

广州市从化区三届人大
三次会议文件（18）

关于广州市从化区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

—— 2023 年 2 月 16 日在广州市从化区第三届
人民代表大会第三次会议上

广州市从化区发展和改革局局长 李延波

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告从化区 2022 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会
发展计划草案，
请予审议。

一、2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况

2022 年，我区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，
深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精
神，全面系统学习贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基
调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，
牢牢把握《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》

重大机遇，纵深推进大规模迁移砍伐城市树木问题整改，科学统筹疫情防控和经济社会发展工作，全区经济保持健康发展，社会大局保持和谐稳定。

（一）全力应对疫情考验，经济运行逐步企稳

坚持疫情精准防控。坚持第九版不动摇、落实二十条不走样，科学精准实施新十条，率先创建全省第一家常态化、实体化办公的流调溯源指挥中心，有效处置“0408”“0427”“1022”等多起本土突发疫情，最大程度保护人民生命安全和身体健康。坚决服从全市“一盘棋”统筹调度，从化方舱医院48小时建成并投入使用，累计收治隔离人员14465人次，全部顺利出舱，先后派出2394名党员干部支援白云区、花都区、海珠区，为全市疫情防控大局提供了有力支撑。适时调整疫情防控措施，实施发热门诊、重症救治等8个“倍增计划”，基层门诊分层分流能力持续增强，群众就医用药需求有力保障，平稳度过疫情流行期，最大限度减少疫情对经济社会发展影响。

经济发展保持韧性。出台实施《广州市从化区2022年稳增长工作要点》等稳经济政策措施，从稳投资、促消费、强服务等方面促进经济健康运行。上半年，因上海、深圳等地疫情导致供应链受阻、产品出口不畅，全区GDP同比下降5.7%；下半年，随着疫情逐步控制及稳增长政策落地见效，经济逐步筑底企稳，全年GDP同比下降1.9%，降幅较上半年收窄3.8个百分点。重点项目扎实推进，由我区牵头的市“攻城拔寨”重点建设项目完成年度计

划投资的 133.6%，带动完成固定资产投资 179.29 亿元。全年发行专项债额度 17.51 亿元，有力支持了我区重大项目建设。消费有序恢复发展，全年社会消费品零售总额同比下降 15.1%，降幅较上半年收窄 14.8 个百分点。财政收入承压明显，全年一般公共预算收入 27.22 亿元，同比下降 14.3%，降幅较上半年收窄 6.2 个百分点。

助企措施持续发力。印发实施《关于调整区领导对口联系服务重点企业机制和名单的通知》，成立服务企业工作专班，建立问题分级分类协调解决机制，区领导带头深入企业送政策、送服务，及时协调解决企业急难愁盼问题。加速实施新的组合式税费支持政策，全年新增减税降费及退税缓税缓费超 17 亿元。积极落实国有房屋租金减免政策，惠及制造业和服务业小微企业、个体工商户 906 家，减免租金 2731 万元。深入开展援企稳岗，解决企业用工需求 7424 人次，发放稳岗补贴和一次性留工培训补助合计 7689 万元。金融对实体经济支持力度不断加大，普惠型小微企业贷款余额 38.7 亿元，同比增长 23.1%，惠及小微企业及个体工商户 1543 户。

（二）创新驱动步伐加快，产业发展动能快速积蓄

创新潜力不断释放。高科技企业培育成效显著，全区科技型中小企业入库 230 家、同比增长 75.8%；新增高新技术企业 42 家，高新技术企业总量同比增长 21.2%。众创孵化育成体系不断扩大，新增 2 家市级众创空间，众创空间数量累计达 11 家。企业科研实

力持续攀升，纽斯葆广赛（广东）生物科技股份有限公司、广州市南博乡村振兴研究院入选省博士工作站，广东莱恩医药研究院有限公司入选市博士后创新实践基地。知识产权保护力度不断加大，全区专利授权量 2464 件，其中发明专利授权 185 件；新增注册商标 3144 件，累计有效注册商标 21303 件；新增地理标志证明商标 3 件、地理标志保护产品 2 件。

工业生产稳定恢复。通过工业经济稳增长调度会等多种形式，积极协调工业企业和工业项目迫切需要解决的问题，全力稳定工业生产，全年规模以上工业增加值同比下降 4.5%，较上半年收窄 6.6 个百分点，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重升至 45.1%，家具制造业、食品制造业、医药制造业等行业增加值实现两位数快速增长。工业重点项目建设持续发力，仙迪、志宁、妈妈壹选等 9 个工业项目竣工，联合利华（一期）、聚赛龙（三期）、建港农业等一批优质项目陆续开工建设，中大创新谷、联东 U 谷等 8 个产业项目完成用地出让。招商引资工作成绩斐然，成功举办第八届中国广州国际投资年会从化分论坛等招商活动，全年新签约项目 45 个，协议投资总额 330 亿元。

服务业有序恢复。落实落细各项服务业支持政策，1-11 月规模以上营利性服务业（错月指标）营业收入同比增长 19.0%。消费市场有效回升，启动“汽车消费”“夜间消费”“‘羊城欢乐购’消费券”等活动，海垦商圈、温泉粤创街等商圈加快复苏。旅游业优势巩固提升，旅游综合竞争力连续十年在广东省 67 个县（市、区）

中排名第一，区内周边亲子游、自驾游、即兴度假需求旺盛，新推出美荔旅游季惠民活动、露营设计大赛暨寻找最美营地活动等，高端精品民宿周末及节假日入住率均超 90%以上。农村电商迈入兴农新阶段，通过电商平台、直播带货等形式拓宽农产品销售渠道，推出国内首个荔枝元宇宙虚拟直播，举办从化荔枝“12221”市场营销系列活动等，推动全年荔枝销售额超 10 亿元。

（三）改革事项持续深化，对外开放水平不断提高

重点领域改革攻坚突破。营商环境改革开启“5.0 版”，创新推出 161 条改革措施。商事制度改革扎实推进，开办企业实现线上“一网通办”、线下“一窗通取”，“照、章、税、保、金、银”多种事项全面整合。深化镇街综合执法改革，465 项综合行政执法权下放镇街。社会信用体系建设水平不断提升，江埔街禾仓村成功创建为我区首个“信用村”，获得整村授信额度 8000 万元。招商工作全面优化，印发《从化区招商引资项目引进工作流程》等文件，进一步理顺招商管理体制和运作机制。打造特色用电营商环境，出台优化用电营商环境十项举措，组建“电力士多”进乡村，业扩报装平均接电时长降至最低 2.12 个工作日。跨境赛马通关机制进一步简化，启用跨境运输赛马动物检疫证书“一车一证”新模式，检疫证书数量精简近 8 成。国企改革全面推进，区粮食集团挂牌成立。

区域合作交流不断加深。全力推动《南沙方案》落地落实，增强一北一南“山海互动”，高埔创智谷、温泉总部集聚区等平台建设不断推进。穗港现代马产业经济圈加快构建，“无马疫区”连

续 13 年维持无疫状态，香港赛马会从化马场二期、广州从化国际赛马发展中心等项目建设加快推进。农产品认可度持续提升，支持重点农产品开展“湾区认证”，全区共建成 20 个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。港澳青年创新创业提速加档，青创家园入驻港澳台侨企业 16 家，注册资金超 2.4 亿元。穗港澳国际高端健康养生基地加快打造，珠江惠仁医院等项目建设有序推进。城市间政务合作深入开展，推行政务服务跨域“云办理”，与深圳市龙华区等省内外 16 个地区实现群众异地办事。

对外贸易亮点纷呈。出台促进外贸保稳提质十一项措施，多措并举稳定对外贸易，全年进出口总值 94.57 亿元，其中加工贸易进出口 34.6 亿元，同比增长 15.8%。农产品出口破壁提质，鲜鸡蛋、饲料、生乳首次供港，黄皮、龙眼首次出口，柑橘首次出口至 RCEP 国家（越南），实现荔枝出口 179 吨、货值 146.4 万美元。供港活猪大幅增长，全年出口活猪 2.75 万头、货值 8252.4 万港元。助力企业开拓国际市场，全面推行原产地证改革，签发出口原产地证书 2236 份，合计减免关税 304.1 万美元。

（四）乡村振兴蹄疾步稳，农业农村现代化全域推进

农业生产稳中向优。实现农林牧渔业总产值 63.43 亿元，同比增长 3%。新建高标准农田 1 万亩、改造提升 4000 亩，完成撂荒地复耕复种 2790 亩。禽蛋、奶、粮食、猪肉等农产品产量分别约占广州市产量的 94%、62%、48%、38%，全国最大的食蟹猴养殖基地在栏猴子约 5.1 万只，占全国人工繁育猴数量的 24%。特色

产业多点开花，“1+7”现代农业产业园加快建设，花卉、大米、生猪等 10 条特色优势产业加速发展，新增国家级生猪产能调控基地 5 家、省级种畜禽核心场 1 家，钱岗村（荔枝）入选全国“一村一品”示范村镇，鸡心黄皮入选全国名特优新农产品名录。全国农业科技现代化共建先行县建设成果丰硕，成功研发世界首个龙眼、荔枝杂交新品种“脆蜜”。数字农业成效显著，建成“生鲜定制”“易批花”等 11 个信息化休闲农产品销售平台，鳌头镇中塘村 1300 亩智慧（数字）农田示范点加快建设。农业经营主体快速壮大，累计培育农业龙头企业 68 家、农民专业合作社 534 家、家庭农场 130 家。

乡村环境绽放新颜。成功入选首批国家乡村振兴示范县创建名单，为珠三角地区唯一入选的区（县）。新乡村示范带建设成效凸显，谋划建设新乡村示范带 12 条，高标准打造西和花卉、生态设计 2 条市级新乡村示范带。美丽圩镇和美丽乡村建设持续深化，吕田镇、良口镇达到“示范圩镇”标准，太平镇、温泉镇、鳌头镇达到“宜居圩镇”标准，完成 87 个市级、125 个区级美丽乡村创建。特色小镇网状空间布局不断完善，8 个省级特色小镇扎实推进。农村人居环境提档升级，基本完成水美乡村试点建设项目验收，新完成农村供水改造工程项目 18 个，新建及改造农村公路约 11 公里，农村生活污水初步实现全收集全处理，农村生活垃圾处理率、农村卫生户厕普及率达到 100%。乡村旅游基础设施加快完善，建成休闲农业与乡村旅游景区景点 40 处，鳌头镇、北纬 23°8′

森林营地和荔枝文化博览园入选省级休闲农业与乡村旅游示范单位，西和村成功创建省乡村研学特色村，越秀风行田园综合体一期基本建成。

农业农村改革焕发活力。入选省第一批生态产品价值实现机制试点，出台《从化区生态产品价值实现机制试点建设实施方案》，生态产品价值实现路径不断丰富。全域土地综合整治国家级试点全面开展，鳌头万亩良田示范项目开工建设。农村土地制度改革啃下“硬骨头”，拿下“硬任务”，推动4宗集体建设高效开发，完成广州市首宗“点状供地”。农村产权交易持续活跃，农村集体资产交易金额2.37亿元。农村金融服务加速创新，推出“金米贷”“花卉贷”“林易贷”等绿色信贷产品，全年涉农贷款投放114.5亿元，首次突破百亿元大关，涉农贷款余额同比增长22.5%。农业生产社会化服务体系加快构建，入选省农业社会化服务创新试点县，农田托管服务面积超过20万亩。

（五）综合功能日益完善，城市发展品质持续跃升

城市规划不断改善。国土空间总体规划加快编制，“三区三线”成果正式启用，完成横岭考古基地、温泉总部集聚区小海河片区等控制性详细规划与城市设计。大规模迁移砍伐城市树木问题整改工作深入推进，16项牵头事项全面完成，173项具体整改任务有序实施，形成古树名木“一张图”“三清单”，新增古树公园1个、古树6株、古树后续资源245株。全面加强历史文化遗产保护和传承，8个历史风貌区、10个传统村落、37宗历史建筑和109宗

传统风貌建筑纳入“一张图、一张表”。大力开展国土绿化行动，种植苗木约 3.9 万株，完成林分改造 5100 亩、封山育林 4200 亩，建成惠民、便民碧道 10.8 公里，完成 3 个口袋公园建设。

城市治理持续提升。智慧城市和数字政府建设加速推进，新建 5G 基站 1006 座，建成政务服务场所 319 个，172 项高频政务服务事项纳入“穗好办”从化专区，上线“云窗口”并开设“云坐席”56 个。垃圾分类全域覆盖，打造完成 24 条垃圾分类样板村、52 个星级投放点，第七资源热力电厂一、二期项目生活垃圾日处理能力达 4000 吨。海绵城市建设陆续铺开，累计达标面积 21.23 平方公里，铺设雨污分流管道 7.73 公里，达标排水单元 503 个，明珠污水处理厂首期第二阶段工程投入试运行。用电用气有效保障，广州首个跨市互联 10 千伏配网项目投入使用，19 个北部山区网架项目全面完工；敷设天然气管道 13.78 公里，新覆盖居民用户超 1 万户。完成老旧小区改造提升 5 个。

交通环境全面优化。交通路网加快织密，从化大道（一期）全线贯通，北星路除二汽车站场段外全线通车，太平大道、高湖路等项目加快建设，从化大道（二期）、国际大道（一期）、迎宾大道东延线等项目前期工作稳步推进。广连高速、街北高速改扩建设工程完工通车，从埔高速、佛清从高速等高快速路项目有序推进。出行环境持续改善，建设公交候车亭 64 座，新增交通信号灯 20 处，完成公交站点港湾式改造 5 处、路口双微改造 1 处、拥堵点治理 3 处，增设非机动车道 35.88 公里。

（六）绿色发展再迈新台阶，民生福祉稳步提高

生态底色不断擦亮。加快建设从化绿色发展示范区，全力推动华南国家植物园迁地保护从化示范区选址建设。碳达峰碳中和稳妥推进，省级碳中和试点示范区建设有序开展，成功打造4个碳中和试点示范项目。持续打好污染防治攻坚战，大气环境质量保持稳定，空气质量连续7年排名全市第一，空气达标天数比例达95.6%；水环境质量持续改善，流溪河国、省考断面水质均达Ⅱ类以上，城市集中式和乡镇级饮用水水源地水质达标率100%，地表水环境质量排名全市第一；土壤污染防治成效显著，率先完成全省首个区（县）级尺度重金属土壤背景值调查，重点建设用地安全利用率100%。“无废城市”建设试点全面铺开，从化填埋场飞灰固化块填埋规模提升至4.5万吨/年。节能降耗效果显著，成功创建国家级“节约型机关”4个。清洁能源蓄力发展，完成明珠分布式能源站8万千瓦机组土建安装工程，昆仑天然气制氢加氢一体站项目加快建设。

民生保障持续增强。十件民生实事顺利推进，全年民生类支出67.04亿元，占一般公共预算支出的75.4%。落实就业优先战略，江埔街凤二村打造全市首个就业驿站，全区新增城镇就业人员1.05万人，城镇登记失业人员就业1.07万人，就业困难人员实现就业0.47万人。提升社会救助力度与准度，全面落实分层分类梯度救助，全年发放社会救助金、残疾人两项补贴1.8亿元、0.51亿元，惠及群众27.05万人次、22.22万人次，区救助安置中心投

入使用。“一老一小”服务保障有力，凤二村成功创建全国示范性老年友好型社区，区敬老院、吕田镇敬老院完成搬迁，7家公办养老机构护理型床位配比达100%，8间街镇颐康中心投入运营，建成146个村居颐康服务站，16.71万人次老年人享受居家养老服务；创建3个区级普惠托育试点，托育机构备案率超七成。安居保障水平不断提升，筹集保障性租赁住房2651套，从化河东、河西安置区（一期）项目主体结构顺利封顶。

社会事业稳步提升。文化体育实力不断增强，国家版本馆广州分馆如期落成开馆，建成非遗传承基地展示场所22处，天人山水大地艺术园和大宇通航航空教育基地对外开放。教育资源持续优化，新开办广大附中从化实验学校、华师附属从化实验小学2所义务教育学校，新增公办义务教育学位5880个；新开办富力泉幼儿园等3所公办幼儿园，新增幼儿园学位735个。促成培正小学等5所名校与区内小学签约合作，新成立“广外从化实小-沙贝小学”教育集团、从化五中教育集团以及9个镇（街）学前教育集团。公共卫生服务不断增强，建成区中医医院防卒中中心，区中医医院迁建工程项目主体结构顺利封顶，广州医科大学附属从化妇女儿童医院项目加快推进，鳌头、太平中心卫生院入选全国乡镇卫生院100强。

虽然我区经济社会发展总体稳定，但也要清醒地认识到，我区经济社会发展仍存在不少问题。一是部分指标完成情况不及预期。受疫情多点频发等超预期、突发性因素影响，地区生产总值、

投资、消费和外贸等指标增速与年度预期目标存在较大差距。二是经济恢复基础仍不牢固。经济运行仍面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，消费和投资增长动力偏弱，市场主体预期信心不足，疫情对部分行业和领域的冲击影响持续显现，部分企业特别是中小微企业生产经营困难增多。三是民生社会事业还存在不少短板。教育、医疗、文化等公共服务与人民群众期盼还有差距，污染防治和安全生产等领域任务依然艰巨。

二、2023年国民经济和社会发展规划安排建议

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施区“十四五”规划承上启下的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。2023年总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、市及区委工作要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以建设绿色发展示范区为牵引，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把创建国家乡村振兴示范县、国家全域土地综合整治试点等“国字号”试点优势更好地转化为从化改革发展成效，积极探索中国式现代化的从化实践，在广州高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”中体现从化担当、展现从化作为。

根据以上思路，与我区“十四五”规划目标任务相衔接，按照

稳中求进的工作要求，提出我区 2023 年经济社会发展主要预期目标，并编制 2023 年国民经济和社会发展规划草案。

2023 年全区经济社会发展主要预期目标

指标	2023 年预期目标增速 (%)
地区生产总值	6.5
固定资产投资	15
社会消费品零售总额	10
商品进出口总值	4 左右
一般公共预算收入	4
城镇居民人均可支配收入	与经济增长基本同步
农村居民人均可支配收入	高于经济增长速度

为实现各项发展目标，建议重点做好以下方面工作。

（一）强化创新驱动引领，加快构建现代化产业体系

聚力提升科技创新能力。制定科技创新产业扶持办法，加大对科技创新及成果转化的扶持力度，大力培育科技企业群体，完善从科技型中小企业、高新技术企业、高成长型科技企业到创新龙头企业梯次发展的培育体系。充分激发大众创业万众创新活力，全力做强“众创空间+孵化器+加速器+科技园区”全链条创新创业体系，争取年内新增培育 1-2 家省级众创空间，每万人发明专利拥有量提升至 13 件。聚焦重点产业和关键核心技术，推动企业与高校、科研院所、民营企业、新型研发机构等协同攻关。深化高层次人才一卡通机制，推动人才政策与产业政策相配套，吸引更多

多高层次人才和创新团队来从化创新创业。

加速制造业扩容提质。做强做大从化经济开发区区域产业发展极，高标准打造高埔创智谷产业发展战略平台，用“真金白银”吸引更多先进制造业企业落户，力争规上工业增加值同比增长17%。加速培育产业新增量，力促联合利华（一期）、逸仙生物等项目竣工投产。支持中小企业和民营企业专精特新发展，积极培育“专精特新”中小企业。创新产业资源要素供给，实施新千亩用地储备计划，整合储备高埔创智谷、龙聚、龙星、白石、横坑、明珠工业园、城郊坑尾、太平水南、屈洞等片区工业用地，全面推行“拿地即开工”模式，研究推动“工业上楼”“产业保障房”新模式。

培育壮大优势及新兴产业。以打造联合利华“灯塔工厂”为契机，鼓励科丝美诗、雅芳等重点企业迭代升级，引领区内日化美妆企业向智能化、数字化改造，提升“美丽产业”竞争力；进一步提升百利文仪、好莱客等家居企业行业竞争力，加快煜丰实业（二期）建设，持续强化智能家居产业链。以江森自控日立压缩机、万宝冰箱和万宝压缩机实施技术改造为突破口，拉动建凌电器等一批家电企业做强做大，做强智能家电产业链。力促粤港澳大湾区生物医药产业创新平台、纽斯葆广赛等建成投产，加快益诺思项目地块出让，用好莱恩医药 GLP 平台，打造生物医药新高地。支持区内首家上市工业企业聚赛龙设立总部基地，力争顺兴绿色建材创新基地年内落户，打造新材料产业集群。推动广汽比亚迪、

广汽日野转型升级，力促珠江电缆新能源汽车充电桩产业项目开工，加快广州国际汽车零部件产业基地从化园区二期建设，构建智能与新能源汽车产业发展新格局。抢抓新一代信息技术和新能源产业发展机遇，加快推进中国电信粤港澳大湾区 5G 通信枢纽、广州昆仑天然气制氢加氢一体站等项目建设。

全力打造现代服务业新体系。加大总部经济政策扶持力度，支持更多服务业企业在从化设立全球性、区域性、功能性总部，重点推进鑫从境·国际交往花园等项目，高标准打造温泉总部集聚区。加大对批发零售业企业的引进培育力度，促进线上线下融合发展，进一步做大批发零售业盘子，不断提升批发零售业竞争力和可持续发展能力。促进会议会展、现代物流、生态设计、金融投资等专业服务业高质量发展，积极举办各类优质会展活动，继续筹办从都国际论坛、世界生态设计大会等高端国际会议活动，谋划以大湾区马产业发展为主题的国际性论坛。提速发展现代物流业，加快推动京东智能电商运营中心、中国供销商贸产业园等项目建设，打造集采购结算、存储分拨等功能为一体的粤港澳大湾区特色物流基地。加强金融服务实体经济能力，加码推进移动支付便民工程和移动支付示范镇建设，鼓励支持我区更多企业上市融资、做优做强。加快落实生产性服务业高端化提升行动计划，推动科技服务、生态设计、现代物流、节能环保等生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合。促进房地产业平稳健康发展，推动保利、时代等项目尽快上市销售，加强住房建设用地供应，

整合储备江村、向阳、北星、小海河、神岗、元洲岗、太平第三小学周边等片区住宅用地，加大对刚需购房、改善性购房支持。

（二）着力促消费稳投资，全力推动经济回稳向上

不断提升投资质效。加快“攻城拔寨”重点项目建设，全力推进 98 个区重点项目建设，力争完成年度投资 138 亿元以上，带动全区固定资产投资增长 15%。聚焦“建链、补链、强链、延链”，推进煜丰实业（二期）等 47 个产业项目建设；紧扣交通、水利等领域，推进太平大道、高湖路、牛路水库等 27 个基础设施项目建设；围绕补齐教育、医疗等公共服务短板，推进广州六中从化校区、区中医医院迁建等 24 个社会民生及城市更新项目建设。强化资金要素保障，用好地方政府专项债、政策性开发性金融工具，加强用地、用林、用能等要素保障，实现资金和要素跟着项目进度走。加强产业项目谋划实施，推动“招投联动”“投引联动”，全力打通产业项目招商落地“最后 100 米”，大力引进带动力强的优质产业项目，力争全年招商引资突破 350 亿元，其中 10 亿元以上的签约投资项目 5 个，力促普洛斯华南供应链运营中心、京东方艺云等重点项目签约落地。加大企业增资扩产支持力度，夯实实体经济发展根基。

加快消费提振恢复。推出更多消费领域稳增长政策措施，支持文体娱乐、住宿餐饮等接触性服务行业加快恢复发展。深度融入广州国际消费中心城市培育建设，继续办好“家电下乡”“汽车下乡”“Young 城 Yeah 市”等主题扩消费活动，不断加强海垦商圈步行

街、欣荣广场名店名铺培育，加快推动远达广场、莱茵商业广场等商业综合体建成开业，带动中高端消费扩容提质，全面激发消费活力。大力发展新型消费，培育壮大农村电商、直播带货、夜间经济等新业态，促进消费业态“线下+线上”齐头并进，全面拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景。推动文旅消费进一步复苏，以创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区为契机，加强旅游品牌形象宣传推介，大力发展乡村民宿、亲子研学、露营经济等新兴旅游消费模式。

促进外贸保稳提质。积极开展国际产能合作，鼓励企业对接“一带一路”沿线国家产业和资源，带动装备、技术、品牌、服务、标准走出去，助力优势产品拓展出口，力争全区进出口总值同比增长4%左右。大力发展跨境电商，鼓励符合条件的外贸企业借助各类跨境电商平台开展数字化营销推广，精准对接采购需求，全面拓展贸易渠道。引导外贸企业产品出口转内销，推动内销规模化、品牌化。鼓励加工贸易企业转型升级，提升产品技术含量，推动生产制造和配套服务融合发展。加强外资企业服务，落实好外资企业国民待遇，鼓励江森自控等外商投资企业增资扩产，稳定外资企业发展信心。加快国家外贸转型升级基地建设，依托聚赛龙公司基地工作站吸引更多上下游企业入驻，不断提升新材料特色产业集聚度和产品国际竞争力。启动口岸公用型保税仓建设，提高口岸综合服务水平。

（三）深化改革扩大开放，激发市场主体内生动力

全力提升营商环境。研究谋划新一轮营商环境改革，积极做好世界银行营商环境评估及国家、省营商环境评价工作。持续完善政企沟通机制，全力推进区领导对口联系服务企业直通车工作。抓紧抓好“1+3+5+N”产业政策体系出台和兑现工作，做好对重点产业、重点企业的精准扶持，真正把优化营商环境融入抓项目、兴产业、促招商全过程。学习借鉴南沙营商环境创新试点建设经验，完善政务服务协调联动机制，依托“互联网+”推进事项跨部门联办、跨区域通办。继续做好商事制度改革，深化“一照通行”“一照多址”“一证多址”改革，深入实施市场主体“准入即准营”。复制推广联合利华华南生产和营销基地项目审批经验，优化工程建设项目审批流程，精简审批环节和事项，进一步压缩审批时间。

稳步推进重点领域改革。优化企业发展环境，全面落实市场准入负面清单制度，促进公平竞争，依法平等保护各种所有制企业权益，吸引更多优质企业投资从化；面向民间资本集中推介可以实行市场化运作的领域和项目，在企业融资等方面加大支持力度，促进民营经济和民营企业发展壮大。深化园区管理机制体制改革，进一步合理剥离开发区社会管理事务，专注招商引资、服务企业、壮大产业。加快国资国企改革，持续推进国企战略性重组和专业化整合，进一步推动国有资本和国有企业做强做优做大。深入推进社会信用体系建设，全面推广“整村授信”业务，开展信用街镇（园区）建设试点，发挥“信易贷”等平台作用，促进农村及中小微企业融资增量扩面。聚焦知识产权市场化高效运营转化，

加强中小企业自主商标、战略性新兴产业商标品牌的培育，加大对商标、地理标志等保护力度。

不断加强开放合作交流。紧抓南沙深化面向世界的粤港澳全面合作的重大战略机遇，主动学习借鉴南沙在科技创新、创业就业、对外开放、规则衔接、城市发展等领域的先进经验，把改革创新利好转化为促进从化高质量发展的红利。强化穗港规则衔接和机制对接，加快香港赛马会从化马场二期、广州从化国际赛马发展中心等项目建设，争取中国马术队集训基地落户。提升港澳青年交流合作水平，完善“1中心+N基地”的港澳台侨青年创新创业、实习就业全方位服务体系，依托粤创街等创新创业空间，在高校周边开辟更多创新创业基地，强化港澳青年实习就业保障。高标准建设粤港澳大湾区农产品供应基地，保障供应粤港澳大湾区农产品量足价稳。积极对接横琴港澳深度合作区，加快粤港澳大湾区中医药产业协同发展，支持白云山汉方药业横琴子公司等中医药企业建设运营。

（四）加速推进城乡融合，扎实推动乡村全面振兴

深化城乡融合发展。落实“百县千镇万村高质量发展工程”要求，紧抓国家乡村振兴示范县机遇，深入推进我区国家城乡融合发展试验区各项改革试验任务，加快形成一批可复制可推广的从化经验。完善生态产品价值实现机制，深入开展生态系统生产总值（GEP）核算体系试点，用好林业改革发展综合试点利好，加速促进生态价值有效转化。全力做好全域土地综合整治，重点抓

好鳌头万亩良田项目建设，在核心区域开展第一造水稻种植。加大力度推动农村集体经营性建设用地入市改革，进一步拓宽留用地兑现方式，鼓励留用地采用货币补偿、置换经营性物业、集中留地等方式落实，统筹规划水南、屈洞、龙星、横坑、神岗、良新等多个集中留用地，探索留用地高效开发利用模式。科学谋划利用率高、产出效益好、符合乡村新产业新业态的“点状供地”项目。拓宽农村产权抵质押物范围，支持金融机构推广生态公益林补偿收益权、土地承包经营权等抵质押贷款模式创新。建立健全人才入乡机制，落实“强村富民”行动，加大乡村振兴人才驿站建设力度，全方位打造乡村振兴智库。

加快发展现代农业。持续深入实施“零弃耕”行动，改造提升高标准农田 3000 亩，确保粮食种植面积稳定在 21.1 万亩以上，粮食产量稳定在 7.3 万吨以上。抓好菜篮子、米袋子、果盘子、茶罐子、花瓶子等工程，发展特色水果种植、中草药种植、水产养殖等产业，打好荔枝蜜、玫瑰柑、流溪娟鱼等农产品区域公共品牌。进一步发挥现代农业产业园平台作用，推动“1+7”现代农业产业园加快发展，做强做精花卉国家级现代农业产业园，不断提升荔枝、柑橘等省级现代农业产业园能级，加快创建生态优质丝苗米产业园、农产品加工产业园。以全国农业科技现代化先行县创建为契机，加快 5G、大数据、人工智能等新技术应用，探索建设一批现代农业装备与服务产业园、智慧果场、智慧渔场。做强做长农业产业链，加快打造本地特色预制菜品牌，规划建设预制菜产业基

地。紧密对接越秀集团，加快国家级田园综合体建设，高标准建成项目首开区。发展农业生产社会化服务，扎实开展全国农民合作社质量提升整县推进试点工作。

全面打造美丽乡村。精心打造“百里流溪”系列新乡村示范带，重点推进西和花卉、生态设计等市级新乡村示范带，力争打造1条省级新乡村精选示范带。实施从化区农村供水“三同五化”改造提升工程，新建供水管网400公里，惠及40个行政村、6.5万人口。深入开展农村人居环境整治提升，巩固“厕所革命”成果，推进农村生活垃圾分类减量，打造第三批18个生活垃圾分类和资源化利用样板村，实现农村生活污水全收集全治理，力争完成50个村农村生活污水治理设施改造提升项目建设，惠及农村人口1.5万人。大力实施乡村建设行动，全域开展“五美”专项行动，深入开展“四小园”生态样板和美丽庭院示范创建，提升农房管控和乡村风貌，加快推进“四好农村路”、农田水利等基础设施建设。巩固提升特色小镇建设成果，健全省级特色小镇管理运营机制，持续提升特色小镇的主导产业和核心竞争力。

（五）提升城市规划治理水平，增强城市发展能级

优化发展空间布局。全面提升空间规划水平，编制完成《广州市从化区国土空间总体规划（2021-2035年）》，加快推动《高埔创智谷控制性详细规划和城市设计》《从化经济开发区明珠片区控制性详细规划》《从化区高技术产业园一二期控制性详细规划》等控规编制工作，系统推进温泉总部集聚区规划设计和启动

区开发利用。科学有序实施城市更新行动，加快推进联星村西华社等 3 个旧村改造和碧溪社区、镇安社区等 13 个老旧小区微改造，高标准打造地铁 14 号线从化客运站片区，进一步提升“从化城市门户”功能。注重延续城乡特色风貌，保护好古树名木、历史建筑 and 传统风貌建筑。强化土地资源利用，全面贯彻落实“增存挂钩”机制，做好重点区域、重点项目用地供应保障，推进批而未供土地处置工作。加大公园绿地建设力度，新建口袋公园 3 个、市级碧道 7 公里，提升流溪河版本馆碧道 1.6 公里。

提升精细化管理水平。大力推进数字政府建设，拓展政务服务云平台功能，擦亮“穗好办”从化专区政务服务品牌，完善镇、村（居）政务服务网络建设，打造区政务服务 24 小时自助办理平台，实现基层政务服务标准化、规范化和便民化。不断提升智慧城市水平，完善垃圾分类信息化系统建设，推动垃圾分类水平全链条提升，加强新型信息基础设施建设，稳步推进 5G 基站建设。提升管道燃气普及率，力争全年实现 2500 户老旧小区家庭加装管道燃气，中心城区管道燃气用户安装覆盖率提升至 90%。

加快推进交通互联互通。加快补齐外联内畅交通路网体系，实现北星路全线贯通，建成从埔高速（一期）和佛清从高速，新开工建设迎宾大道东延线、京港澳高速改扩建、S254 线灌村墟至增城界扩建、S355 线大广高速良新出口至 G105 线扩建等工程，加快推进太平大道（S118）、高湖路、街北高速凤凰城立交连接线等项目建设，统筹推进从化大道（二期）、国际大道（一期）

等项目前期研究工作，积极谋划推动广河高铁、广中珠澳高铁知识城与从化联络线、地铁 37 号线、人才大道北延线、钟太快速等交通项目。

（六）高质量打造绿色发展示范区，提升城市美丽宜居水平

积极稳妥推进碳达峰碳中和。出台推进碳达峰碳中和的实施意见和工作方案，积极开展碳普惠自愿减排和碳中和试点示范项目。发展低碳清洁能源，开展整区户用和屋顶分布式光伏开发利用。大力推动工业绿色低碳发展，打造绿色制造公共服务平台，推动建成一批绿色工厂和绿色园区。加快形成绿色交通运输方式，在网约车等领域积极推广应用新能源车辆，引导公众选择绿色低碳交通方式。全面推广绿色建筑，大力推动公共和居住建筑绿色节能改造，积极推进装配式建筑，扩大绿色建材应用规模。开展绿色生活创建行动，建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区。大力发展绿色金融，加大对工业绿色转型发展、能源清洁利用、交通低碳环保等重点领域金融支持。

深入推进污染防治。打好蓝天保卫战，以 PM_{2.5} 和臭氧协同治理为核心，突出氮氧化物和挥发性有机物减排，强化移动源污染防治，深化工业源污染治理，确保 PM_{2.5} 浓度稳定在较好水平，空气优良天数比例继续保持全市最优。打好碧水保卫战，巩固考核断面水质达标成果，推动重点考核断面周边 59 条一级支流稳定达标，确保流域“长制久清”，统筹推进排水单元达标创建和合流渠箱清污分流工作，排水单元达标比例力争达到 85% 以上，

加快推进明珠工业园污水处理厂、太平钱岗污水处理厂建设，启动中心城区污水处理厂二期工程，切实提高城市生活污水集中收集率。打好净土保卫战，强化农用地污染风险管控，做好重点企业土壤监测和重金属减排工作，防控新增污染。加快推进“无废城市”建设，力争一般工业固体废物综合利用率、危险废物综合利用率均达到 100%。

持续优化绿色生态系统。积极创建国家生态文明建设示范区，建立健全生态保护补偿机制，持续提升生态系统质量和稳定性。加大生物多样性保护，加快推进华南国家植物园迁地保护从化示范区建设，有序开展 10 个植物专类园和生态科普点建设，打造践行《生物多样性公约》的县域示范区。科学开展生态系统保护和修复工程，加强小微湿地修复管理，推进 24 个自然保护地整合优化和勘界立标。强化林地保护管理，深入推行林长制，大力实施森林碳汇、生态景观林带、乡村绿化美化等工程，优化提升 1.7 万亩生态公益林，营造高质量水源林 8000 亩，改造林分林相 3000 亩，封山育林 5000 亩。

（七）筑牢民生保障底线，促进社会事业全面进步

加强基本民生保障。办好十件民生实事。强化就业优先政策，抓好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业工作，推进“三项工程”“农村电商”等技能提升工作，建设 16 个村居就业服务驿站，组织线上、线下招聘会 100 场以上，力争全年城镇新增就业 8000 人以上、帮扶就业困难人员再就业 2500 人、城镇登记失业人员再

就业 7000 人。健全养老服务体系建设，完善区、街镇、村居三级养老服务网络，推动村居颐康服务站全覆盖，推进特殊老年人家庭适老化改造。落细三孩生育政策及配套支持措施，扩大普惠性托育服务供给，提升适度生育水平。健全分类分层社会救助体系，推进镇街未成年人保护工作站建设，依托“如愿行动”平台、各镇街社工站，持续深化“慈善+救助”模式。完善住房保障体系，全年筹建保障性租赁住房 1500 套，推出公共租赁住房 280 套，提供人才公寓 25 套，稳步推进河东、河西“两安置区”建设。做好民生重要商品保供稳价，落实价格补贴联动机制。

扩大优质教育资源供给。继续巩固学前教育“5085”成果，推进新一轮中小学校基础设施建设三年行动计划（2022-2024 年），推动广州六中从化校区建成招生，完善江村、向阳、北星等区域周边学校配套建设，力争全区新增基础教育公办学位 3290 个。深化教育领域综合改革，实施中小学骨干教师培养工程，完善学校教育评价体系和激励机制，促进城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校交流轮岗。继续推进学校“1+N”特色项目建设，落实新课标要求，推动全区 70 所以上学校开设人工智能课程。完善校园安防系统建设，提升校园安全监管工作信息化、智能化水平。办好职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇。

增强文化综合实力。高标准保障广州国家版本馆运行，做好周边景观美化、碧道建设等工作，实现国家版本馆广州分馆与周边环境、绿化景观有机融合。用好用活红色资源，筑牢“老温泉·新

活力”实践馆、新时代文明实践中心、复兴少年宫等文化阵地，提升莲麻村黄沙坑革命旧址、云台山战场遗址等红色文化教育基地。传承弘扬优秀岭南文化，实施酒、茶、木作等传统工艺传承发展文化工程，加大对麒麟舞、掷彩门等非遗项目活化利用。深入挖掘流溪河流域历史文化资源，加快建设从化流溪河流域横岭考古基地项目。激发文化创新创造活力，高质量开展科普教育活动，培育数字创意娱乐、元宇宙等新型文化业态。提升文化产品供给水平，全年以“线上+线下”方式举办 380 余项“办在身边、贴近需求、形式多样、新潮多元”的文化、体育活动，推动区文化馆分馆开馆，加快推进客天下、天人山水等文化旅游项目建设。

提高健康从化水平。持续推动医疗资源扩容提质，南医五院门诊综合医疗区（一期）建成，力争区中医医院迁建项目主体工程完工，加快推动广医附属从化妇女儿童医院、太平镇中心卫生院迁建等项目建设。持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，纵深推进“优质服务基层行”，依托区域医联体、医共体、专科联盟优质医疗资源，实现乡村巡回诊疗服务全覆盖。大力发展中医药事业，支持区中医医院完成“二甲”复评，创建一批名中医、名中医工作室，健全中医治未病服务网络。加强传染病、慢性病、职业病和地方病监测和综合防控，推动省级慢性病管理综合示范区创建，全年为我区 5.2 万老年人免费接种 23 价肺炎球菌疫苗，力争实现 80%接种率。精准落实新冠病毒“乙类乙管”工作要求，加强医疗资源储备和医疗救治服务能力建设，保障好群众

的就医用药。深入开展健康广州行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

（八）更好统筹发展与安全，维护社会大局和谐稳定

加强粮食与能源安全保障。稳定粮食生产，遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，做好撂荒耕地复耕复种，保护农民种粮积极性，确保粮食播种面积和产量只增不减。健全政府储备粮管理机制，加快推进粮食基础设施建设，推进存量粮库智慧化改造，保证政府储备粮规模。提升能源保供能力，加强迎峰度夏（冬）电力、天然气保供，推进大唐燃气发电等项目建设。

防范化解经济金融领域风险。守住金融风险底线，严厉打击非法金融活动，防止形成区域性、系统性金融风险。防范财政运行风险，完善政府债务常态化监测和风险评估预警机制，坚决遏制新增政府隐性债务。做好房地产领域风险化解，压实“保交楼、稳民生”属地责任，密切跟踪断供、交楼困难等方面风险，因企施策化解重点企业债务风险。增强产业链自主可控和安全可靠能力，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，加强供应链风险监测，提升产业链供应链韧性和安全水平。

提升城市安全水平。加强基层社会治理创新，提升基层综合网格治理效能，持续擦亮“广州街坊”“最小应急单元”等品牌，进一步推广“三人调解小组”机制、综治微法庭、乡村微检察等项目。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等各类违法犯罪。构建抵御自然灾害防线，提升气象预报预警

服务，统筹做好森林防火和汛期防汛抗旱工作。持续加强食品药品重点领域专项治理和风险分级管理，强化食品安全监管、网络餐饮安全监管，全年开展食品抽检不少于 720 批次，每千人不少于 1 批次，实现全区 15 个农贸市场食品抽检全覆盖，不合格食品核查处置率 100%。守住安全生产底线，持续深化道路交通、建筑施工、城镇燃气、危化品、消防等重点行业领域专项整治，持续开展整治攻坚，防范遏制重特大事故发生。

名词解释

1.8个“倍增计划”：升级改造发热门诊（诊室），倍增发热门诊服务能力；增设亚定点医院，倍增亚定点医院救治床位；挖掘医疗资源潜力，倍增重症监护床位；配齐医疗设备设施，倍增医疗硬件设施；扩增医疗转运队伍，倍增转运服务能力；统筹调度医务人员，倍增医疗服务能力；强化医疗专家队伍，倍增医疗保障能力；提供上门医疗服务，倍增群众满意度。

2.地理标志证明商标：标示某商品来源于某地区，并且该商品的特定质量、信誉或其他特征主要由该地区的自然因素或人文因素所决定的标志。

3.地理标志保护产品：指产自特定地域，所具有的质量、声誉或其他特性取决于该产地的自然因素和人文因素，经审核批准以地理名称进行命名的产品。

4.“12221”：即建设“1”个农产品大数据，组建销区采购商和培养产区经纪人“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，策划采购商走进产区和农产品走进大市场“2”场活动，实现品牌打造、销量提升、市场引导、品种改良、农民致富等“1”揽子目标。

5.RCEP 国家：即《区域全面经济伙伴关系协定》，由东盟10国和中国、日本、韩国、新西兰、澳大利亚5国共同签署，于2022年1月1日起生效，旨在推动实现区域内高水平的贸易自由化。

6.“1+7”现代农业产业园：花卉国家级现代农业产业园，生猪、蛋鸡、荔枝、柑橘、优质生态丝苗米、农产品加工、粤港澳大湾区优质农产品供应链 7 个省级现代农业产业园。

7.“一村一品”：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

8.“点状供地”：是指在城镇开发边界以外，不适合成片开发建设的地区，按照“建多少、转多少、征多少、供多少”的原则灵活点状报批、点状供应的项目用地方式。

9.“三区三线”：根据城镇空间、农业空间、生态空间，对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

10.专精特新：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

11.“工业上楼”：即企业把研发、生产功能放在工业性质的高层建筑里，而不是传统上地面上平铺一两层的厂房。

12.灯塔工厂：由达沃斯世界经济论坛与管理咨询公司麦肯锡合作开展遴选，被誉为“世界上最先进的工厂”，代表当今全球制造业领域智能制造和数字化最高水平。

13.GLP：药物非临床研究质量管理规范（Good Laboratory

Practice)。

14.“1+3+5+N”产业政策体系：“1”是产业政策总纲文件，即《广州从化高质量打造绿色发展示范区若干扶持措施》；“3”是人才、土地、资金三种产业要素的扶持激励办法；“5”是总部经济、科技创新产业、先进制造业、建筑业、商贸服务业 5 个重要领域产业扶持办法；“N”是若干个特色产业扶持政策，包含生物医药与健康、新材料、智能网联与新能源汽车及零部件、美妆与日化等特色领域产业扶持办法。

15.GEP 核算：生态系统生产总值的核算，指生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终物质产品与服务（简称“生态产品”）价值的总和，主要包括生态系统提供的物质产品、调节服务和文化服务的价值。

16.农村供水“三同五化”：“三同”是同标准、同质量、同服务，“五化”是规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

17.“五美”专项行动：“美丽家园”“美丽田园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”行动。

18.“四小园”：小菜园、小果园、小花园、小公园。

19.“增存挂钩”机制：将新增建设用地计划指标分配与存量建设用地消化相挂钩，并实施奖惩的一种工作制度。主要目的是通过新增建设用地计划指标分配促进存量建设用地消化，提高土地集约利用水平。

20.学前教育“5085”：公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比 85%以上，其中公办幼儿园在园幼儿数占比达 50%以上。

21.“1+N”特色项目：1 是指农耕文化特色项目，N 是指根据学校自身实际，探索的德育、艺术、体育、科技等特色项目。