

广州市从化区司法局 2021 年 法治政府建设情况报告

一、本单位的主要职能

从化区司法局主要职责为：一是承担全面依法治区重大问题的政策研究，协调有关方面提出全面依法治区中长期规划建议，负责有关重大决策部署督查工作。二是承担全区行政规范性文件文件的监督、指导工作。承担区政府及其部门、镇（街）行政规范性文件草案的合法性审查，承办区政府规范性文件备案。组织开展区政府规范性文件的清理工作。三是承担统筹推进法治政府建设的职责。负责推进全区依法行政工作的统筹规划、部署落实、督促检查、协调指导。负责综合协调行政执法，承担推进行政执法体制改革的有关工作，推进严格规范公正文明执法。办理向区政府申请的行政复议、行政赔偿案件，代理区政府行政应诉事务，指导、监督全区行政复议、行政应诉和行政赔偿工作。负责区政府法律顾问事务，指导全区的法律顾问工作。四是承担统筹规划法治社会建设的职责。负责拟订法治宣传教育计划，组织实施普法宣传工作。推动人民参与和促进法治建设。指导、监督依法治理、法治创建、法治文化建设工作。指导和监督人民调解工作。指导和监督人民陪审员选任管理工作，协助上级司法行政机关做好本行政区域内人民监督

员的选任管理工作。推进司法所建设。指导、监督、管理基层法律服务工作。五是指导、监督、管理、实施社区矫正工作和刑满释放人员帮教安置工作。六是指导、监督公共法律服务工作，负责规划和推进全区公共法律服务体系和平台建设工作，统筹和布局城乡、区域法律服务资源。指导、监督、管理律师、公证和法律援助工作。七是指导、监督和负责本系统承担的基础建设、财务、服装、车辆以及其他物资装备管理工作。八是负责规划、指导法治人才队伍建设相关工作，管理、监督本系统队伍建设、思想政治和组织人事工作。九是完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。十是职能转变。贯彻落实上级有关部门“放管服”改革措施，推进律师、公证人员从业行为监管方式创新，健全监管标准和信用等制度体系，加强事中事后监督和职业道德建设。统筹推进公共法律服务体系建设，夯实公共法律服务网络、电话热线和实体平台基础，建成覆盖全区、事项齐全、共融互通的公共法律服务体系，促进法律服务资源向基层延伸、向生活困难群众倾斜，打造覆盖城乡的“半小时公共法律服务圈”，推动公共法律服务均等化发展。

二、本单位的法定执法职责

从化区司法局的法定执法职责主要为行政许可、行政检查、行政处罚、行政给付等。一是律师工作管理涉及行政许可、行政检查、行政处罚。对辖区内的基层法律业务进行行政

许可受理和审批；对辖区内的律师执业机构、基层法律服务机构和律师、基层法律服务工作者等开展行政检查；受理群众对辖区内的群众对律师执业机构、基层法律服务机构和律师、基层法律服务工作者的投诉并对其相关情况进行核实，如核实无误后，根据相关法律法规进行行政处罚。二是法律援助涉及行政给付工作，法律援助是指政府为经济生活困难公民和特殊案件的当事人提供免费法律咨询、案件代理、刑事辩护等法律服务的活动。法律援助案件申请人需要进行经济困难申报，符合相关法律法规的申请人方可获得法律援助的服务。根据《广东省法律援助条例》《广州市法律援助实施办法》等法律规定，部分特殊案件的申请人申请法律援助时无需进行经济困难申报。

三、对本单位各项工作要点开展及取得的成果情况

（一）统筹推进全面依法治区。一是统筹谋划全面依法治区。健全依法治区日常工作机构，设置区委依法治区办秘书科。起草《中共广州市从化区委全面依法治区委员会 2021 年工作要点》，科学谋划 2021 年全面依法治区工作。扎实推动基层法治建设，鳌头镇顺利通过广州市法治示范镇检查验收，城郊街被评为推进法治政府建设、服务保障全市经济社会发展作出突出贡献的单位。二是稳步推进镇街综合行政执法工作初显成效，制定出台《关于推进镇街综合行政执法工作的指导意见》

《执法检查工作指引》《较大影响案件标准》等工作制度有效指导镇街依法开展执法工作。

（二）加大全民普法力度。开展宪法宣讲活动，推进宪法宣传教育制度化经常化阵地化。加强民法典宣传学习，加强青少年法治宣传教育，开展宪法和民法典进校园活动。持续开展“我为群众办实事”法治系列宣传、“网红”司法所系列宣传。2021年，鳌头镇西塘村和城郊街西和村获评2020年广东省“民主法治示范村（社区）”、鳌头镇西塘村获评“全国民主法治示范村（社区）”、从化区法治文化主题公园被评为第三批（2020年度）广东省法治文化主题公园、从化区西塘青少年法治教育实践基地获评“第三批（2020年度）广东省青少年法治教育实践基地”。同时充分发挥传统媒体与新媒体的优势，全面提升法治宣传教育的广度和深度，“从化普法”视频号新媒体普法、“法治号公交车”普法、建成城郊街西和村委广场村级法治文化公园、流溪小学校LED显示屏普法等等，多形式、多维度进行法治宣传。

（三）坚持依法行政，高效能推进法治政府建设。一是发挥政府法制机构的法律顾问作用。对各单位提请区政府审议事项进行合法性审查并出具意见260件次，办理各单位来函393件次，办理省、市立法意见征集62件，聘请律师团队担任区政府常年法律顾问审查区政府合同26件次；对我区向市政府请示前涉及文件进行审查并提出合法性审意见8件。二是强化行政

执法监督，严格执行持证上岗制度，深入推进行政执法“三项制度”，全区 31 个执法部门全部在“广东省行政执法信息公示平台”公开执法主体、职责、依据、程序、清单、监督等全面的行政执法信息。35 个执法部门配备执法记录仪 2609 台。三是全面落实行政复议体制改革。2021 年 7 月，区编委办批复同意在区司法局内设行政复议和应诉科加挂“广州市从化区人民政府行政复议办公室”牌子。自今年 4 月 1 日起，包含公安在内的全区的行政复议案件已实现全部统一由区政府受理。

（四）全面统筹发展和安全，服务平安从化建设

1.推进矛盾纠纷多元化解机制建设。全面深化矛盾纠纷多元化解机制建设，推动实现“枫桥经验”在从化的创新实践，深入基层扎实排查化解矛盾。2021 年共开展矛盾纠纷排查 297 次，排查矛盾纠纷 2584 宗，成功化解 2539 宗，成功率 98.25%。为群众挽回经济损失 7216.35 万元。创新“三人小组”调解机制，由区综治中心、区法院和区司法局共同派驻专业调解人员进驻成立“三人调解小组”，自“三人调解小组”组建以来，成功调解民商事纠纷 80 件，涉及金额人民币 200.84 万元。积极推广使用“羊城慧调解”“广州法院在线多元纠纷化解（ODR）平台”等智慧手段，全面推行“信息化+调解”工作模式，打造矛盾调处“线上枫桥经验”。同时充分运用“议案定补”激励机制，激发人民调解员参与调解的积极性，2021 年全年向 327 宗人民调解案件发放补贴 203600 元。

2.推进社区矫正工作规范化精细化信息化。加强风险隐患排查工作，落实重点人员管控措施，压实工作责任落实减假暂专项排查整治及重点案件倒查工作。积极推进社区矫正工作建章立制，先后制定《社区矫正联席工作会议制度》《从化区社区矫正重点敏感案件倒查制度》《从化区司法局社区矫正工作操作指南》等等，不断完善社区矫正机制。严格规范开展社区矫正执法，做到有法可依，执法必严，有效促进社区矫正对象规范自身行为。落实重点人群组组长单位职责，有序推进重症精神障碍患者排查评估工作。

3.做好安置帮教工作。落实刑满释放人员安置帮教工作规定，完善帮扶机制，做好服刑人员信息核查、反馈工作，进一步规范刑释人员档案管理。开展重要节点风险隐患专项排查行动，对重点刑释人员严格落实“必接必送”“无缝衔接措施，纳入街（镇）综治防控体系，防止脱管、漏管。及时排查服刑人员未成年子女信息，加大帮扶救助力度。

（五）护航高质量发展，全力打造现代化法律服务强区

1.加强公共法律服务保障。一是构建区、镇（街）、村（社）三级公共法律服务实体平台网络，在去年建成1个公共法律服务中心、8个公共法律服务工作站、276个公共法律服务工作室的基础上，今年上半年新增1个山水城社区公共法律服务室，目前，全区现有277个公共法律服务工作室。二是加大

力度完善和强化各级公共法律服务平台的服务功能，大力推进智能化建设，拓宽公共法律服务受惠面，在区公共法律服务中心和八个镇街公法平台配置智能法律服务终端机共 9 台，为群众提供“人工智能 + 公共法律服务”全新体验，让群众享受更加优质、高效、便捷、智能化的公共法律服务。

2.推动律师工作深入发展。一是深入开展律师行业专项治理，强化律师队伍建设。组织开展谈心谈话，指导全区律师事务所开展核查，摸清我区律师事务所中执业律师、实习人员及其他工作人员是否存在曾担任法官的情况。积极对接区人民法院、区人民检察院，及时更新律师家属在法院、检察院的任职情况。进一步把握和管控我区律师及其家属的相关情况。二是结合区级法治体检中心，扎实开展民企“法治体检”活动。持续夯实一村（社区）一法律顾问工作，推动基层治理进程。强化村（社区）法律顾服务质量，助力村（社区）“两委”换届工作。我区 277 个村（居）共聘请律师顾问 100 名，2021 年，为全区各村（居）群众提供各项法律服务共计 3893 件次，其中提供法律咨询 2746 次，开展法治宣传 858 次，出具法律意见书 98 份，参与化解矛盾纠纷 117 宗，帮助村民申请法律援助 14 件次，提供其他法律服务 60 次。

3.进一步完善法律援助制度。2021 年，，全区共受理法律援助案件 1408 件，其中民事案件 888 件、刑事案件 516 件，提

供法律咨询 5632 人次，见证犯罪嫌疑人、被告人签署认罪认罚具结书 1006 人次，为受援人挽回经济损失或取得利益 5855.63 余万元。一是主动作为拓展法律援助渠道，做到应援尽援。进一步降扩大法律援助范围，优化法律援助流程，针对老年人、残疾人、未成年人、妇女等困难群体，持续扩大援助力度。联合广州市法律援助基金会、从化区妇联设立全市首个“唯爱妈妈”法律援助工作站。全区累计为妇女群众提供法律援助 689 件。二是全面落实证明事项告知承诺制，提升群众申请法律援助的便利度，共计受理符合条件的告知承诺制法援案件 8 宗。三是强化部门联动，确保刑事全覆盖工作顺利开展。持续深入推进与公、检、法等政法部门沟通衔接机制，有效实现通知辩护的无缝衔接，充分发挥律师在刑事案件中的辩护作用，截至目前，全区共办理刑事全覆盖案件 178 件。

四、下一步工作计划

（一）加强全面依法治区统筹协调，服务法治从化建设。立足“一个统筹、四大职能”，推进乡镇街道综合行政执法改革，推动各项重点工作任务。严格规范行政执法，推动实施“三项制度”和“两平台”的工作落实，加强行政规范性文件管理、行政执法人员执法培训等的组织筹备工作，提高行政规范性文件制定质量和执法人员法治思维和依法行政能力。落实依法决策

机制，加强对政府决策请示文件、政府合同研究审查，提出法律意见，以及规范性文件审查、备案和清理工作。

（二）强化法治宣传教育。以“八五”普法谋划为主线，深入学习贯彻习近平法治思想，扎实有效开展新时代法治宣传教育。进一步落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，强化法治文化阵地建设、新媒体普法平台建设和公益普法品牌建设。深入开展法治创建活动，持续开展民主法治示范村（社区）、法治文化建设示范企业、区、镇街、村（社区）三级法治文化阵地全覆盖等创建活动，全面提升普法依法治理水平。

（三）着力建设多元解纷体系。加强完善一站式多元解纷机制建设。努力夯实区、镇两级矛盾纠纷多元解纷平台和行业性专业性调解组织建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，聚合社会调解力量，保障群众合法权益，维护社会和谐稳定。深入推进“一区一特色，一所一品牌”工作，加强司法所工作，打造我区品牌司法所。

（四）健全公共法律服务体系。完善公共法律服务制度建设。研究制定我区推进公共法律服务体系建设方案，设立区公共法律服务联席会议制度。加强公共法律服务信息化建设，建成满足群众需求的线上公共法律服务平台。加强公共法律服务

进企业、园区工作，利用律师法治体检团队，积极为企业提供法治体检服务，助力企业健康发展。

广州市从化区司法局

2021年12月31日