔街江埔村道路升级改造工 程	是	2020.04.17	2021.08.27
江埔街江下公路升级改造工 程	是	2022.06.21	/
江埔街锦洞牌坊至锦二村道 路交通标线建设工程	是	2021.12.15	2022.06.29
江埔街罗洞牌坊至高速桥底 三线入地整治工程	是	2021.02.25	2022.03.02
江埔街七星路河东南交界至 七星市场道路两侧基础设施 建设工程	否	/	/
江埔街鹤塑村大岭围至大鼻 鹤道路改造工程	是	2021.01.15	2022.06.01
江埔街上罗村下洞四社基础 设施建设工程	是	2021.04.12	2021.11.07
江埔街下罗村村道两旁人行 道及其他基础设施提升工 程	是	2021.02.08	2022.05.11
江埔街下罗村道路沥青化改 造工程	是	2021.02.08	2021.10.29
江埔街下罗村四好农村公路 建设工程	是	2020.06.17	2022.06.27
鹤塑村乡村改造工程	是	2020.09.15	2022.01.05
山下村水利设施建设工程	是	2020.09.29	2021.07.30

（二）绩效目标。

项目单位设置的绩效目标是：通过进一步完善片区基础设施，解决片区群众生活、生产不便的问题，全面激活该片区商业开发

带来的巨大经济价值，畅通招商引资渠道，引入社会资本为区域产业转型升级增添新动力，加快建设集现代农业、休闲旅游、田园社区一体化的乡村综合发展格局。

项目单位设置的绩效指标共 4 项，分别为产出指标 3 项，效益指标 1 项。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	工程建设完成率	≥ 90%
		工程监理覆盖率	100%
	时效指标	资金支付及时率	100%
效益指标	社会效益	投诉有效处理率	≥ 90%

（三）资金安排及使用情况。

根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》，2022 年度国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目共计发行专项债券 35000 万元，分配至江埔街道办事处专项债券金额为 1423 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，实际到位金额为 1189.97 万元，资金到位率 83.62%，第三方机构与项目单位沟通确认后，项目单位反馈差额 233.03 万元由区财政局调整至温泉镇政府使用，当年度实际使用金额为 1189.97 万元，预算执行率为 100%。

二、绩效指标分析

通过现场核查、审核分析项目材料，依照绩效指标评分体系的评审内容和评分标准进行综合评估，该项目的绩效指标综合得分为 73.5 分。具体指标得分情况详见表 2-1。

表 2-1 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	73.5	73.5%
决策	25	16	64%
管理	35	27.5	78.57%
产出	20	14.5	72.5%
效益	20	15.5	77.5%

（一）决策（该指标分值 25 分，评价得分 16 分，得分率 64%）

1.项目决策（该指标分值 10 分，评价得分 7 分）。

（1）决策依据充分性（该指标分值 5 分，评价得分 2 分）。

决策论证（该指标分值 5 分，评价得分 2 分）。国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目由广州市从化区农业农村局作为主管部门，江埔街道办事处为本次项目其中一个实施单位，项目由主管部门统一编制了专项债资金募投报告和实施方案，由专业机构出具法律意见书、收益和融资自求平衡专项评价报告，“一案两书”要素完整，并按照要求开展事前绩效评估工作。区农业农村局负责统筹所有实施单位提交的项目，并申

请专项债券资金。江埔街道办事处负责向区农业农村局上报本单位的需求项目，但项目单位决策论证依据不够充分，对专项债要求和计划申报的项目基本情况掌握不足，例如下村水利设施建设工程已于 2021 年 7 月完成结算评审工作，但仍将该项目提交至区农业农村局，因此认定项目单位未做好决策论证工作。此外，项目主要实施内容非“具有一定收益的公益性项目”，偿债收益主要来自于未来卖地收益，因此用于未来偿还债券的收益存在较大不确定性，若房地产行业持续下行，地价下滑，则存在较大的偿付风险。综上所述，该项指标扣 3 分。

(2) 决策内容合理性（该指标分值 5 分，评价得分 5 分）。

投向方向（该指标分值 5 分，评价得分 5 分）。项目投向符合专项债券支持领域和方向，项目专项债券资金建设内容符合专项债券使用管理要求。根据《根据财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号），2022 年新增专项债券支持领域如下：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程方向，江埔街道办事处 2022 年计划实施项目类型大部分属于交通基础设施。

2. 绩效目标（该指标分值 10 分，评价得分 6 分）。

(1) 绩效目标合理性（该指标分值 7 分，评价得分 3 分）。

完整性（该指标分值 3 分，评价得分 1 分）。项目绩效目标

设置不够完整，无法充分反映项目绩效。本项目只设置了 4 个绩效指标，其中产出指标 3 个、效益指标 1 个，指标设置个数较少，且部分绩效指标考核意义较弱，例如：工程监理覆盖率。此外，项目实施内容与民生工程较为密切，但单位也未设置相应的社会效益指标，该项指标扣 2 分。

合理性（该指标分值 4 分，评价得分 2 分）。绩效指标合理性不足，对于建设项目数、完工数、工程质量、工程时间进度等产出内容没有设置对应的指标加以约束，该项指标扣 2 分。

（2）绩效指标明确性（该指标分值 3 分，评价得分 3 分）。

可衡量性（该指标分值 3 分，评价得分 3 分）。单位设置的 4 个绩效指标均具备可衡量性，该项指标得满分。

3.资金投入（该指标分值 5 分，评价得分 3 分）。

（1）资金需求合理性（该指标分值 5 分，评价得分 3 分）。

需求合理性（该指标分值 5 分，评价得分 3 分）。根据《2022 年广东省政府专项债券（三期）国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目-法律意见书》，本项目由从化区农业农村局作为牵头单位，项目实施单位为从化区农业农村局、江埔街道办事处等 13 个单位。同时根据《“国家城乡融合发展试验区广清合片区乡村振兴项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》披露内容，项目收入成本及预期收益测算基本科学合理。但申请专项债券额度与项目实际需要不匹配，部分项目属于 2021 年度已通过结算评审项目，纳入 2022 年度申请专项债券资金不符合相

关规定，因此该项指标扣 2 分。

(二) 管理 (该指标分值 35 分, 评价得分 27.5 分, 得分率 78.57%)

1. 预算管理 (该指标分值 4 分, 评价得分 4 分)。

(1) 预算管理规范性 (该指标分值 4 分, 评价得分 4 分)。

预算编制 (该指标分值 4 分, 评价得分 4 分)。项目专项债券收支、还本付息由广州市从化区财政局进行预算管理。财政部门根据项目建设进度、用款需求等实际情况将专项债额度分配给建设项目, 项目专项债券预算管理规范。该项指标得满分。

2. 资金管理 (该指标分值 14 分, 评价得分 10.5 分)。

(1) 资金使用及时性 (该指标分值 8 分, 评价得分 7.5 分)。

资金拨付进度 (该指标分值 3 分, 评价得分 3 分)。根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》, 江埔街道办事处负责的国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目预算额度为 1423 万元, 实际到位金额为 1189.97 万元, 资金到位率 83.62%, 第三方机构与项目单位沟通确认后, 项目单位反馈差额 233.03 万元由区财政局调整至温泉镇政府使用, 因此该项指标暂不扣分处理。

资金使用进度 (该指标分值 3 分, 评价得分 3 分)。截至 2022 年底, 项目单位共收到专项债券额度 1189.97 万元, 已于 2022 年底全部支出完毕, 资金使用率达 100%。

匹配度 (该指标分值 2 分, 评价得分 1.5 分)。专项债券资

金下达后拨付较为及时，资金主要用于支付工程欠款及尾款。但部分资金用于支付项目拖欠工程款，资金拨付进度与项目建设进度不够匹配，该项指标扣 0.5 分。

（2）资金使用合规性（该指标分值 6 分，评价得分 3 分）。

执行规范性（该指标分值 3 分，评价得分 3 分）。项目债券资金按规定用途用于国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目，其中江埔街道办事处 2022 年度支付的 16 个子项均在项目实施方案中，项目实施过程未发生调整，该项指标得满分。

支出合规性（该指标分值 3 分，评价得分 0 分）。债券资金支出不够规范，部分资金支出不符合专项债券资金管理要求。一是专项债支持项目包括了部分已完工项目，从近两年财政部、国家发改委关于申报新增专项债券项目的通知中可以看出，专项债用于支持拟建、在建项目，对于债券项目申报设置了大量项目论证、审批要求。如通知中要求“各地要认真开展事前绩效评估，优先支持在建项目，新开工项目必须是已经取得立项批复、年内具备开工条件且能够形成实物工作量”。二是不符合项目实施方案支出范围要求。根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目项目实施方案》，（二）筹措方案。本项目专项债资金将不用于子项目中已完工项目。例如江村村基础设施建设工程等 5 个子项目结算评审时间均为 21 年底前完成，但 2022 年度仍申请债券资金予以支付。综上所述，该项指标扣 3 分。

3.资产管理（该指标分值 1 分，评价得分 0 分）。

（1）资产管理规范性（该指标分值 1 分，评价得分 0 分）。

资产确认（该指标分值 1 分，评价得分 0 分）。所有工程均直接计入业务活动费，完全费用化，未计入在建工程，相关资产也未移交至各村等管养单位，出现了较大范围的国有资产流失；由于未进行资产移交，可能导致形成的资产权属不清，无人管养维护，相关资产加速毁损的风险极高，该项指标扣 1 分。

4.偿债风险防控（该指标分值 10 分，评价得分 10 分）。

（1）融资与收益平衡（该指标分值 6 分，评价得分 6 分）。

年度收支平衡（该指标分值 2 分，评价得分 2 分）。2022 年度全口径资金收入量（债券资金+其他资金）为 1189.97 万元，年度资金支出量为 1189.97 万元。全口径资金收入量（债券资金+其他资金）= 年度资金支出量，因此该项指标得满分。

融资收益平衡（该指标分值 2 分，评价得分 2 分）。根据《“国家城乡融合发展试验区广清合片区乡村振兴项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》，收入来源包括：土地相关受益、城市基础设施配套费收入以及停车场停车收入、广告收入。融资收益覆盖倍数至少达到 1.45，该项指标得满分。

期限匹配（该指标分值 2 分，评价得分 2 分）。根据《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，专项债发行需充分论证项目预期收益和融资期限及还本付息的匹配度，专项债券期限要与项目收益期限保持一致，降低期限错配风

险。项目融资平衡方案经广州市光领有限责任公司会计师事务所审计通过，审计结果表明，在债券存续期间，项目运营后年度累计净现金流量大于0。项目预期收益期限与融资期限匹配，该项指标得满分。

(2) 还本付息（该指标分值2分，评价得分2分）。

还本付息（该指标分值2分，评价得分2分）。广州市从化区财政局制定了专项债券本息偿还计划，项目年利率为2.89%，每半年付利息一次，由于该笔专项债券资金为2022年度的申请资金，因此当年度无需偿还本息义务，该项指标得满分。

(3) 风险化解（该指标分值2分，评价得分2分）。

风险预案（该指标分值2分，评价得分2分）。按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，因此该项指标得满分。

5.事项管理（该指标分值6分，评价得分3分）。

(1) 监管有效性（该指标分值6分，评价得分3分）。

程序执行（该指标分值3分，评价得分1分）。项目管理存

在瑕疵，监管力度需要加强。根据江埔街小额建设工程管理办法，涉及农村建设的工程项目需要村委会主任参加并签名盖章进行确认，街道工程建设管理部门需要对工程质量和施工安全进行监督检查。但在所有已验收项目中，验收表中均无项目所在村委会主任签名确认；街道工程建设管理部门缺少开展工程质量和施工监督检查的佐证。此外，下罗村道路沥青化改造施工合同工期约定错误，约定为从2021年1月4日开始施工，至2021年1月4日竣工；该项目交工验收时间为2021年2月2日，2021年4月30日委托进行沥青检测，检测项目于验收后进行，不符合工程质量管理基本要求。下罗村四好公路项目，江埔街发包通知书为2020年3月17日，但是施工合同签订于2019年12月16日，约定90天工期，从2019年12月16日开工，至2020年3月16日竣工，存在先施工后发包签合同的情况；项目设计合同2020年4月24日签订，与合同约定工程日期不匹配。该项指标扣2分。

整改落实（该指标分值2分，评价得分2分）。项目实施期间审计等监督、检查未发现问题，且项目的资金管理机制较为合理，因此该项指标得满分。

信息公开（该指标分值1分，评价得分0分）。根据《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号），使用专项债券资金的部门不迟于每年6月底前公开以下信息：（一）截至上年末专项债券资金使用情况；

(二)截至上年末专项债券对应项目建设进度、运营情况等;(三)截至上年末专项债券项目收益及对应形成的资产情况;(四)其他按规定需要公开的信息,但未能按要求对相关信息进行公开,该项指标扣1分。

(三)产出(该指标分值20分,评价得分14.5分,得分率72.5%)

1.产出数量(该指标分值6分,评价得分4分)。

(1)实际完成(该指标分值6分,评价得分4分)。

任务完成率(该指标分值6分,评价得分4分)。2022年度项目单位共完成了江村村灯盏架森林防火通道建设项目等16个项目的工程支付工作,且大部分工程均为2019-2021年度的项目,但年初资金额度明确后江埔街道办事处未制定整体的资金用款计划和实施内容,且个别项目尚未完成。江浦街七星路河东南交界至七星市场道路两侧基础设施建设项目处于前期工作环节,尚未签订施工合同。该项目自专项债发行以来无明确进展,项目实施条件不具备,反映项目在专项债论证发行和资金项目安排方面对于项目成熟度方面需要进一步加强把控,综上所述,该项指标扣2分。

2.产出质量(该指标分值5分,评价得分4分)。

(1)质量达标(该指标分值5分,评价得分4分)。

工程验收合格率(该指标分值5分,评价得分4分)。完工项目验收合格率为100%,但个别项目存在施工质量问题或验收

程序不规范的情况。例如现场检查下罗村农村四好公路项目，项目实施为混凝土路面，现场评价时发现路面损毁较为严重，出现路面起灰“沙化”。又如江村村基础设施建设工程项目验收人员组成里没有业主单位人员，验收组织不规范。综上所述，该项指标扣1分。

3.产出时效（该指标分值5分，评价得分3分）。

（1）完成及时性（该指标分值5分，评价得分3分）。

任务完成及时性（该指标分值5分，评价得分3分）。部分项目未能按计划进度及时完工。一是项目自评时效指标为资金支付及时率，且自评实际完成为100%，但各项目均存在不能及时支付工程款的情形。二是部分项目工期延期，实际完成时间滞后。例如江村村基础设施建设工程，项目合同订立时间为2019年9月12日，约定工期90天，工程延期较久，2020年4月29日完成验收。综上所述，该项指标扣2分。

4.经济成本（该指标分值4分，评价得分3.5分）。

（1）实施成本（该指标分值2分，评价得分1.5分）。

成本控制（该指标分值2分，评价得分1.5分）。项目成本控制合理性有待提高，具体表现如下：一是2022年1月24号凭证，支付海塑商业步行街二期项目设计费用。设计费合同价为26.99万元，概算批复金额为24.02万元，合同价超过了概算金额。二是2022年6月3号凭证，设计费合同价超过概算审定价，概算为121,810.46元，合同价为145,350元。二类费用实施成本

较高。综上所述，该项指标扣 0.5 分。

(2) 闲置成本（该指标分值 2 分，评价得分 2 分）。

资金闲置（该指标分值 2 分，评价得分 2 分）。截至 2022 年底，项目预算执行率为 100%，项目未造成债券资金闲置，该项指标得满分。

(四)效益(指标分值 20 分,评价得分 15.5 分,得分率 74.5%)

1.实施效果（该指标分值 17 分，评价得分 13 分）。

(1) 经济效益（该指标分值 5 分，评价得分 5 分）。

项目产生直接收益情况（该指标分值 5 分，评价得分 5 分）。根据《2022 年广东省政府专项债券（三期）国家城乡融合发展试验区广清结合片区从化乡村振兴项目专项债券项目募投报告》，本项目现金流入主要为：土地相关受益和项目经营性收益，本次专项债券使用单位涵盖了区农业农村局、江埔街道办事处等 13 个实施单位，本次绩效评价的对象为江埔街道办事处，但预计土地收益地块非江埔街道办事处管辖范围，且项目单位实施内容未产生新增的经营性收益，因此该项指标得满分。

(2) 社会效益（该指标分值 8 分，评价得分 6 分）。

农村环境提升（该指标分值 4 分，评价得分 4 分）。项目实施进一步改善了居民的出行条件，巩固了农村的基础社会设施，提升了乡村的美观程度，为美丽乡村的建设和乡村振兴计划奠定了基础。

完工项目功能利用情况（该指标分值 4 分，评价得分 2 分）。

部分项目实施价值和效益不够明显。例如江埔街下罗村村道两旁人行道及其他基础设施提升工程，该项目在道路两旁修建人行道，对于公路两边开展美化亮化工程。从实际施工效果来看，路两边的人行步道不连贯，间断分布于公路两边，部分路段由于不具备条件没有设置人行道，实际步行条件差，同时开展的绿化、美化工程由于缺少后期维护，部分苗木、竹子已经枯死，草坪杂草丛生，资金产出效益不够明显，该项指标扣 2 分。

(3) 可持续影响（该指标分值 4 分，评价得分 2 分）。

后续运营管理机制健全性(该指标分值 4 分，评价得分 2 分)。项目缺少后续维护资金来源，导致项目效益无法持续发挥。部分乡村振兴项目安排了绿化美化工程，但由于无后续维护资金来源，导致项目处于无维护状态，苗木、草坪等枯死，影响项目效益持续发挥；部分村镇道路由于实施工艺不够到位，虽仅投入使用不足三年，但道路已存在不同程度的损毁，综上所述，该项指标扣 2 分。

2.满意度（该指标分值 3 分，评价得分 2.5 分）。

(1) 服务对象满意度（该指标分值 3 分，评价得分 2.5 分）。

服务对象满意程度（该指标分值 3 分，评价得分 2.5 分）。本项目在实施期间未进行满意度调查问卷或收到群众的投诉，但在现场核查时有周边群众反映对项目实施质量存在不满的情况，且该情况属实，修缮路段出现明显的路面起灰“沙化”，因此该项指标扣 0.5 分。

第三部分 附件

附件 1 2022 年专项债券-国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目评价指标

评价指标								评分标准	评价得分	评价依据
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标				
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
决策	25	项目决策	10	决策依据充分性	5	决策论证	5	1.项目经过可行性研究、专家论证和集体决策程序，形成相关文字材料，得 2 分；	2	国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目由广州市从化区农业农村局作为主管部门，江埔街道办事处为本次项目其中一个实施单位，项目由主管部门统一编制了专项债资金募投报告和实施方案，由专业机构出具法律意见书、收益和融资自求平衡专项评价报告，“一案两书”要素完整，并按照要求开展事前绩效评估工作。区农业农村局负责统筹所有实施单位提交的项目，并申请专项债券资金。江埔街道办事处负责向区农业农村局上报本单位的需求项目，但项目单位决策论证依据不够充分，对专项债要求和计划申报的项目基本情况掌握不足，例如下山村水利设施建设工程已于 2021 年 7 月完成结算评审工作，但仍将该项目提交至区农业农村局，因此认定项目单位未做好决策论证工作。此外，项目主要实施内容非“具有一定收益的公益性项目”，偿债收益主要来自于未来卖地收益，因此用于未来偿还债券的收益存在较大不确定性，若房地产行业持续下行，地价下滑，则存在较大的偿付风险。
								2.项目建设所需各类资金来源依据充分，筹措计划科学可行，得 2 分；		
								3.项目完成勘察、设计、用地、开工许可等前期工作，达到开工建设条件，得 1 分。		

							具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。		综上所述，该项指标扣 3 分。	
			决策内容合理性	5	投向方向	5	<p>1.项目符合专项债券支持领域和方向，得 2 分；</p> <p>2.项目专项债券资金建设内容符合专项债券使用管理要求，得 3 分。</p> <p>具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。</p>	5	项目投向符合专项债券支持领域和方向，项目专项债券资金建设内容符合专项债券使用管理要求。根据《根据财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号），2022 年新增专项债券支持领域如下：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程方向，江埔街道办事处 2022 年计划实施项目类型大部分属于交通基础设施。	
		绩效目标	10	7	绩效目标合理性	3	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含年度绩效目标和实施期绩效目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等，据此核定分数。目标设置完整得 3 分，一般得 1.5 分，不完整得 0 分。	1	项目绩效目标设置不够完整，无法充分反映项目绩效。本项目只设置了 4 个绩效指标，其中产出指标 3 个、效益指标 1 个，指标设置个数较少，且部分绩效指标考核意义较弱，例如：工程监理覆盖率。此外，项目实施内容与民生工程较为密切，但单位也未设置相应的社会效益指标，该项指标扣 2 分。	
						合理性	4	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观	2	绩效指标合理性不足，对于建设项目数、完工数、工程质量、工程时间进度等产出内容没有设置对应的指标加以约束，该项指标扣 2 分。

							实际，据此核定分数。目标设置合理得4分，一般得2分，不合理得0分。		
			绩效指标明确性	3	可衡量性	3	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否可分阶段细化分解，据此核定分数。绩效指标设置清晰得3分，一般得1.5分，不清晰得0分。	3	单位设置的4个绩效指标均具备可衡量性，该项指标得满分。
		资金投入	5	资金需求合理性	5	需求合理性	5	3	根据《2022年广东省政府专项债券（三期）国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目-法律意见书》，本项目由从化区农业农村局作为牵头单位，项目实施单位为从化区农业农村局、江埔街道办事处等13个单位。同时根据《“国家城乡融合发展试验区广清合片区乡村振兴项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》披露内容，项目收入成本及预期收益测算基本科学合理。但申请专项债券额度与项目实际需要不匹配，部分项目属于2021年度已通过结算评审项目，纳入2022年度申请专项债券资金不符合相关规定，因此该项指标扣2分。
管理	35	预算管理	4	预算管理规范性	4	预算编制	4	4	项目专项债券收支、还本付息由广州市从化区财政局进行预算管理。财政部门根据项目建设进度、用款需求等实际情况将专项债额度分配给建设项目，项目专项债券预算管理规范。该项指标得满分。

资金管理	14	资金使用及时性	拨付进度	3	得分=债券拨付支出额/已发行债券额度×指标分值。	3	根据《广州市从化区财政局关于下达 2022 年提前批地方政府新增专项债券资金的通知》，江埔街道办事处负责的国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目预算额度为 1423 万元，实际到位金额为 1189.97 万元，资金到位率 83.62%，第三方机构与项目单位沟通确认后，项目单位反馈差额 233.03 万元由区财政局调整至温泉镇政府使用，因此该项指标暂不扣分处理。	
			使用进度	3	得分=债券实际使用额/已发行债券额度×指标分值×50%+债券实际使用额/债券拨付支出额×指标分值×50%。	3	截至 2022 年底，项目单位共收到专项债券额度 1189.97 万元，已于 2022 年底全部支出完毕，资金使用率达 100%。	
			匹配度	2	项目每月按时付款，如未按时付款，则每出现一个月，扣除分值的 1/12。	1.5	专项债券资金下达后拨付较为及时，资金主要用于支付工程欠款及尾款。但部分资金用于支付项目拖欠工程款，资金拨付进度与项目建设进度不够匹配，该项指标扣 0.5 分。	
		资金使用合规性	6	执行规范性	3	债券资金能够按规定用途使用、符合专项债券资金管理要求、按规定履行调整报批手续，每发现一项不按照规定执行扣 1 分，两项及以上不得分。	3	项目债券资金按规定用途用于国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目，其中江埔街道办事处 2022 年度支付的 16 个子项均在项目实施方案中，项目实施过程未发生调整，该项指标得满分。
				支出合规性	3	资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，每发现一项不按照规定执行扣 1 分，两项及以上不得分。	0	债券资金支出不够规范，部分资金支出不符合专项债券资金管理要求。一是专项债支持项目包括了部分已完工项目，从近两年财政部、国家发改委关于申报新增专项债券项目的通知中可以看出，专项债用于支持拟建、在建项目，对于债券项目申报设置了大量项目论证、审批要求。如通知中要求“各地要认真开展事前绩效评估，优先支持在建项目，新开工项目必须是已经取得立项批复、年内具备开工

									条件且能够形成实物工作量”。二是不符合项目实施方案支出范围要求。根据《国家城乡融合发展试验区广清接合片区从化乡村振兴项目项目实施方案》，（二）筹措方案。本项目专项债资金将不用于子项目中已完工项目。例如江村村基础设施建设工程等5个子项目结算评审时间均为21年底前完成，但2022年度仍申请债券资金予以支付。综上所述，该项指标扣3分。
	资产管理	1	资产管理规范性	1	资产确认	1	按规定及时开展竣工验收、办理资产交付手续、将“在建工程”或公共基础设施转为固定资产，每发现一项不按照规定执行扣0.5分，两项及以上不得分。	0	所有工程均直接计入业务活动费，完全费用化，未计入在建工程，相关资产也未移交至各村等管养单位，出现了较大范围的国有资产流失；由于未进行资产移交，可能导致形成的资产权属不清，无人管养维护，相关资产加速毁损的风险极高，该项指标扣1分。
	偿债风险防控	10	融资与收益平衡	6	年度收支平衡	2	1.年度全口径资金收入量(债券资金+其他资金)≥年度资金支出量，无因资金不足出现的工程延迟等情况，得2分；若出现因资金不足导致的工程延期等情况，则视情况酌情扣分。	2	2022年度全口径资金收入量(债券资金+其他资金)为1189.97万元，年度资金支出量为1189.97万元。全口径资金收入量(债券资金+其他资金)=年度资金支出量，因此该项指标得满分。
融资收益平衡					2	1.融资收益覆盖倍数≥1.2，得2分； 2.1.1≤融资收益覆盖倍数<1.2，得1分； 3.融资收益覆盖倍数<1.1，得0分。	2	根据《“国家城乡融合发展试验区广清合片区乡村振兴项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》，收入来源包括：土地相关受益、城市基础设施配套费收入以及停车场停车收入、广告收入。融资收益覆盖倍数至少达到1.45，该项指标得满分。	

						公式: 融资收益覆盖倍数=专项收入的现金流入/专项债券还本付息规模				
					期限匹配	2	1.专项债券期限与项目建设年度相匹配, 得1分。 2.项目预期收益与项目建设年度相匹配, 得1分。	2	根据《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》, 专项债发行需充分论证项目预期收益和融资期限及还本付息的匹配度, 专项债券期限要与项目收益期限保持一致, 降低期限错配风险。项目融资平衡方案经广州市光领有限责任会计师事务所审计通过, 审计结果表明, 在债券存续期间, 项目运营后年度累计净现金流量大于0。项目预期收益期限与融资期限匹配, 该项指标得满分。	
				还本付息	2	还本付息	2	2	1.制定专项债券本息偿还计划, 得1分; 2.专项债券本息及时、足额偿还, 得1分; 3.存在未按偿还要求及时、足额偿还情况的得0分。	广州市从化区财政局制定了专项债券本息偿还计划, 项目年利率为2.89%, 每半年付利息一次, 由于该笔专项债券资金为2022年度的申请资金, 因此当年度无需偿还本息义务, 该项指标得满分。
				风险化解	2	风险预案	2	2	1.有制定具体风险防范预案的, 得1分; 2.风险防控预案具体、科学可行的, 得1分, 具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。	按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定, 本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)规定, 及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金, 由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难, 将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务, 因此该项指标得满分。
	事项	6	监管	6	程序执行	3	1.资金使用单位建立全面有效资金管理机制的, 得1分;	1	项目管理存在瑕疵, 监管力度需要加强。根据江埔街小额建设工程管理办法, 涉及农村建设的工程项目需要村委会	

		管 理		有 效 性		<p>2.项目招标、财务管理、项目建设及竣工验收严格执行相关制度规定的，得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数；</p> <p>3.资金使用单位及时、准确、有效使用信息化系统进行管理的，得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。</p>		主任参加并签名盖章进行确认，街道工程建设管理部门需要对工程质量和施工安全进行监督检查。但在所有已验收项目中，验收表中均无项目所在村委会主任签名确认；街道工程建设管理部门缺少开展工程质量和施工监督检查的佐证。此外，下罗村道路沥青化改造施工合同工期约定错误，约定为从2021年1月4日开始施工，至2021年1月4日竣工；该项目交工验收时间为2021年2月2日，2021年4月30日委托进行沥青检测，检测项目于验收后进行，不符合工程质量管理基本要求。下罗村四好公路项目，江埔街发包通知书为2020年3月17日，但是施工合同签订于2019年12月16日，约定90天工期，从2019年12月16日开工，至2020年3月16日竣工，存在先施工后发包签合同的情况；项目设计合同2020年4月24日签订，与合同约定工程日期不匹配。该项指标扣2分。
					整 改 落 实	<p>2</p> <p>1.审计等监督、检查发现问题及时整改并按要求完成整改的，得1分；否则，视情况扣分；</p> <p>2.建立完善资金管理长效机制的，得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。</p>	2	项目实施期间审计等监督、检查未发现问题，且项目的资金管理机制较为合理，因此该项指标得满分。
					信 息 公 开	<p>1</p> <p>1.专项债券项目各项信息及及时公开，得0.5分；</p> <p>2.专项债券项目信息公开内容准确，得0.5分。</p>	0	根据《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号），使用专项债券资金的部门不迟于每年6月底前公开以下信息：（一）截至上年末专项债券资金使用情况；（二）截至上年末专项债券对应项目建设进度、运营情况等；（三）截至上年末专项债券项目收益及对应形成的资产情况；（四）其他按规

									定需要公开的信息，但未能按要求对相关信息进行公开，该项指标扣 1 分。	
产出	20	产出数量	6	实际完成	6	任务完成率	6	6	4	2022 年度项目单位共完成了江村村灯盏架森林防火通道建设项目等 16 个项目的工程支付工作，且大部分工程均为 2019-2021 年度的项目，但年初资金额度明确后江埔街道办事处未制定整体的资金用款计划和实施内容，且个别项目尚未完成。江浦街七星路河东南交界至七星市场道路两侧基础设施建设项目处于前期工作环节，尚未签订施工合同。该项目自专项债发行以来无明确进展，项目实施条件不具备，反映项目在专项债论证发行和资金项目安排方面对于项目成熟度方面需要进一步加强把控，综上所述，该项指标扣 2 分。
		产出质量	5	质量达标	5	工程验收合格率	5	5	4	完工项目验收合格率为 100%，但个别项目存在施工质量问题或验收程序不规范的情况。例如现场检查下罗村农村四好公路项目，项目实施为混凝土路面，现场评价时发现路面损毁较为严重，出现路面起灰“沙化”。又如江村村基础设施建设工程项目验收人员组成里没有业主单位人员，验收组织不规范。综上所述，该项指标扣 1 分。

		产出时效	5	完成及时性	5	任务完成及时性	5	任务全部按计划完成，得5分，每发现1项延期，扣0.5分，扣完为止。	3	部分项目未能按计划进度及时完工。一是项目自评时效指标为资金支付及时率，且自评实际完成为100%，但各项目均存在不能及时支付工程款的情形。二是部分项目工期延期，实际完成时间滞后。例如江村村基础设施建设工程，项目合同订立时间为2019年9月12日，约定工期90天，工程延期较久，2020年4月29日完成验收。综上所述，该项指标扣2分。		
			4	经济成本	2	实施成本	2	成本控制	2	项目成本控制合理有效的，得2分；评分标准具体如下：1.项目采取了有关成本控制措施且有效执行的，得1分；2.项目建设方案已为最优方案，其实施成本属于合理范围的，得1分。	1.5	项目成本控制合理性有待提高，具体表现如下：一是2022年1月24号凭证，支付海垦商业步行街二期项目设计费用。设计费合同价为26.99万元，概算批复金额为24.02万元，合同价超过了概算金额。二是2022年6月3号凭证，设计费合同价超过概算审定价，概算为121,810.46元，合同价为145,350元。二类费用实施成本较高。综上所述，该项指标扣0.5分。
					2	闲置成本	2	资金闲置	2	债券资金闲置造成的成本合理或未造成闲置成本的，得2分，否则不得分。	2	截至2022年底，项目预算执行率为100%，项目未造成债券资金闲置，该项指标得满分。
效益	20	实施效果	17	5	经济效益	5	项目产生直接收益情况	5	考察项目实施后，是否能够产生直接收益，根据2022年度以及预计未来产生的收益打分，满分5分，其余情况酌情扣分。	5	根据《2022年广东省政府专项债券（三期）国家城乡融合发展试验区广清结合片区从化乡村振兴项目专项债券项目募投报告》，本项目现金流入主要为：土地相关受益和项目经营性收益，本次专项债券使用单位涵盖了区农业农村局、江埔街道办事处等13个实施单位，本次绩效评价的对象为江埔街道办事处，但预计土地收益地块非江埔街道办事处管辖范围，且项目单位实施内容未产生新增的经营性收益，因此该项指标得满分。	
				4	社会	4	农村环境	4	考察项目实施后，农村环境是否得到有效改善，根据书	4	项目实施进一步改善了居民的出行条件，巩固了农村的基础社会设施，提升了乡村的美观程度，为美丽乡村的建设	

			效益		提升		面评审以及现场核查情况打分，满分4分，其余情况酌情扣分。		和乡村振兴计划奠定了基础。	
			社会效益	4	完工项目功能利用情况	4	考察项目实施后，完工项目功能发挥情况，利用效果好得满分，其余情况酌情扣分。	2	部分项目实施价值和效益不够明显。例如江埔街下罗村村道两旁人行道及其他基础设施提升工程，该项目在道路两旁修建人行道，对于公路两边开展美化亮化工程。从实际施工效果来看，路两边的人行步道不连贯，间断分布于公路两边，部分路段由于不具备条件没有设置人行道，实际步行条件差，同时开展的绿化、美化工程由于缺少后期维护，部分苗木、竹子已经枯死，草坪杂草丛生，资金产出效益不够明显，该项指标扣2分。	
			可持续影响	4	后续运营管理机制健全性	4	工程在完工后运营管理方面建立长效发展机制，得4分。否则结合实际情况酌情打分。	2	项目缺少后续维护资金来源，导致项目效益无法持续发挥。部分乡村振兴项目安排了绿化美化工程，但由于无后续维护资金来源，导致项目处于无维护状态，苗木、草坪等枯死，影响项目效益持续发挥；部分村镇道路由于施工工艺不够到位，虽仅投入使用不足三年，但道路已存在不同程度的损毁，综上所述，该项指标扣2分。	
		满意度	3	服务对象满意度	3	群众满意度	3	得分=表示满意的群众数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。如调查发现服务对象不满意问题集中且影响范围大而广，则根据实际情况与专家评审意见综合核定分数。	2.5	本项目在实施期间未进行满意度调查问卷或收到群众的投诉，但在现场核查时有周边群众反映对项目实施质量存在不满的情况，且该情况属实，修缮路段出现明显的路面起灰“沙化”，因此该项指标扣0.5分。
合计:	100		100		100		100	73.5	中	

