

附件 2

广州市从化区卫生健康局 2022 年部门 整体支出绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

1.部门主要职责。广州市从化区卫生健康局的主要职责是：

(1) 贯彻执行国家和省、市卫生健康工作法律法规和方针政策，贯彻落实卫生健康事业发展的地方性法规、规章和政策，拟订全区卫生健康事业发展规划并组织实施。

(2) 协调推进我区深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。

(3) 制定并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。

(4) 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

(5) 负责医疗机构、医疗服务行业管理辦法的監督實施，建立醫療機構、醫療服務評價和監督管理體系。組織實施醫療服務規範、標準和衛生健康專業技術人員執業規則、資格標準和服務規範。負責全區衛生健康系統安全生產相關工作，指導行業信訪維穩工作。

(6) 負責擬訂並協調落實中醫藥事業發展規劃，推動中醫藥強區建設。指導區計生協會、區醫學會、區紅十字會辦公室的業務工作。

(7) 組織實施國家基本藥物制度、藥物政策，開展藥品使用監測、臨床綜合評價和短缺藥品預警，提出基本藥物價格政策的建議。組織開展食品安全風險監測評估。

(8) 指導鎮街衛生健康工作，指導基層醫療衛生、婦幼健康服務體系和全科醫生隊伍建設。推進衛生健康科技創新發展。

(9) 負責計生管理和服务工作，開展人口監測預警，研究提出人口與家庭發展相關政策建議。

(10) 協調落實應對人口老齡化政策舉措，負責推進老年健康服務體系建設和醫養結合工作。

(11) 負責衛生健康宣傳、教育和健康促進等工作，依法組織實施統計調查。協調落實交流合作與援外合作，以及與港澳台的交流與合作。

(12) 贯彻落实卫生健康人才发展政策，拟订并协调落实卫生健康人才发展规划，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

(13) 负责保健对象的医疗保健工作，负责区重大活动与重要会议的医疗卫生保障工作。

(14) 完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

(15) 职能转变。一是更加注重预防为主和健康促进，加强预防控制重大疾病工作，积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。二是更加注重工作重心下移和资源下沉，推进卫生健康公共资源向基层延伸、向边远地区和生活困难群众倾斜。三是更加注重提高服务质量和水平，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。四是改革完善医疗卫生行业综合监管制度，推行全过程监管，强化医疗服务质量和安全监管。五是协调推进深化医药卫生体制改革，加大公立医院改革力度，推进管办分离，落实公立医院经营管理自主权，推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。

2.部门机构设置

本部门内设科室 9 个，分别是办公室、规划财务科、政策法规审批科、医政科（中医科）、疾病预防控制和爱国卫生管理科（卫生应急办公室、区爱国卫生运动委员会办公室）、妇幼健康和家庭发展科、综合监督科、信息统计考核

科、人事科。机关党委（不纳入内设机构数）。

3.人员情况

2022 年部门年末实有在人数 1703 人。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1.年度总体工作。

2022 年，全区卫生健康工作总的要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和 2022 年全国“两会”精神，紧紧围绕区第二次党代会工作安排，抓牢常态化疫情防控和安全稳定两条底线，不断提升突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力、医疗服务能力、基础设施保障能力、“一老一小”服务保障能力四种能力，确保执行和落实上级指示到位、公共卫生联防联控工作到位、巩固健康帮扶成果工作到位、医共体改革和推进工作到位四个到位，真抓实干、善作善成。持续深化医改，加快补齐医疗卫生短板，提升基层医疗卫生服务能力，健全公共卫生防治体系，推动中医药传承创新发展，努力为人民群众提供更高质量、全生命周期的健康服务，确保“十四五”规划顺利推进，为从化建设幸福美丽生态之城打下坚实基础。

2. 重点工作任务完成情况。

①全力做好疫情防控常态化工作。

主要内容：一是强化疫情监测预警。二是强化集中隔离场所管理。三是强化院感防控责任落实。四是强化防控宣教和群防群控。

实际完成情况：做好突发公共卫生事件应急保障处置，保障人民群众生命健康，开展全区突发公共卫生事件应急培训、应急演练、宣传活动，印刷宣传资料，核酸检测费用、疫情物资设备采购、入境人员、高风险地区来穗返穗人员健康检查、健康集中管理场所消杀等疫情防控各项保障工作费用。

② 推进基本公共卫生和重大公共卫生服务。

主要内容：持续做好基本公共卫生服务项目，加强疫苗预防接种管理。积极创建省级慢病管理综合示范区，不断完善职业病防治体系。

实际完成情况：按照国家基本公共卫生服务规范要求，为全区常住人口提供基本公共卫生服务，做好疫情防控工作，避孕药具采购工作，家庭医生签约服务工作和困难群众家庭医生签约基本包补助等。各项工作的完成情况基本达到国家基本公共卫生服务项目的指标要求。

③ 一元钱看病工作。

主要内容：全区推广一元钱看病工作，针对全区 65 岁以上农村户籍人口落实一元钱看病工作，在全区村卫生站看病的群众报销医药费用，减轻农村村民的就医负担。

实际完成情况：实施一元钱看病村卫生站占比例达 90%，政策覆盖人群人次数达 1.73 万人次，补贴人次达标率达 100%，一元钱看病费用减免率达 97.59%，补贴有效性达 100%。

④ 配齐配强人才队伍。

主要内容：加快事编招聘工作进度，推动基层医疗卫生

机构入编率达 95%以上。指导区疾控中心继续完成编外人员招聘，争取商调一批具有预防医学专业背景的区外优秀人才，不断充实和提升全区疾病预防控制应急队伍综合素质。进一步完善和申请印发《从化区卫生健康系统人才引进办法（试行）》，加强高层次人才引进和培养。

实际完成情况：基本完成。2021 年第三期公开招聘、2022 年三期急需及紧缺专业人才，2022 年抗疫一线医务防疫人员招聘、2022 年校园招聘“优才计划”、2022 年省集中招聘、2022 年公开招聘已完成报名、笔试、资格审查、面试等招聘环节，拟可聘用人员 158 名，其中已入职 83 名，待入职聘用 75 名。剩余空缺岗位纳入 2023 年公开招聘。

⑤ 按期完成基础设施建设。

主要内容：尽快完成条件成熟 33 宗历史公共服务建(构)筑物确权登记。加快推进区中医医院迁建工程和太平镇中心卫生院迁建项目。明珠社区卫生服务中心新院区计划 2022 上半年启用。南方医科大学第五附属医院门诊综合医疗区（第一期工程）计划 2022 年底竣工。推进区妇幼保健院年底开设产科儿科住院服务和区级健康体检中心。

实际完成情况：已完成区卫健系统基层医疗机构 12 宗历史建(构)筑物的违建处罚缴费。区中医医院迁建项目已于 2022 年 8 月 31 日完成主体封顶；并于当年二次结构完成 50%，安装预留预埋完成，室外管网完成 40%，防水保温工程完成，幕墙预埋件完成，门窗材料采购 30%。已完成太平镇中心卫生院迁建项目工程。工程建设完成率、监理覆盖率、设计功

能实现率均完成目标要求，工程实施过程中未发生安全事故和收到投诉情况。

⑥ 继续保障计划生育四大奖扶金发放。

主要内容：1、独生子女父母计划生育奖励金标准每人每月 150 元发放；2、计划生育家庭特别扶助金标准（1）达到扶助年龄子女死亡的，每人每月 800 元；子女三级以上残疾的，每人每月 500 元。（2）男满 60、女满 55 周岁子女死亡的，每人每月 1100 元；子女三级以上残疾的，每人每月 780 元；3、农村部分计划生育家庭奖励金标准按每人每月 120 元；4、农村计划生育节育奖励金标准由每人每月 50 元。

实际完成情况：通过对符合条件的计划生育奖励扶助对象发放奖励扶助金，实施计划生育奖励扶助制度、缓解计划生育家庭的养老压力、保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

（三）部门整体收支情况

2022 年部门整体预算数 113690.61 万元，执行数 111570.63 万元，预算完成率 98.14%。

（四）部门整体绩效管理情况

区卫健局根据职能职责以及年度重点工作任务科学合理制定部门整体绩效目标体系，绩效目标设定与年度工作任务紧密相关，与预算资金相匹配。区卫健局按照单位职责和实施方案的相关要求，做好财政支出绩效运行监控，落实全面预算管理各项要求，形成常态的监管机制。各项目实施单位在项目开展过程中，按照国家有关法律法规、资金管理制度、项目实施方案以及项目实施单位内部制度的相关规定执

行。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

按照《部门整体支出绩效自评表》，我部门 2022 年部门整体支出绩效评价综合得分为 91.96 分，部门整体预算投入与产出取得较好成效，年度各项工作任务完成情况良好，关键指标已实现预期目标，促进了全区卫生健康事业持续良好发展，达到“优”等级。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1.履职效能评价。该指标包括：整体效能。指标分值为 50 分，自评得分 42.46 分，扣 7.54 分，得分率 84.92%。

2.管理效率评价。该指标包括预算编制、预算执行、信息公开、绩效管理、采购管理、资产管理和运行成本七个方面。分值 50 分，自评 49.5 分，扣 0.5 分，得分率 99%。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

2022 年度，区卫健局年度重点工作任务共六项，分别为疫情防控常态化工作、基本公共卫生服务、一元钱看病工作、配齐配强人才队伍、基础设施建设、计划生育四大奖扶金，重点工作任务预算总金额 28018.57 万元，实际支出总金额 26396.12 万元，预算执行率 94.21%。

区卫健局重点工作任务支出完成情况

重点工作任务	年度预算	预算完成数	预算完成率
疫情防控常态化工作	4300	4300	100%
基本公共卫生服务	5413.84	5413.4	99.99%

一元钱看病工作	12.29	12.29	100%
配齐配强人才队伍	678.35	678.35	100%
基础设施建设	15827.81	14218.07	89.83%
计划生育四大奖扶金	1786.28	1774.01	99.31%
合计	28018.57	26396.12	94.21%

（四）主要工作成效

一是科学精准，圆满完成疫情防控任务。

精准快速处置突发疫情。在应对疫情的过程中，不断总结经验，积极创新举措，创建全省第一家实体化办公的流调溯源指挥中心，实行“前台混编、后台合署、社区落地查人”立体化流调溯源机制，实现信息共享、精准社会面管控，快速锁定传播源头、阻断传播途径，全年快速处置 22 起突发疫情，判定密接 10682 人。**整体提升核心防控能力。**严格抓实隔离转运管理规范，充分利用隔离场所视频监控指挥中心、“从化守约”小程序、一码通系统等技术手段，实现集中隔离场所内外全流程监控，制定指导性文件 300 余份，精准助力集中隔离场所安全运行。全年累计完成 5.5 万余人集中隔离管理对象健康管理任务；高峰时期启用 74 家次，近 460 余名医护人员驻点集中隔离场所，未出现隔离酒店店感事件，实现“管控零事故、风险零溢出”。**加快筑牢人群免疫屏障。**推进疫苗接种全覆盖，全区 73.39 万人完成全程免疫接种，覆盖率 102.26%，各类人群接种率均已完成省市任务。特别在开展 60 岁以上老年人新冠疫苗接种攻坚行动中，从

化区良口镇红榜登榜 6 次，位居全市第一。支持全省全市防疫大局。克服人力极度短缺的困难，派出 37 支分队共 634 人次全力支援白云、花都、海珠和云浮等其他地区疫情防控工作；全力保障方舱医院建设，应急解决医疗器械、药品、物资和信息技术等配给，确保方舱医院紧急启用，从化方舱历时 25 天，累计收治 14698 人，圆满完成省市交办的任务，为全市实现 11 月底全市社会面疫情“动态清零”作出了巨大贡献。全力保健康防重症。加强重点人员健康服务管理，分级管理 65 岁以上老年人 57145 人，安排家庭医生团队提供健康咨询、健康随访服务，其中服务红标人员 2.93 次/周、黄标人员 1.95 次/周、绿标人员 0.92 次/周，有效应对了新冠病毒第一波感染高峰，医疗秩序保持稳定，为全区迅速投入高质量发展创造了有利条件。

二是补短强弱，医疗服务能力稳步提升。

重大战略落地实施。《卫生健康事业发展“十四五”规划》《从化区职业病防治“十四五”规划》印发实施。**重大项目建设加快推进。**太平镇中心卫生院迁建项目主体完工；区中医医院迁建项目主体结构提前 120 天封顶，进入内部装修；南方医科大学第五附属医院门诊综合医疗区（一期）工程项目总进度完成 70%；珠江惠仁医院工程项目一期主体完工；广州医科大学附属从化妇女儿童医院项目扎实推进。**中医药事业深入推进。**区中医医院顺利完成市基层名中医工作室验收，市 3 家医院三级名中医工作室中医药服务下沉区医疗机构助力培养中医药骨干。成功申报 5 间广州市三级名中医工

作室建设项目，申报 1 项中医特色诊疗技术，有效提升中医药服务能力。牵头开展 2 次中药种植调研，积极对接横琴粤港澳深度合作区，开展中医药产业协同，推动汉方药业全资建设横琴实验平台投入运营。**人才队伍建设改善明显。**持续开展人员招聘，全年组织 6 批次事编人员和 2 批次编外人员招聘，截至年底全系统入编率 87.47%，同比提升 2.95%，其中基层医疗机构入编率 88.83%，同比提升 4.0%。配齐配强干部队伍，提拔任用局及下属单位年轻领导干部 22 名，选派医疗机构业务骨干院间交流 2 名。实施局属事业单位一年一聘工作，13 个单位共 101 人受益。启动区卫健局乡村振兴人才培训计划—医师大讲堂项目，举办专题培训讲座 4 次，培训近两千人次，有效提升卫健系统全体干部职工素质水平。扎实做好局属事业单位绩效工资总量核增，按时发放疫情防控人员临时性工作补助，持续推进“医护工作者身心健康护航”项目，关心关爱医护人员。**基层医疗服务能力持续提升。**12 间基层医疗机构均达国家“优质服务基层行”推荐标准或基本标准。“一元钱”看病项目覆盖村卫生站 198 间，覆盖率达 90%。深化签约服务内涵，全区家庭医生签约居民 29.05 万，常住人口覆盖率 40.48%，其中重点人群覆盖率 65.94%，建立家庭病床 97 张。**信息化建设稳步完善。**完成村卫生站网络及卫生信息化建设项目，实现基层医疗机构与村卫生站医疗卫生信息互联互通。新增 2 家医院接入省远程医疗平台，实现远程会诊服务。区属 14 家医疗机构启用电子票据，医院服务更加便民利民。

三是防治结合，公共卫生工作稳步实施。

公共卫生委员会建设持续完善。完成三级公共卫生委员会架构搭建，实现辖内区—镇街—村居全覆盖，印发《从化区公共卫生委员会办公室成员和各防治专项小组成员名单及职责的通知》和相关配套文件，厘清职能定位，确保三级公共委员会有序运行。在温泉镇、街口街试点开展党建引领好、体系建设好、制度创新好、公卫服务好、群众反映好的“五好”镇（街）公共卫生委员会创建活动，并通过区、市级评估验收。**卫生应急体系持续优化。**区民生实事如期完成，争取社会各界支持 AED 设备 150 台，并完成全区公共场所安装，开展应急救护知识培训 13 场次；多方筹措，配备足够的负压救护车、司机和担架工，有效提升应对突发事件的应急响应和支撑能力。**医防融合持续发力。**试点推行慢病项目管理医防融合项目，基本公共卫生服务项目有效落实，12 项重点指标均达到市标准。“一老一小”**健康服务有新成效。**完成创建区级普惠托育试点 3 间，托育机构备案通过率 85.7%，全市排名第一。全区可提供托位 1020 个，每千人托位数提升至 1.44 个。医养签约服务内涵进一步拓宽，公立医疗卫生机构均建立老年人就医绿色通道，建成家庭养老床位 895 张。江埔街凤二村成功创建全国示范性老年友好型社区。持续实施民生项目，辖区内“65 岁以上户籍老年人流感疫苗免费接种”项目完成率 81.04%。**妇幼家庭发展能力全面提高。**区妇幼保健院完善产科、新生儿科住院服务，住院量增至 1471 人次，分娩量增至 956 人次，占辖区助产机构分娩量

16.83%。完成免费婚前孕前检查 17484 人次，新生儿筛查 12419 人。适龄妇女“两癌”筛查超额完成任务。计划生育家庭帮扶力度持续加大。**爱国卫生和健康建设有效落实。**积极推动健康细胞场所建设，健康促进医院实现全覆盖，5 类健康促进场所建设比例达省级标准。完成 66 个省、市卫生村创建申报工作。全区实现无烟机关、医院、学校全覆盖。

四是精管细治，卫生健康综合治理协同发展。

法治建设深入推进。全面履行推进法治建设第一责任人职责，推动普法责任制落地见效。落实卫生健康“放管服”改革，持续培训指导镇街实施下放的 32 项行政执法事项。自觉接受人大监督、政协民主监督，全面落实行政执法三项制度，严格执行重大行政决策法定程序，卫生健康政务公开有效实施，依法行政水平进一步提升。政务服务实行规范化、清单化管理，全面实行“一窗式，一网式”服务模式，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”便民审批服务。全年共受理审批许可事项 1707 件，均在承诺时限内办结。**综合监管力度加大。**100%完成“双随机一公开”抽查任务；持续开展重点公共场所疫情防控、医疗乱象专项治理、打击整治养老诈骗、打击“两非”等专项行动；持续抓好重点行业、重点危害企业和重点场所职业病治理和监测，强化放射卫生监督执法。**药事管理工作稳步推进。**深入落实国家基本药物制度和慢性病长处方政策，14 间区属医疗机构，215 间村卫生站基本药物配备、使用和销售占比均达标。严格落实短缺药品“零上报”和外购药品管理。持续开展麻精药品、抗菌药物专题培

训和药事检查，推动药品规范管理。

三、存在的主要问题

预算编制的约束性有待加强，由于疫情防控等原因，存在年中追加及调整预算幅度较大等情况。

四、下一步改进措施

一是科学规划立足全局，进一步提高预算编制精确性。根据近三年实际支出情况，结合区卫健局长期发展目标，部门年度工作方向，强化项目立项事前评估，优化支出预算结构，降低部门预算调整率。二是加强绩效目标跟踪监控。贯彻落实国家、省、市对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”的管理理念，对绩效目标实现程度进行动态监控，以便发现问题及时纠偏，提高预算执行率及财政资金使用效益。