

广州市从化区太平镇人民政府 2020 年部门整体支出绩效评价简要报告

广州市光领有限责任公司会计师事务所

一、评价概况

受广州市从化区财政局委托，我所对广州市从化区太平镇人民政府实施了部门整体绩效评价，形成评价报告。广州市从化区太平镇人民政府（以下简称“太平镇政府”）2020 年部门年初预算支出数 7,775.36 万元，年中调增绝对数 71,095.32 万元，预算调整率 914.37%。预算调整率较大的原因是：一是年初结转结余 40,057.32 万元是基本户其他单位划拨资金结余；二是根据镇街财政管理体制方案，税收分成和优质企业专项税收分成资金跨年结算，年中追加税收分成和优质企业专项税收分成；三是根据财随事转的原则，由区各部门预算执行过程中下划镇街收入，例如一次性抚恤金和丧葬费等；四是受委托征地项目的资金等；五是根据街道实际工作需要安排土地出让金项目，以上的资金都未要求街道纳入年初预算。调整后部门预算 78,870.68 万元，实际支出 36,688.38 万元，预算完成率 46.52%。根据《中共广州市从化区太平镇委员会广州市从化区太平镇人民政府职能配置、内设机构和人员编制规定》（从编字〔2020〕63 号）和《中共广州市从化区太平镇委员会广州市从化区太平镇人民政府所属事业单位机构编制方案》（从编字〔2021〕4 号）精神，设立广州市从化区太平镇党委、人民政府，为区委、

区政府派出机构。2020 年太平镇政府部门履职整体情况较为良好，各项任务与工作开展良好，部门整体支出的产出、效益取得较好成效。但绩效目标与指标的设置、绩效运行监控、固定资产管理方面还存在一定的改进空间。

本次采用书面评价、现场评价及满意度调查等综合评价方法，围绕预算资金管理、绩效管理、资产管理、产出、效益等方面实施绩效评价，太平镇政府 2020 年部门整体支出绩效评价综合得分为 77.79 分。

二、绩效目标

（一）目标设置

2020 年太平镇政府设置的整体绩效目标为：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“一核两翼三带”发展定位，有效整合区域资源，大力推进项目建设，积极提升城乡基础设施建设水平，切实办好民生实事，进一步提升行政效能，优化服务水平，增强群众幸福感、获得感、归属感。绩效目标能体现部门职能，部门申报项目达到一定规模的有进行可行性研究，基本能体现部门中长期规划和年度工作计划，目标能分解成具体工作任务与预算资金匹配，但未能能够全面体现部门工作。

（二）目标完成

2020 年度太平镇政府部门整体支出绩效目标来源于年度工作计划及相关发展战略要求。本次第三方整体绩效评价对原有的绩效指标进行整合，整合后共有 20 项个性化指标，其中 18 项指标顺利达到预期目标值。

三、部门主要绩效

（一）大规划引领，全链条联动，建设镇墟美丽太平

2020 年完成编制规划 47 项，其中总体规划 1 项，控制性规划 13 项，村庄规划 33 项。公共基础设施建设得到全面推进，落实配套到实处。农村人居环境整治三年行动成效明显，全年清理卫生死角 48826 处，清理村巷 5940 条次，沟渠 1980 条次。全镇 33 个行政村达到“美丽宜居村”标准，4 个行政村达到“特色精品村”标准。全镇 14 条村三旧改造有序推进。顺利完成年度 40 万平方米拆违任务，保持违法建设零增长。

（二）大项目带动，全产业发展，打造产业强劲太平

统筹做好疫情防控，有效带动企业产业复工复产。带动重点项目加快建成，着力打造南药、古驿道两个特色小镇，激发太平乡村旅游新活力。推进农业产业特色发展，抓好农产品质量安全监管，保证现代农业为产业根本。

（三）以大视野布局，全系统治理，营造生态优异太平

推进重点生态工程布局。结合镇域实际情况，充分发挥山、水、林、田、湖、草等多生态要素。大力开展“治水、治气、治违、治乱”，提升工作效率，高效推进工作。

（四）大文旅支撑，全方位协同，创建文化兴旺太平

统筹提升农村公共服务水平。文旅产业发展持续升级。扎实开展创建全国文明城市宣传工作，围绕文明从化、全民阅读、健康教育、病媒防控等主题，精神文明建设持续加强。廉洁文化建设方面，2020 年持续开展建设工作，打造家风文

化景观和廉政文化主题公园，廉政文化教育得到巩固。

（五）大力度提升，全方位保障，构建民生扎实太平

持续补齐教育文化短板，校园文化提升工程已完工。2020 年，面向城乡低保对象、特困人群、孤儿、70 岁以上长者、残疾人等发放各类资金 2,983 万元；为全镇 1906 名低保低收群众建立就业困难人员基础台账，为 534 名农村留守儿童建立困境儿童“一人一档”，摸底排查出 25 名智力残疾或精神疾病女童，并按政策落实基本生活保障；全镇购买政策性农村住房保险 16464 户。举办各类招聘会 4 场，累计提供就业岗位 3916 个，转移农村富余劳动力就业 2067 人次；城乡居民社会养老保险新参保 182 人；城镇登记失业人员 30 人，落实就业指导 and 跟踪服务政策 100%。

四、值得关注的问题

（一）绩效目标与指标管理水平有待提升

2020 年度太平镇政府对全部财政项目均按规定填报了项目入库表并填报了部门整体绩效体系，设置了较为规范的绩效目标与指标。大部分项目绩效目标明确且指标内容清晰，但仍存在一定的不足之处。其中部门整体绩效目标基本能体现部门中长期规划和年度工作计划，目标能分解成具体工作任务与预算资金匹配，但未够全面体现部门工作。设置的整体绩效指标部分量化指标无清晰的考核方式，且设置了共性指标，大部分的指标是定性指标，产出指标未能完整体现当年工作计划，效益指标未能完整体现部门履职效果。部分项目年初所设置的绩效目标与绩效指标并未全面反映该

项目的实际工作内容或重点预期目标、未有明确的计算公式，不符合指标设置规范性要求。

（二）资产管理规范性有待提高

在太平镇政府固定资产检查中，发现存在固定资产管理信息存放地点未完善的情况，部分资产的存放地点不准确，或资产迁移存放地点后未及时更新信息。而固定资产标签亦存在长时间未更新的情况，信息存在明显滞后。存在一定的内控风险，固定资产管理制度需进一步完善，资产管理规范性有待提高。

（三）绩效运行监控及评价力度不足，个别养护工程结算较慢，部分财政支出项目支出完成率较低

根据《广州市从化区 2020 年度财政支出绩效运行监控工作方案》要求，绩效运行监控主要分为日常监控和年中监控，部门整体绩效及 2020 年年度预算安排 200 万元以上的项目需开展年中监控并提交《部门整体支出绩效目标年中自行监控情况表》和《财政支出项目绩效运行监控表》到区财政局留存。太平镇政府 2020 年未开展第三方部门整体监控，部门整体自行监控得分 93 分，但监控指标只对资金支出进行评价，未设置对任务工作情况的指标，且得分合计未细致到各项指标，监控力度不足，部门整体监控未提交区财政局。

在评价过程中，发现个别养护工程结算较慢，例如太平镇 2020-2021 年绿化设施维护项目约定 2020 年 10 月 20 日开展养护工作，按季度结算，但截至 2021 年 8 月由于施工单位提供结算材料仍未进行结算；太平镇（2019 年-2021 年）

镇属路灯照明设施管护服务采购项目合同约定按季度支付服务费，实际 2020 年只支付到 5-7 月服务费，后续费用在 2021 年才支付，结算较慢，未能严格按照合同约定付款。

在评价过程中，发现个别财政支出项目预算完成率较低，根据《广州市市级 2021 年财政支出绩效评价工作规范》，在项目评价中，预算资金管理较差将直接影响项目绩效，预算完成率低于 80%的，不得评为优或良。

五、对策或建议

（一）加强预算绩效管理的组织领导，推动全面实施预算绩效管理

设置明确的绩效目标，有利于为项目设置准确的实施方向，指导部门职能与项目按计划实施。因此建议设置明确的绩效目标以及细致的绩效指标，并且明确各指标的考核标准以及清晰的目标值。提高指标质量，确保所设置的绩效指标都是与部门或项目相关的个性化指标，避免设置共性指标、重复指标或模糊指标。

（二）加强固定资产管理，提高资产管理规范性

建议在各环节加强固定资产管理力度。每个部门都应建立固定资产调用台账，实时更新资产的存放地点、使用者、使用情况等信息。同时建立固定资产损坏与维修台账，对出现故障或损坏影响其正常使用的资产情况进行登记，并记录资产的处置情况（维修、闲置、报废等），用于统计资产的使用寿命以及返修率。定期（半年或一年）进行单位内部全面固定资产盘点工作，清点资产总量与使用状态是否与管理

台账一致，调查资产的存放地点、使用者是否出现变更。

（三）加强绩效运行监控工作，提高工作效率

在已设置合理的绩效指标的前提下，应严格落实工作计划，提高各绩效指标的完成率。结合绩效运行监控与绩效评价结果，及时调整工作重心。对进度缓慢或完成情况不理想的项目或工作内容进行及时检讨，理清其管理责任，提高项目管理水平，力求在后续工作中能顺利完成目标。

