

广州市从化区国土空间总体规划 (2021-2035年)

<草案公示>



从化区人民政府
二〇二三年

前言

从

化

CONGHUA

从化区地处粤港澳大湾区核心区，是湾区北部的生态高地，是北回归线上的明珠，战略地位突出，拥有全国唯一县域级全域土地综合整治试点、国家城乡融合发展示范区等“国字号”试点示范，正创建国家乡村振兴示范县，争当“百千万工程”、“绿美广东”的践行者示范者引领者。

从化区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示批示精神，积极探索中国式现代化的从化路径。紧紧围绕高质量发展首要任务，坚持生态为本、产业强区、绿色发展，全力以赴落实市委、市政府赋予从化区的“绿色发展示范区”战略定位，努力为广州继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用贡献从化力量。

本规划按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，衔接广州市国土空间总体规划，对从化区范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，是指引从化区面向2035年中长期发展的空间战略蓝图。

现进行《广州市从化区国土空间总体规划（2021-2035）》草案公示，面向社会公众公开征询意见和建议，凝聚公众智慧、共建美好蓝图！

走进从化：

从化是粤港澳大湾区的湾顶绿谷，广州城市功能重要承载区，位于广州东北部，北与清远、韶关相接，东与惠州接壤，气候温和，雨量充沛。行政区总面积1984.12平方公里，下辖3个街道和5个镇，呈现生态涵养之区、幸福宜居之城、岭南文化传承之地、乡村振兴之源的总体特征，拥有粤港澳大湾区最优质的自然资源，近年来高端国际会议和生态产业知名品牌项目逐步集聚，奠定了绿色高质量发展的基础。

基本概况

行政辖区面积：1984.12km²

经济总量：386.31亿元

规上工业总产值：428.37亿元

常住人口规模：71.77万人

户籍人口：64.98万人

注：均为2020年数据



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）032号

从化区区位图

目录 |

01	高点定位未来从化	/04
02	美丽国土空间格局	/07
03	绿色发展的创新示范区	/14
04	幸福和美的城乡新样板	/20
05	高效韧性的生态新城区	/26
06	上下贯通的实施机制	/32



生态设计小镇

01

高点定位未来从化

从化立足湾区所需、从化所能，充分发挥湾区核心最优质自然资源的优势，在区域协调、绿色发展、城乡融合、乡村振兴等战略下提交从化答卷。

发展定位与战略

> 城市定位

绿色发展示范区

“两山”实践创新示范区

湾区特色合作新平台

城乡融合新样板

绿色创新发展新城区

> 发展战略

创新驱动，构建绿色经济新体系

协调发展，融入区域发展新格局

绿色发展，塑造美丽国土新空间

开放合作，引注创新发展新动能

共享共治，建设城乡共荣生活圈

规划目标

> 2025 年规划目标

市民更有获得感、幸福感

经济实力、科技实力、综合竞争力再上新台阶，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成，成为“绿美广东”“绿美广州”先行示范区，基本建成全国乡村振兴示范区、高质量城乡融合发展试验区，生态文明建设取得重大进展，人民生活水平和幸福指数持续提升。

> 2035年规划目标



高水平建成绿色发展示范区

率先构建城区功能完善、乡村全面振兴、城乡融合发展、人与自然和谐共生的绿色发展新格局

乡村振兴走在全国前列

广泛形成绿色生产生活方式





流溪河国家森林公园

02

美丽国土空间格局

围绕“绿色发展示范区”的战略定位，深度融入粤港澳大湾区建设，构建“一带四区”的总体空间格局，高水平保护生态空间，高标准建设农业空间，高质量打造城镇空间。

区域协同，融入区域发展格局

融湾发展，链接广深港澳科技创新走廊

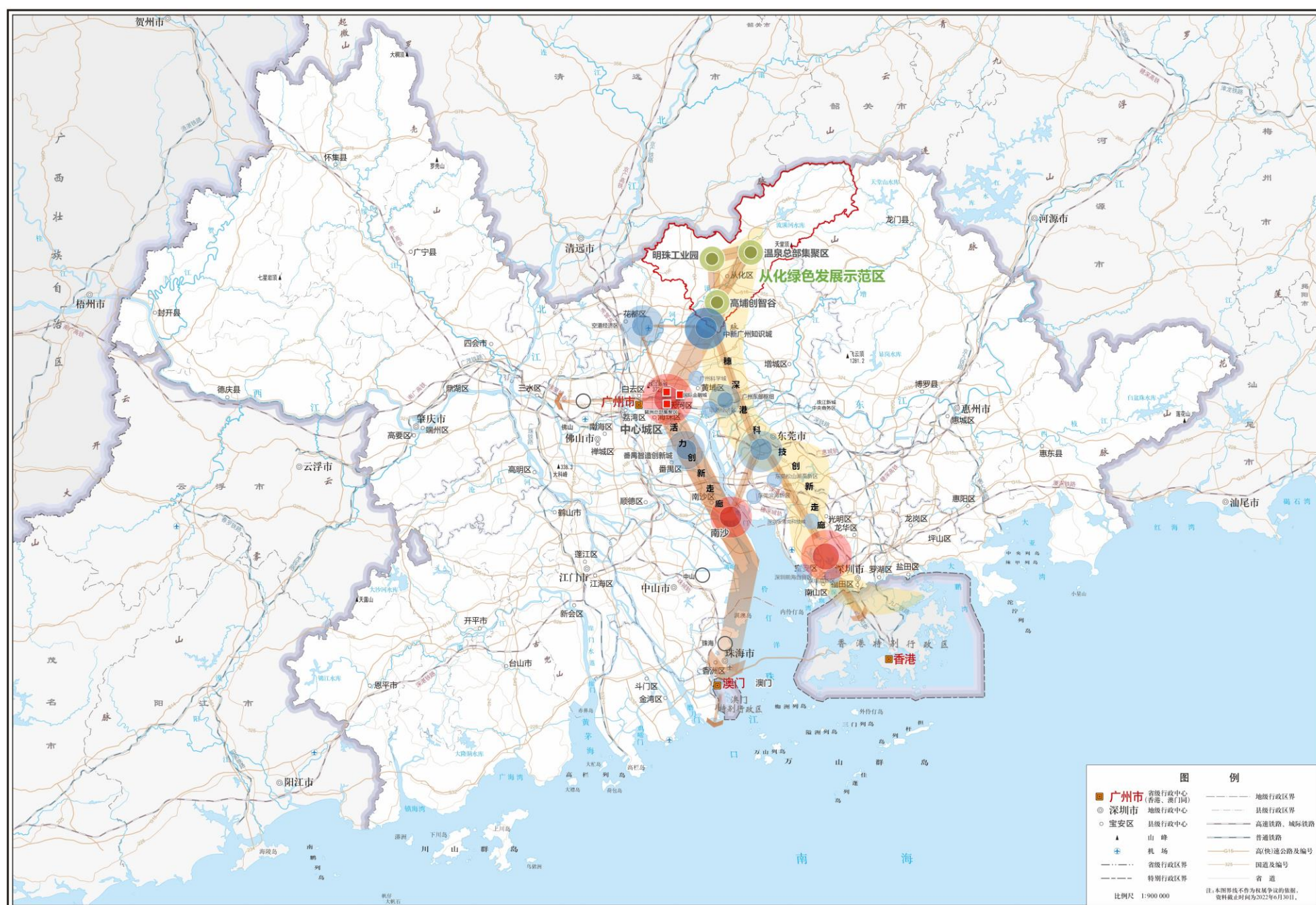
发挥从化在湾区核心区最佳生态的优势，以特色化的绿色经济融入粤港澳大湾区创新网络格局，依托高端生态品牌资源，协同港澳链接更多全球高端资源。

区域纽带，带动北部生态发展区融湾入珠

发挥从化在广东省“一核一带一区”空间战略中“珠三角核心区”与“北部生态发展区”的纽带作用，协同共建国家城乡融合示范区、共育共保珠三角外围生态屏障。

穗北一体化，实现与国家知识中心城、北部增长极协同发展

通过产业共建、交通互联、设施共享、生态共育等措施，推动国家知识中心城周边一体化建设，谋深谋实“空港+”文章。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）119号

从化区区域关系示意图

统筹划定三线

耕地和永久基本农田

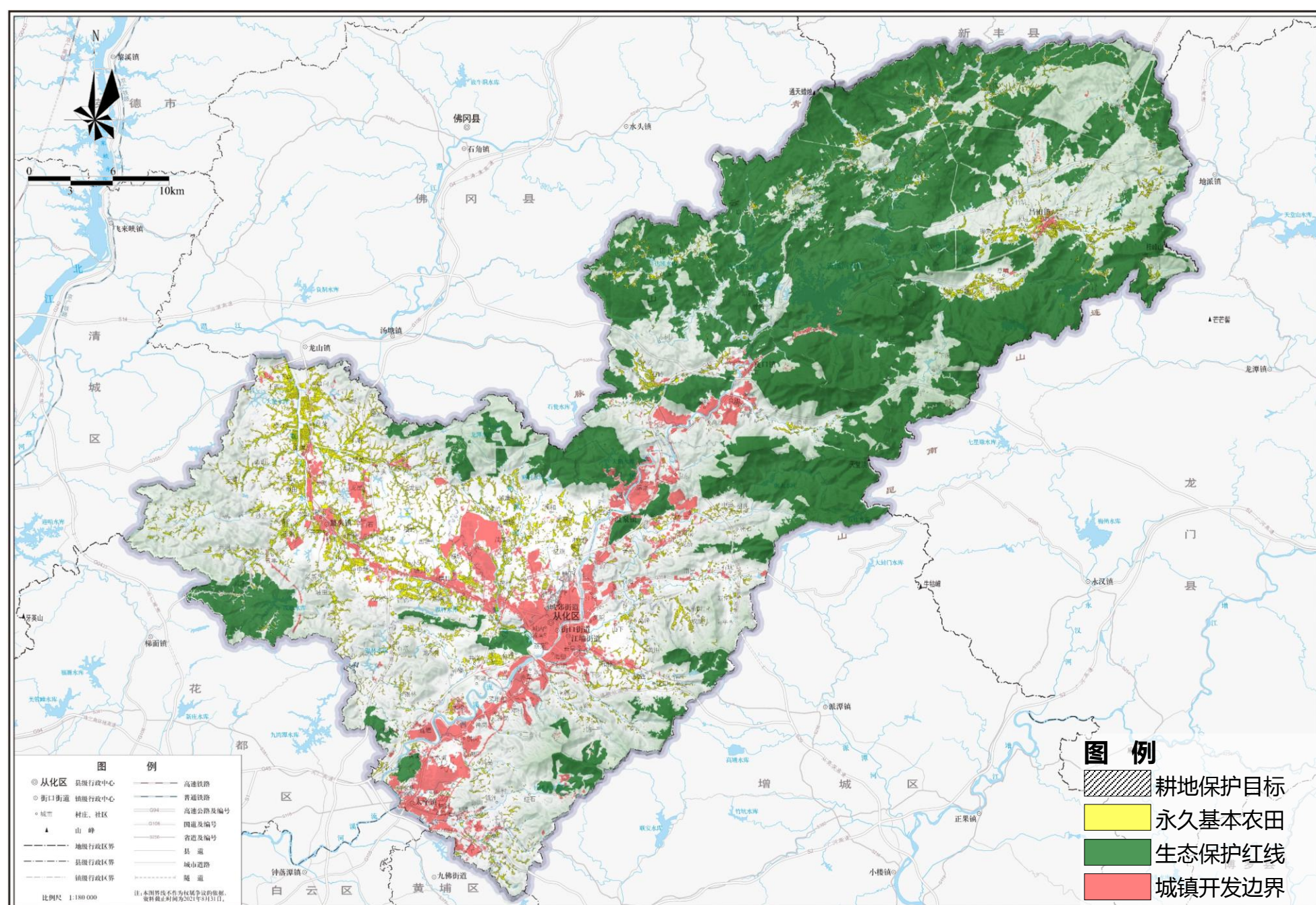
落实最严格的耕地保护制度，确保到2035年，耕地保有量不低于94.21平方公里。严格落实永久基本农田保护任务，以现状长期稳定利用耕地为基础，划定永久基本农田**87.99平方公里**。

生态保护红线

生态保护红线包括重要的自然保护地、重要生态功能区、其他各类保护地。划定生态保护红线**709.91平方公里**。

城镇开发边界

城镇开发边界包括现状及规划的集中连片的城乡建设用地，各类非农产业园区，以及国家、省、市确定的重大建设项目用地。划定城镇开发边界**123.55平方公里**。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区国土空间控制线规划图

统筹农业、生态、城镇空间

保障农业空间提质增效

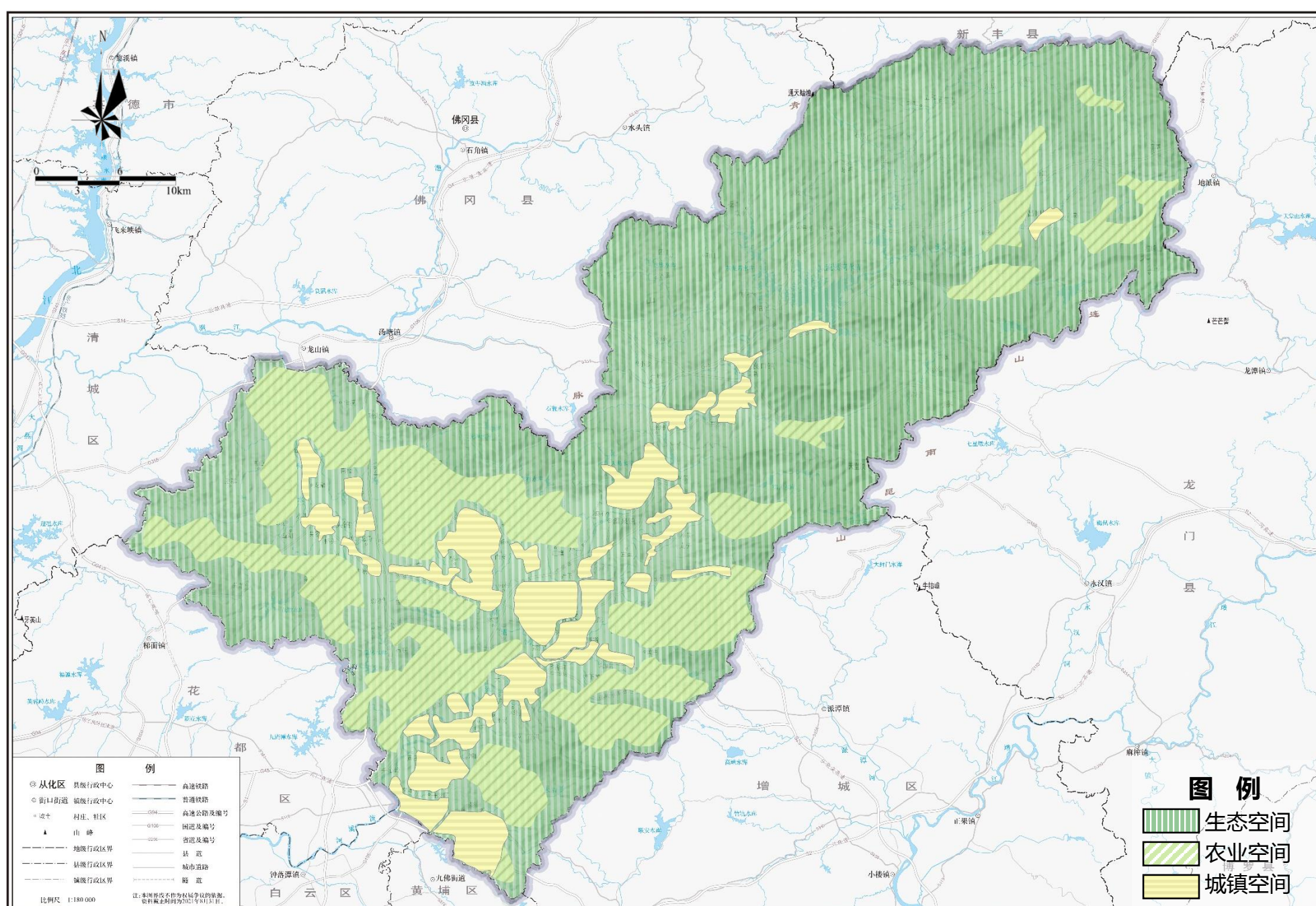
- 守住广州的“米袋子” “菜篮子” “奶瓶子” “肉案子” ，走深走实超大城市现代农业发展路径。

保障生态空间山清水秀

- 高标准保护流溪河流域，严格保护水源地、自然保护地和生态保护红线，保护生物多样性，牢固北部生态屏障。

促进城镇空间紧凑集约

- 提升城镇基础设施、公共服务设施水平，增强综合承载能力，提高土地利用效率。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

国土空间总体格局规划图

生态格局

两脉

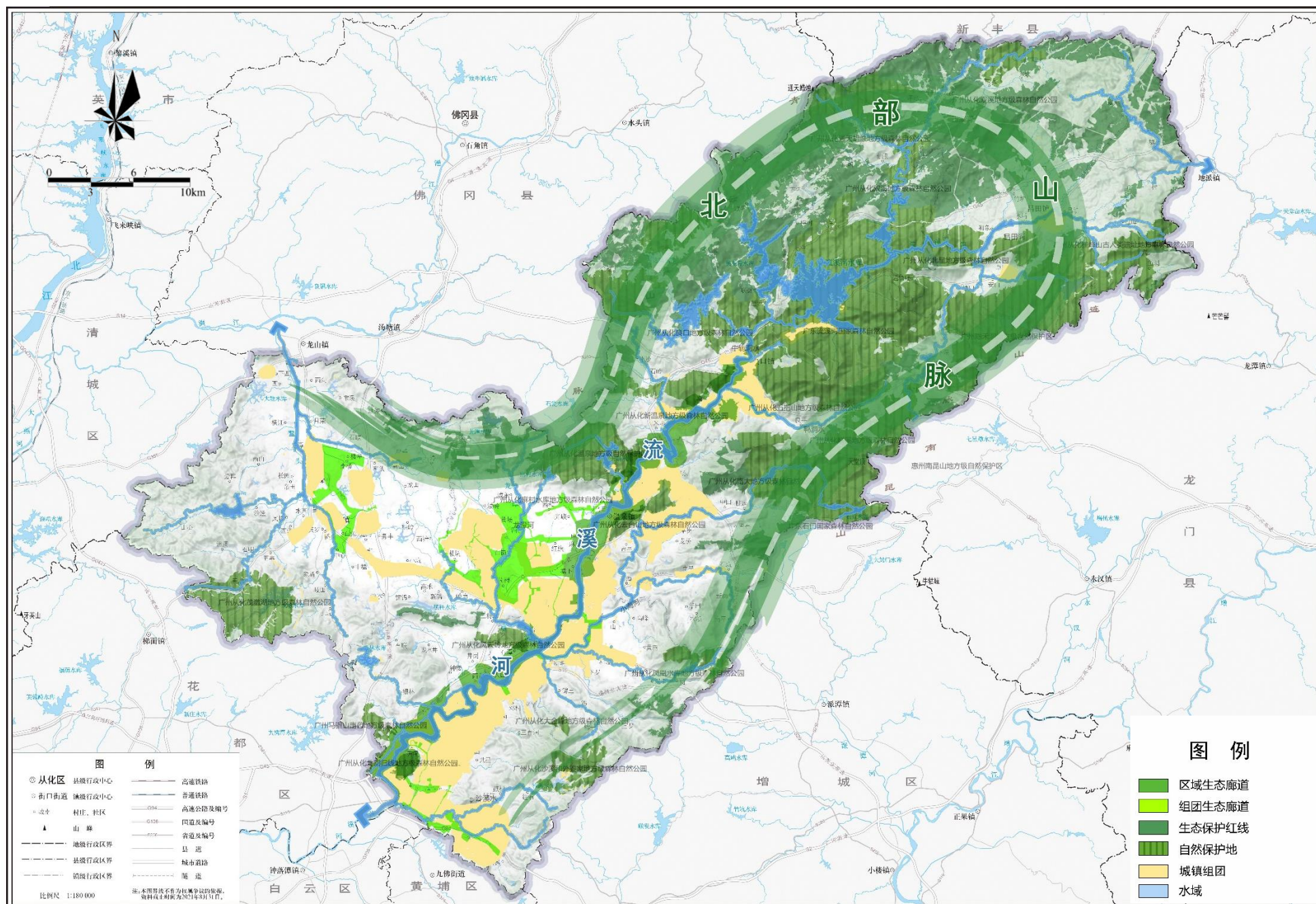
由青云山脉、九连山脉构成的北部山脉，强化区域生态共保共治，打造湾区北部生态展示的重要窗口。

一廊

流溪河北段区域级生态廊道，强化流溪河流域协同保护和发展，串联唐鱼、娟鱼等珍稀鱼类自然保护区。

多节点

包括广东流溪河国家森林自然公园、广东石门国家森林自然公园、广州陈禾洞地方级自然保护区、广州从化温泉地方级自然保护区、广州从化茂墩湖地方级森林公园、广州从化沙溪和外婆家地方级森林公园、广州从化风云岭地方级森林公园等自然保护区和森林公园。



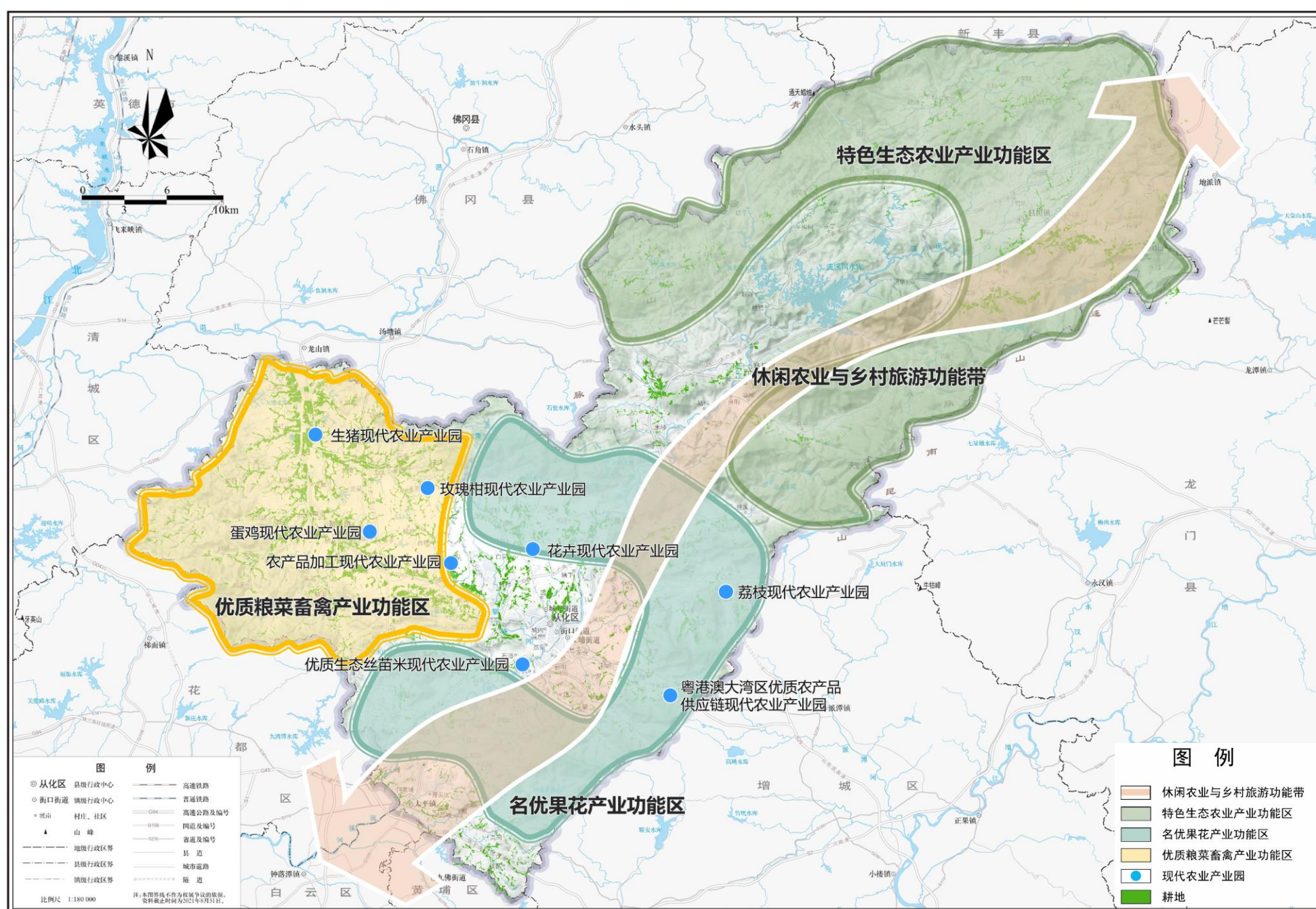
此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区生态空间结构图

农业格局

农业产业结构

- 打造“一带三区八园”的农业生产格局，守住广州“粮仓”。
- “一带”：沿105国道建设休闲农业与乡村旅游功能带。
- “三区”：名优果花产业功能区、优质粮菜畜禽产业功能区、特色生态农业产业功能区。
- “八园”：荔枝现代农业产业园、花卉现代农业产业园、蛋鸡现代农业产业园、生猪现代农业产业园、柑橘现代农业产业园、粤港澳大湾区优质农产品供应链现代农业产业园、农产品加工现代农业产业园、优质生态丝苗米现代农业产业园。



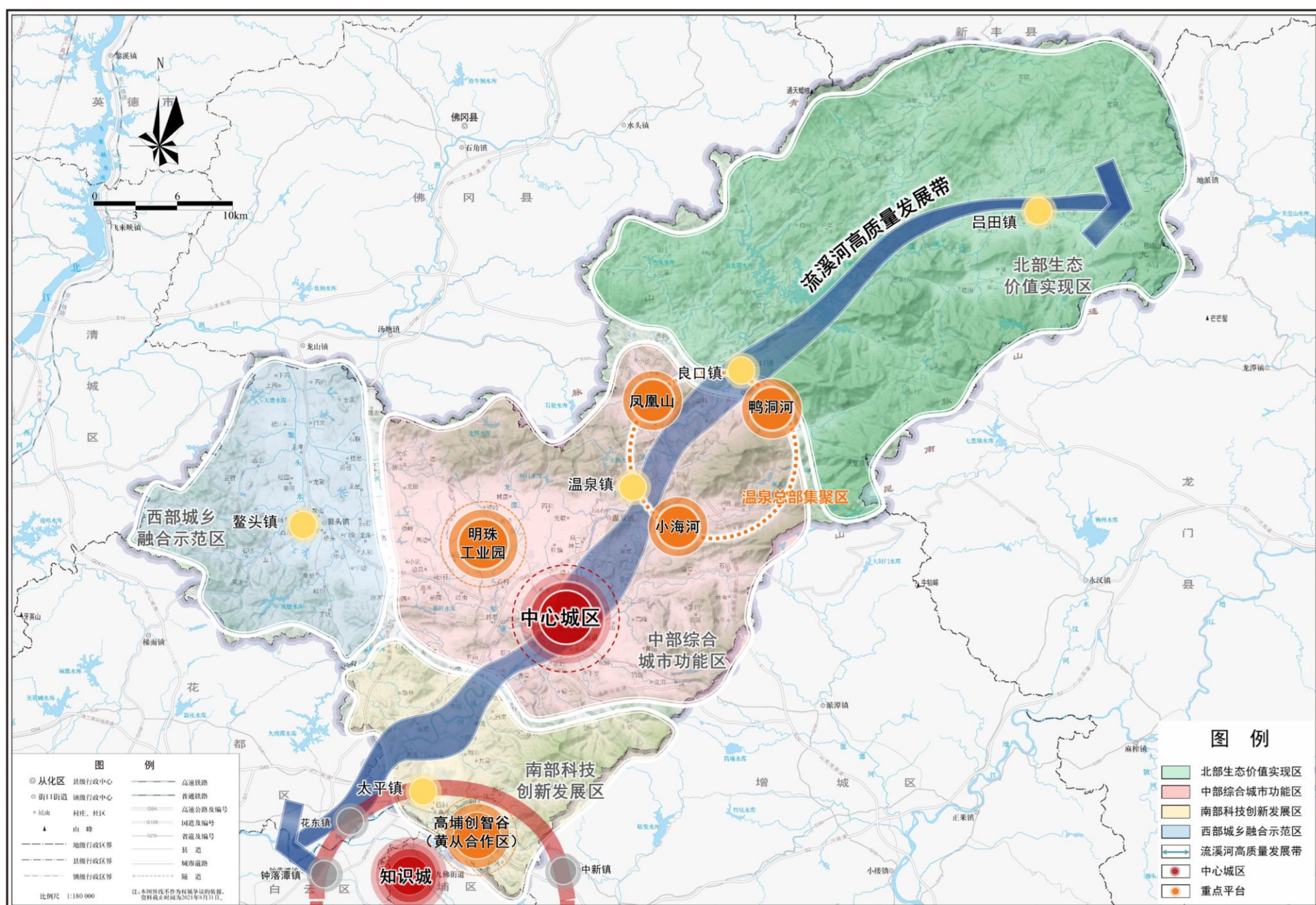
此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区农业空间规划图

城镇格局

城镇结构

- 构建“一带四区”的空间结构，以流溪河流域串联区域差异化、特色化、协调发展。
- “一带”：围绕流溪河两岸打造流溪河高质量发展带，推动建设生态流溪、活力流溪、魅力流溪。
- “四区”：北部生态价值实现区、中部综合城市功能区、南部科技创新发展区、西部城乡融合示范区。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区国土空间结构规划图



明珠工业园

03 绿色发展的创新示范区

做好粤港澳大湾区绿色发展排头兵，系统协调生态保护与利用，特色化、绿色化、新型化产业体系更趋成熟，产业规模实力大幅提升；建设粤港澳大湾区优质农产品生产基地，打造广州北部农业物流中心、农业休闲体验区。

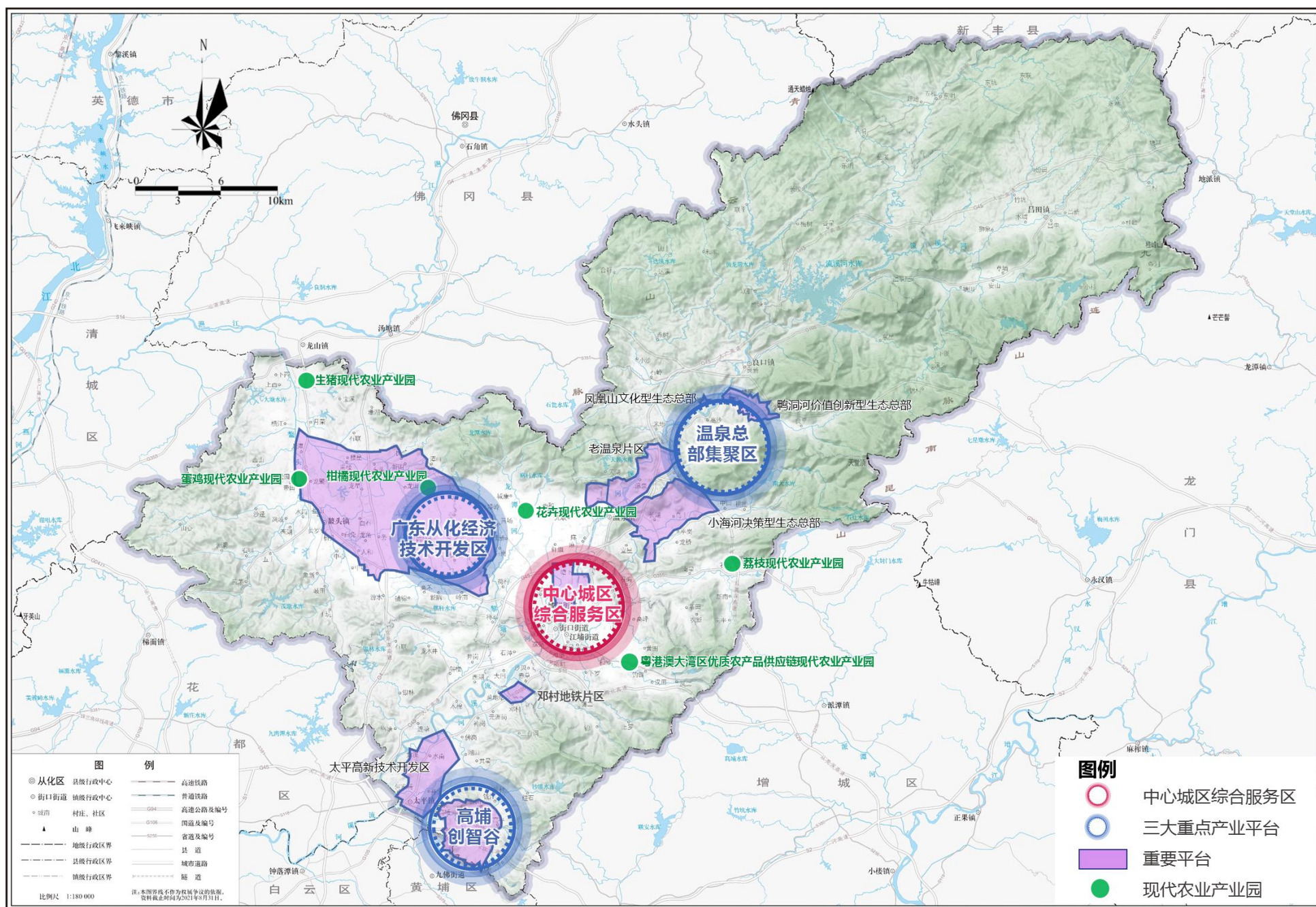
产业空间

产业空间载体

- 构建“**一核三平台多园**”的产业空间格局
- “**一核**”：指中心城区，提升城市综合承载力，做强现代服务业。
- “**三平台**”：指高埔创智谷、温泉总部集聚区和广东从化经济技术开发区三大产业平台。
- “**多园**”：荔枝、花卉、生猪等现代农业园。

空间保障

- 新增工业用地占新增城镇建设用地**≥20%**以上。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区产业空间分布图

构筑三大产业平台

坚定不移走产业强区道路，大力推进广东从化经济开发区、高埔创智谷、温泉总部集聚区建设。

广东从化经济开发区

- 推动园区扩容提质，强化与从化中心城区产城融合发展。
- 做大做强优势主导产业，加快传统优势制造业转型升级，做强做大生物医药、智能装备、新能源、新材料等战略性新兴产业集群。

- “一城四镇”的重要节点，是中新广州知识城北向发展的重要拓展区。
- 构建“2高、3快、5主”立体式道路交通体系，协调知识城构建知识密集型产业服务体系。

高埔创智谷

温泉总部集聚区

- 串联中国国家版本馆广州分馆、从都国际会议中心、香港赛马会从化马场、生态设计小镇、华南国家植物园-迁地保护从化示范区等高端要素，打造环线世界级目的地。
- 围绕生态价值转换，聚焦总部经济、国际教育、会议、马产业等高端业态，构建符合绿色发展的产业生态系统。



打造湾区北部国际交往中心

- 依托中国国家版本馆广州分馆、从都国际论坛、香港赛马会从化马场、世界生态设计大会等国际交往高端平台，协同港澳链接更多全球高端资源，高水平打造湾区北部国际交往中心，提升广州国际显示度和影响力。



中国国家版本馆广州分馆



从都国际论坛



香港赛马会从化马场



世界生态设计大会

高质量建设现代农业产业园

- 现代农业产业园作为推进农业现代化的重要抓手，做强从化花卉国家级产业园，做大从化生态优质丝苗米、从化农产品加工、从化荔枝、从化柑橘、从化粤港澳大湾区优质农产品供应链省级产业园，做优从化生猪、从化蛋鸡省级产业园。加快建设省级农产品加工产业园，重点发展荔枝等特色果蔬深加工、肉制品和粮食加工储备。



自然资源保护利用

水资源与湿地 保护利用

- 严格保护流溪河流域。
- 建设布局合理、功能完备、蓄泄兼筹、引排得当、多源互补、丰枯调剂、水流通畅、调控自如的绿色生态水网。

森林资源 保护利用

- 守稳筑牢粤港澳大湾区北部连绵山体森林生态屏障。
- 按照“北部保育优化，西部、南部提升，中部增量”实施森林资源差异化保护。
- 保持森林物种多样性，确保林地总面积不减少。

耕地资源 保护利用

- 落实最严格的耕地保护制度。
- 严格落实“占补平衡”、“进出平衡”等制度。
- 耕地融城，彰显岭南都市田园景观。

矿产资源 保护利用

- 优先保护生态环境，适度开采地热、矿泉水；限制开采水泥用灰岩、水泥配料用页岩、建筑用石料，应严格控制开采总量、优化开采布局、发展绿色矿业。

能源资源 保护利用

- 严格落实能源消费总量和强度“双控”指标，坚持节能优先方针。
- 推进太阳能、水能、风能和生物质能等新能源和可再生能源的勘探和应用前景。



从化农业科技产业园

04

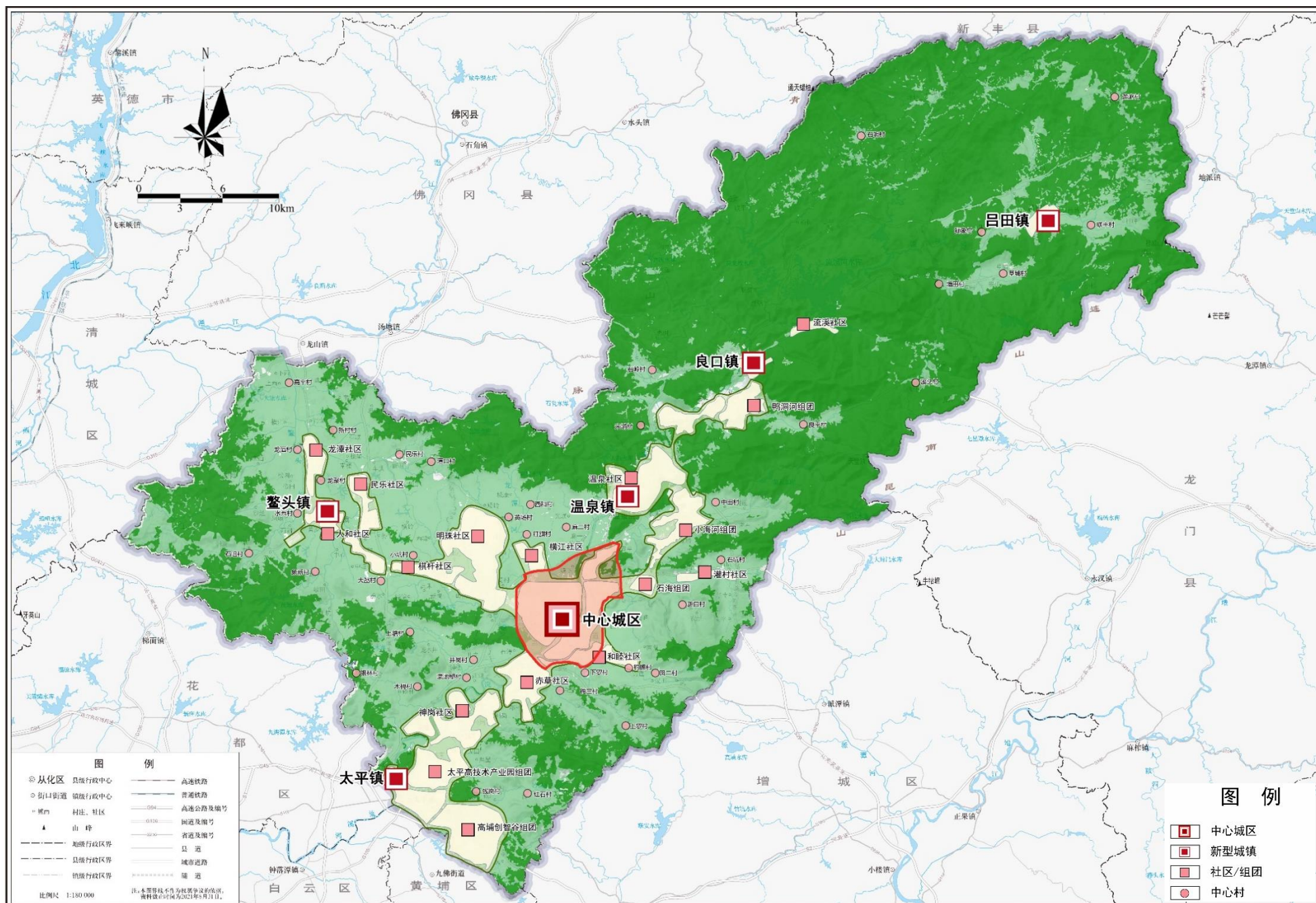
幸福和美的城乡新样板

以创建国家乡村振兴示范县、建设国家城乡融合发展试验区为抓手，推动城区优质教育、医疗、文化等公共资源向镇村覆盖，探索建立破解城乡融合发展瓶颈问题的新机制、新模式。

城乡体系

构建“中心城区—新型城镇—组团—中心村—一般村”五级的城乡体系

- 中心城区：规划服务人口50-60万人
- 新型城镇：规划服务人口5-20万人
- 组团：规划服务人口1-3万人
- 中心村：规划服务人口0.3-0.5万人
- 一般村：规划服务 < 0.3万人



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

从化区城镇体系规划图

积极推进乡村振兴发展

保障乡村发展空间

- 统筹乡村生产生活生态空间布局，加大农村建设用地整理力度，实施全域土地综合整治，盘活村庄存量用地，引导农村宅基地集约布局，并逐步向中心村集聚。

引导乡村地区分类发展

- 加强村庄分类引导与管控，对村庄建设活动实施统一管理，将乡村划分为特色保护类、城郊融合类、集聚提升类。

促进乡村产业高质量发展

- 打造一二三产融合的“农业+”产业链，促进乡村产业现代化，用好“点状供地”等政策，探索集体经营性建设用地入市，保障年度乡村振兴用地指标。

营造乡村和谐人居环境

- 推动新乡村示范带建设，提升乡村公共服务水平，建设城乡一体的综合便民基础设施，改善乡居生活环境，塑造整洁优美的村容村貌。



全域土地综合整治

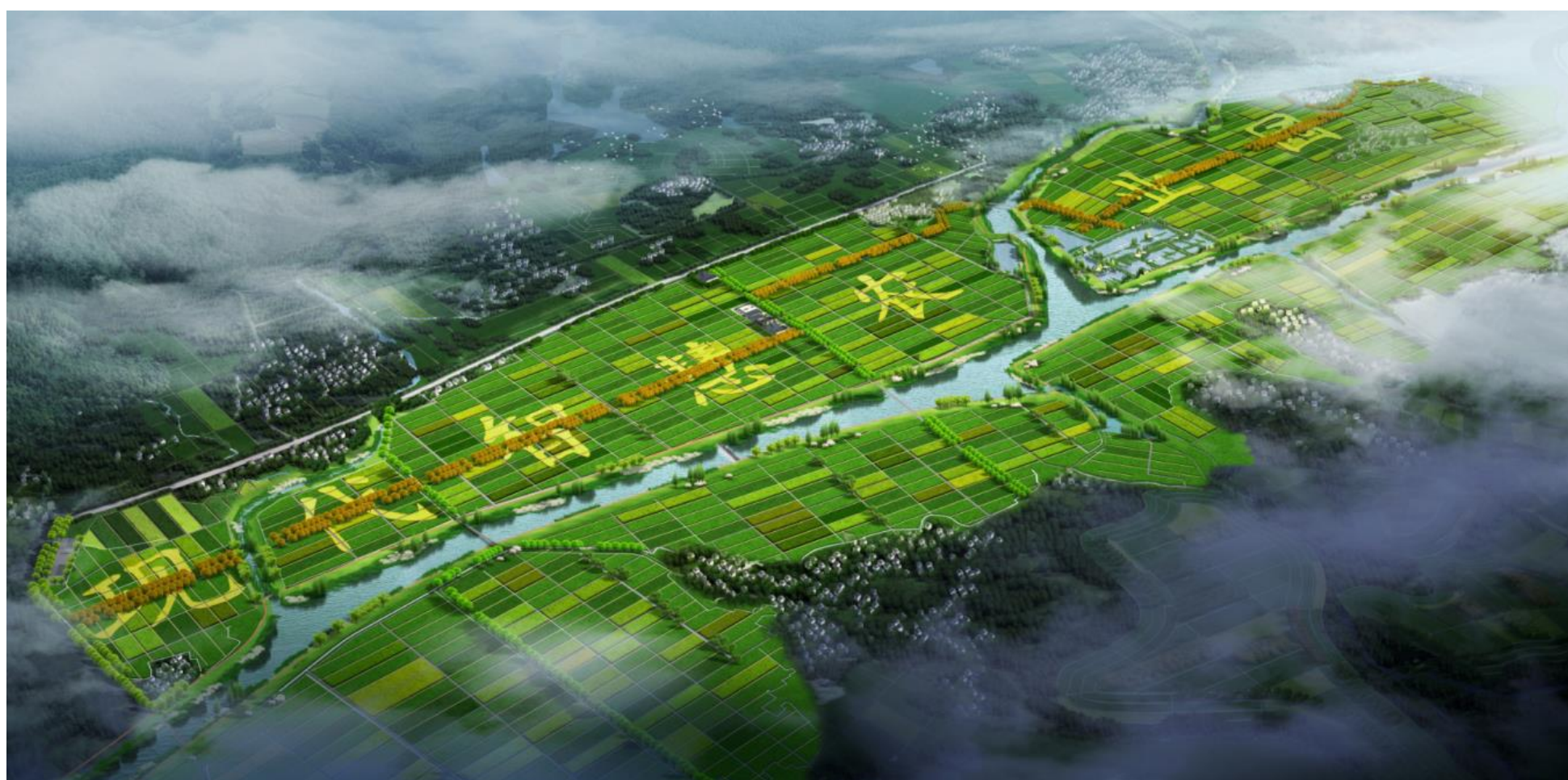
总体目标与整治体系

- 通过全域整体规划、全要素综合治理、全流程有序推进，以系统性、创新性的改革措施，推进具有从化特色的全域土地综合整治。通过打造万亩良田等多项精品项目工程，提高土地资源配置效率，优化国土空间格局，重塑城乡融合发展关系，提供重要的战略机遇和实践平台。
- 构建“整治格局—整治单元—整治区域—整治项目”四级整治体系，支撑国土空间“一带四区”高质量发展。

分区分类推进城市更新

总体目标与分区策略

- 以绣花功夫高质量推进城市更新，紧紧围绕建设绿色发展示范区，主抓人居、生态与产业三大板块的更新改造，持续推动老城市焕发新活力。
- 划分历史文化遗产活化型、重点平台型、重大基础设施型、人居环境提升型、新城新产业区型、乡村整治提升型等六类城市更新类型，分类施策，引导项目落实实施。



万亩良田示范项目效果图

全域城乡公园

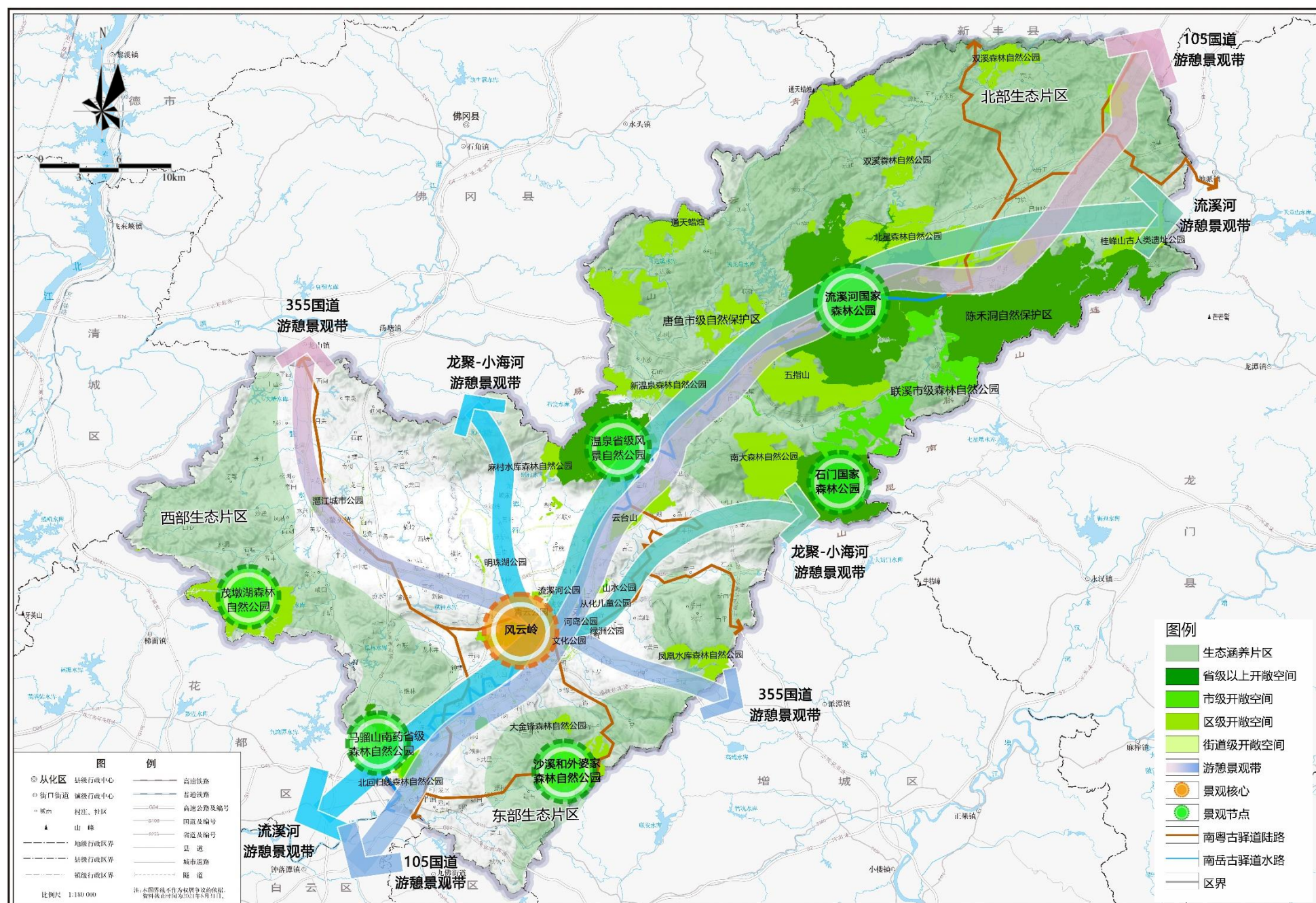
以“补短板、促提升、强特色”为出发点，构建全域城乡公园体系，实现绿色资源共享共惠，打造人与自然和谐共生的“城园融合”典范。

保护格局

- 构建“**三片四带，一核多点**”的绿地空间结构。
- 构建“生态公园-城市公园-社区公园-口袋公园”的四级城乡公园体系，推动实现森林围城、秀水绕城、碧道穿城、绿荫满城。
- 公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 75\%$ 。

蓝绿网络

- 完善多层次多景观的绿道网络体系，构建绿道+碧道+古水道+古驿道的休闲观光网络。
- 深化生态廊道管控要求，推进断点地区生态修复。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号
从化区绿地系统与开敞空间规划图

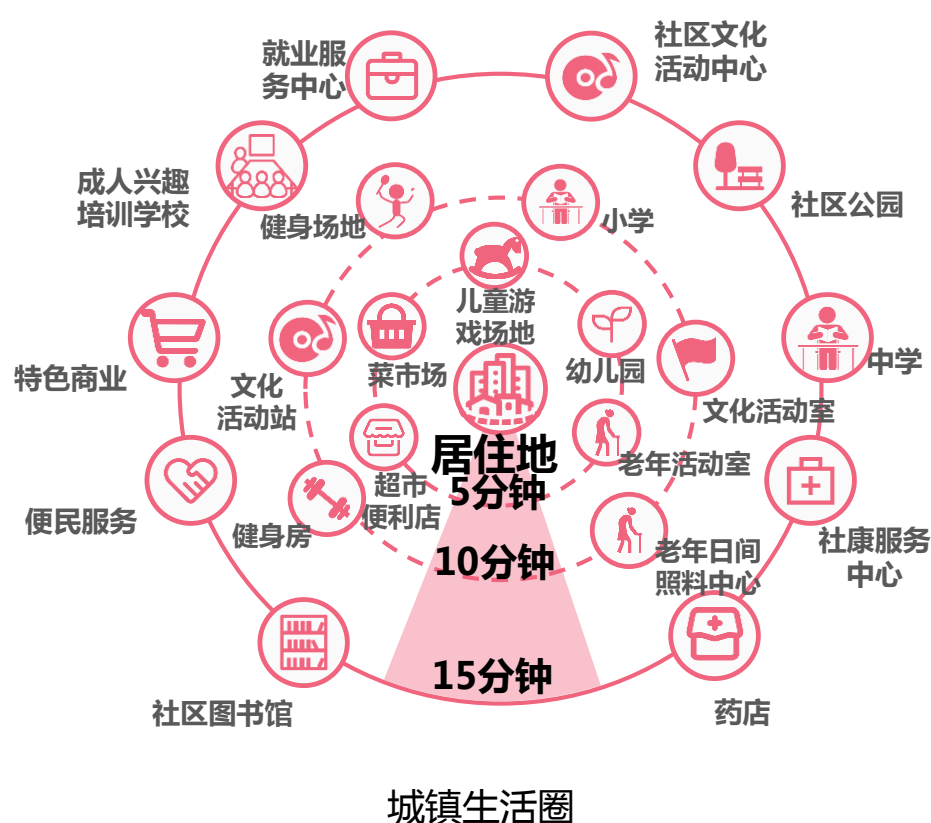
公共服务设施体系

城市服务体系结构

- 建“**城市-片区-社区**”三级公共服务体系。

社区生活圈

- 以3-5万常住服务人口、1-1.5公里为服务半径构建15分钟生活圈，实现各类设施步行15分钟覆盖率**≥90%**。
- 乡村生活圈以行政村为单位，配置医疗卫生设施、文化设施、体育设施和养老设施。



莲麻特色小镇



地铁14号线

05

高效韧性的生态新城区

营造全域和美的城乡风貌，彰显独具从化特色的岭南文化，打造广州东北部交通门户，融入湾区1小时通勤圈，完善基础设施配套，塑造更安全韧性的生态城区。

历史文化保护体系

保持和延续从化区传统格局和历史风貌，展现广府文化与客家文化交融的特色，彰显以流溪河流域为脉络的文化保护带及相关历史文化空间，构筑流溪河文化带。

从化区历史文化保护传承体系

落实保护传承

保护体系的搭建

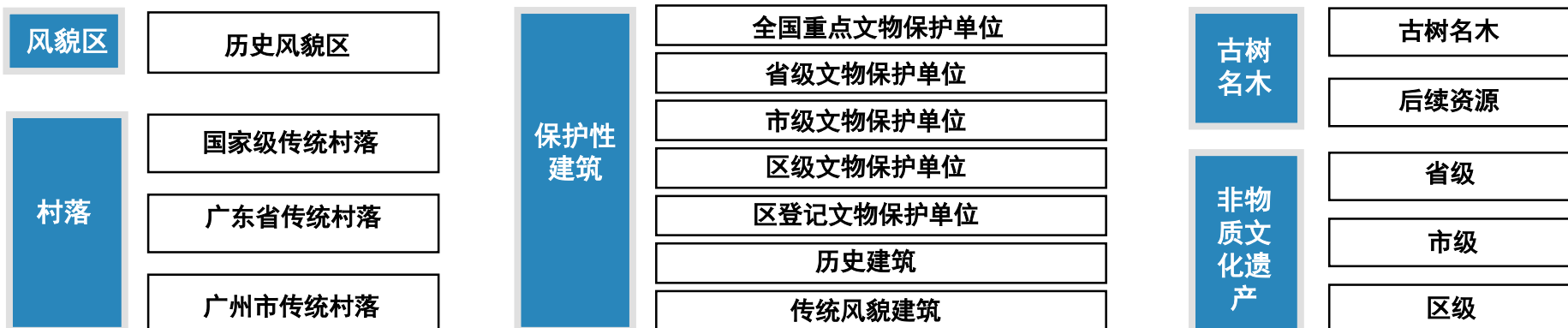
面向实施管理

价值保护传承

讲述好城乡历史文化的故事

保护对象管理

落实好各类对象的系统保护

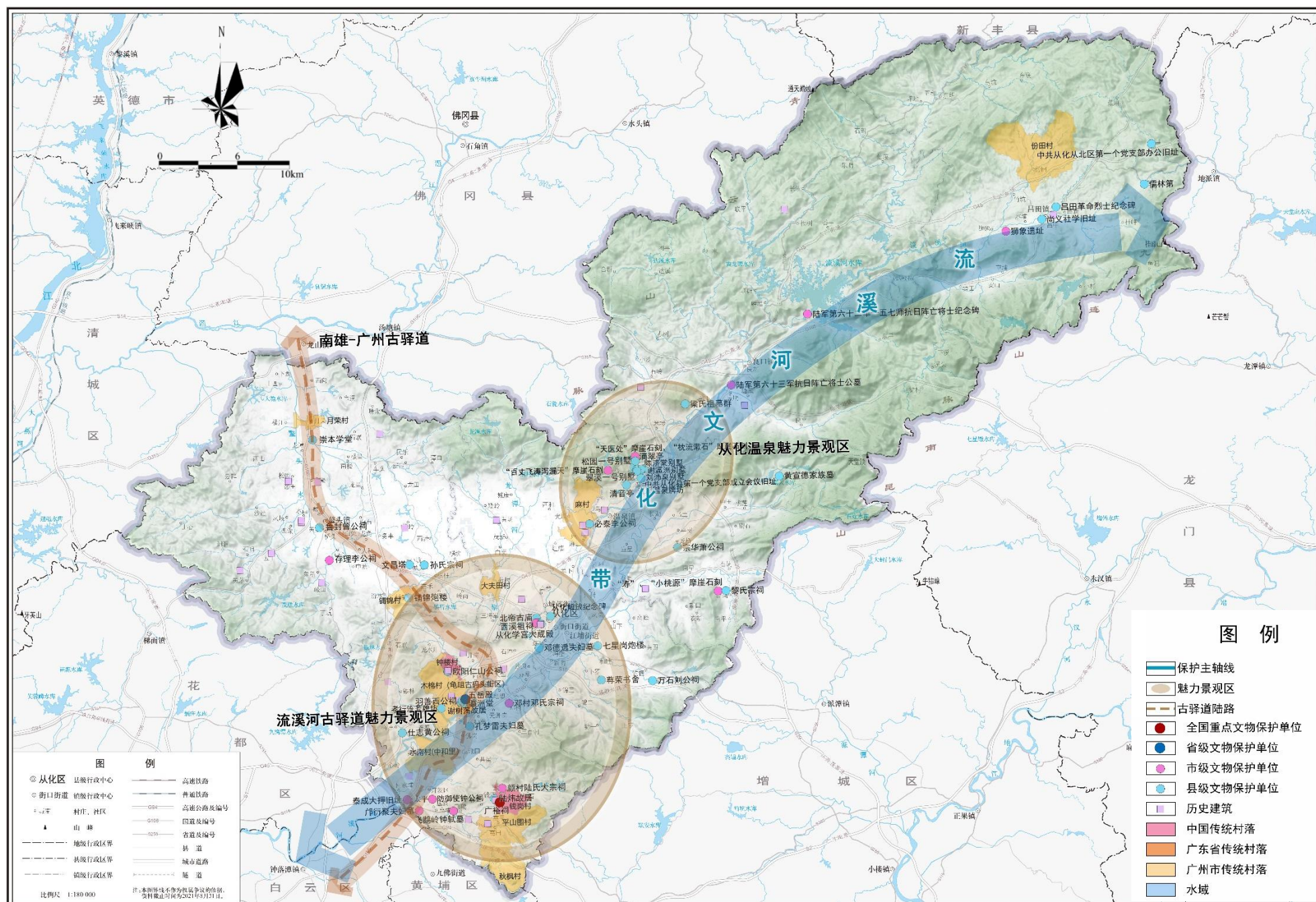


历史文化保护结构

历史文化保护结构

形成“**一带一道两区多点**”的历史文化网络体系，保护传承岭南文脉；

- 一带：以流溪河流域为脉络的文化保护带
- 一道：保护南雄-广州南粤陆路古驿道
- 两区：融合从化自然资源和文化内涵打造流溪河古驿道美丽景观区和从化温泉景观区，打造推动文化和生态融合地区保护发展的重要平台
- 多点：文物保护单位（含区登记）、历史建筑、传统风貌建筑等。



此图底图来源于广东省自然资源厅官网广东省公共地图服务平台标准地图 审图号：粤S（2022）021号

历史文化保护规划图

城市风貌

塑造望山亲水的山城关系，擘画秀美如画的大地景观

- 彰显从化“河、泉、山、库、林、田”的山水田园特色。
- 描绘流溪河谷山水田园生态画廊。
- 重点引导山边、水边、林边、田边等生态景观区域周边的建设高度控制，形成与城市生态本底呼应的城市高度控制。

北部地区：山林环绕、田野镶嵌的生态郊野景观

中部地区：山水融城、望山亲水的生态城市景观

南部地区：水城共融、蓝绿成网的生态城镇景观

西部地区：城乡共融、大地如画的生态城乡景观

综合交通体系

对外交通系统

- “**3+1+3**”的轨道网络：广河高铁、广中珠澳知识城和从化联络线、赣广高铁3条高速铁路，肇清从城际1条城际线路，地铁37号线、42号线、14号线3条地铁线路。
- “**五纵四横**”的高速公路网络：广连高速、京港澳高速、从埔高速、从莞深高速、大广高速、汕湛高速、佛清从高速、派街高速、北三环高速。

内部交通网络

- “**10、15、30**”：中心城区内任意点进入环城路的时间、镇中心进入高快速路或轨道交通 ≤ 10 分钟；中心城区内任意两点出行的时间 ≤ 15 分钟；中心城区与各街镇之间出行时间 ≤ 30 分钟。



市政设施体系

完善重大市政基础设施

- 完善设施建设，打造安全韧性的基础设施体系。
- 引导绿色低碳，构建智慧全面的市政设施系统。
- 保障城市安全，提升综合防灾减灾水平。





从化中心城区

06 上下贯通的实施机制

建立全域覆盖、分层管理、分类指导的国土空间规划体系，通过“市-区-片区-单元-地块”空间层级逐级分解落实市级总体规划战略目标、底线管控、空间格局和重大任务等要求。

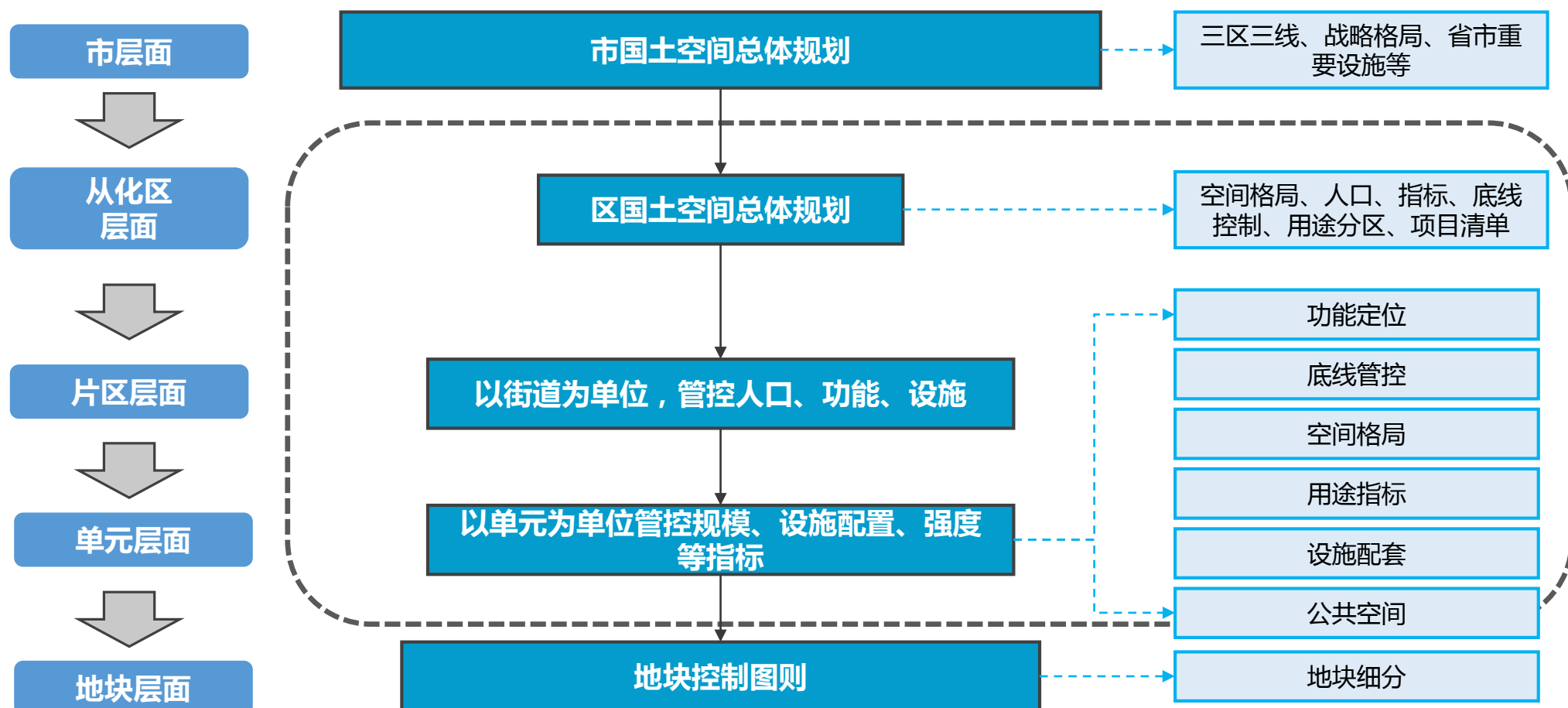
明确国土空间规划体系

总体规划	详细规划	专项规划
区级 广州市从化区国土空间总体规划	城镇开发边界内 - 详细规划 城镇开发边界外 - 村庄规划、风景名胜区详细规划等	国土空间保护类 - 土地整治、耕地保护等 公共服务配套类 - 教育设施、医疗卫生设施等 市政交通设施类 - 市政、交通、环卫等

明确规划传导内容

01	功能传导 规划确定的战略定位、核心支撑功能等向下位规划逐级落实。
02	格局传导 规划总体格局、城乡体系、发展格局、产业格局等向下位规划传导。
03	用途传导 规划确定的三条控制线、规划分区、城市四线及用途管制规则向下位规划传导落实。
04	指标传导 规划确定的指标在下位规划体现，包括耕地保有量、建设用地面积等。
05	单元传导 开发边界内结合详细规划单元进行管控，开发边界外结合村庄规划进行管控。
06	清单传导 规划确定的历史文化资源名录、重大工程项目等向下位规划传导。

强化规划实施保障



近期行动计划



大美从化，共绘蓝图！

公众意见提交途径

电子邮箱：ding@gz.gov.cn

邮寄地址：广州市从化区街口街河滨南路63号

邮政编码：510000

公示时间：2023年6月21日-7月20日

（信封封面或邮件请标注“从化区国土空间总体规划意见建议”字样）

图片来源：广州市从化区委宣传部