

从化市十五届人大

六次会议文件（16）

关于从化市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告

——2015 年 3 月 3 日在从化市第十五届

人民代表大会第六次会议上

从化市发展和改革委员会 黄桂明

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告从化市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案，请予审议。

一、2014 年经济社会发展主要特点及问题

2014 年，在市委、市政府的正确领导下，我市坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、增后劲、惠民生各项工作，有效应对经济下行压力，呈现“经济运行总体平稳、发展质量持续提高、社会事业日益发展”的良好势头。全市 2014 年完成地区生产总值 317.07 亿元，同比增长 10.0%，固定资产投资完成 183.86 亿元，同比增长 19.7%，公共财政预算收入完成 31.15 亿元，同比增长 5.0%。

2014年从化市经济社会计划主要指标完成情况

指标名称	单位	2014年计划		2014年完成数	
		绝对数	增长率(%)	绝对数	增长率(%)
地区生产总值	亿元	317.00	10.0	317.07	10.0
第一产业增加值	亿元	-	1.0	-	4.5
第二产业增加值	亿元	-	13.0	-	8.9
其中：工业增加值	亿元	-	14.0	-	9.5
第三产业增加值	亿元	-	8.0	-	12.3
公共财政预算收入 ^①	亿元	30.86	4.0	31.15	5.0
固定资产投资	亿元	178.00	16.0	183.86	19.7
社会消费品零售总额	亿元	113.45	8.0	122.18	16.3
城镇居民人均可支配收入	元	29170.90	10.0	暂缓公布	
农村居民人均纯收入	元	14029.29	11.0	暂缓公布	
万元地区生产总值能耗	%	-	下降 4.13	-	下降 4.28
化学需氧量排放量	%	-	下降 2	-	下降 2
二氧化硫排放量	%	-	下降 1	-	下降 1

说明：①公共财政预算收入年初预期目标为 8%，经市人大常委会审议，同意对我市 2014 年预算收入进行调整（见从常〔2014〕22 号《关于从化市 2014 年财政预算调整方案的决议》），收入数从年初市人大批准的 32.05 亿元调整为 30.86 亿元，比 2013 年增长 4%。

（一）发展态势稳中求进，三次产业稳步发展

经济总量稳中有升。全市经济克服了年初的不利局面，呈现逐步向稳向好发展态势。全年完

成地区生产总值 317.07 亿元，同比增长 10.0%。三产比重由去年 7.9:46.7:45.4 调整为 7.6:46.5:45.9，三产占比提升 0.5 个百分点，显示我市产业结构有所优化。

工业生产稳定增长。2014 年全市完成工业总产值 704.04 亿元，同比增长 13.5%，规上企业完成工业产值 668.04 亿元，同比增长 14.0%，占工业总量 94.9%。其中，30 家工业产值大户全年完成工业总产值 513.43 亿元，同比增长 18.0%，占全市工业总产值的 72.9%。**先进制造业发展平稳。**生物医药及化妆品日用品行业共实现产值 156.3 亿元，同比增长 29.24%，占规上工业产值的 23.4%，较 2013 年提高 0.05 个百分点；新材料新能源行业共实现产值 84.01 亿元，同比增长 6.18%，占规上工业产值的 12.6%，与 2013 年持平；电器装备及家用电器行业共实现产值 81.05 亿元，同比增长 13.19%，占规上工业产值的 12.1%，较 2013 年下降 1 个百分点。**工业平台继续保持集聚拉动作用。**广东从化经济开发区工业总产值完成 380.06 亿元，同比增长 14.0%，占全市工业总产值的 54%，较 2013 年提高 0.1 个百分点。**工业发展基础不断完善。**全年工业税收同比增长 21.44%，较 2013 年（9.06%）提高 12.38 个百分点。新增规上工业企业 6 家，有力推进我市工业经济提质发展。全市累计工业报装容量 8.43 万千伏安，同比增长 46.32%，高于全社会报装容量增幅（22.89%）23.43 个百分点，显示全市工业企业生产基础进一步夯实。

商业发展有新亮点。全市住宿餐饮业、商品批发业、商品零售业分别完成 34.26 亿元、299.32 亿元和 120.29 亿元，同比增长分别为 19.0%、39.5%和 15.8%。现有 20 家重点商业企业全年完成销售总额约 260 亿元，同比增长 28%，占全市商品销售总额（419.61 亿元）的 61.9%。**城区高端商业中心初步形成。**亨隆美华家居装饰城规划建设，美时家居广场（远达广场项目）升级改造，欣荣宏国际商贸城全面开业，华润万家等品牌企业进驻从化等，有力推动我市商业结构的调整优化。**消费领域进一步拓展。**通过大力举办各类旅游文化、国际美食节等商贸活动，汽车、文化、旅游、休闲等新型综合性消费开始萌芽。**外经贸稳步发展。**全市实现实际利用外资 3648 万美元，同比增长 49%，超额完成了从化市年初既定目标（3000 万美元）。全年累计实现外贸出口总值 19.3 亿美元，同比增长 4.9%，增速较 2013 年（0.9%）提高 4 个百分点。

农业生产得到加强。2014 年农业总产值 40.31 亿元，同比增长 3.3%。第一产业投资增长 80.0%，

占投资比重6.2%，比2013年提高2.1个百分点。粮食超额完成广州市下达给我市的粮食考核指标任务，蔬菜自给率超额完成达250%。我市被认定为省级现代农业示范区创建单位。

（二）结构调整有序推进，发展动力逐步显现

投资不断提速增效。全市实施重大项目挂点跟踪服务，加强重大项目前期协调，促进重大项目加快建设，有力带动投资增长。全市46个重点项目完成投资74.4亿元，完成年度计划投资的89.1%，完成率较2013年（84.6%）提高4.5个百分点。从投资主体看，民间投资占比提高。民间投资增长27.5%，占投资比重71.8%，比2013年提高4.4个百分点。

高新产业发展加快。2014年我市出台了《中共从化市委从化市人民政府关于加快科技进步和自主创新，促进经济社会发展的意见》，有力推动全市高新产业发展。**高新企业不断增加。**2013年共有高新技术企业23家，2014年新增15家通过广东省认定高新技术企业，增长65.2%。**高新产业效益初现。**全市规模以上工业高新技术产品产值达到200亿元，占规模以上工业总产值的29.4%，较2013年提高4.4个百分点。

（三）城乡功能不断优化，生态环境日益改善

城镇扩容提质不断推进。鳌头客运站试运营，府前路、建设路、城南路3条断头路顺利打通，高技术产业园、明珠工业园环园区公交车开通运行，方便了市民出行。第三水厂改造工程、固体废弃物综合处理中心、敬老院、儿童公园等一批民生重点项目正加快建设。中心镇建设争取到广州市财政扶持资金3300万元，建设项目35个；7个名村创建工作顺利推进，共落实项目17个。

宜居环境继续改善。全市完成了1条高速路、3条国省道共130.6公里环境景观综合整治，11个生态建设项目按计划推进，流溪河大桥两侧生态景观林带工程完成70%。5个美丽乡村完成验收。全年环境空气质量达标天数比例83.6%，较2013年提高5.4个百分点。交通运输行业实现新增节能1260吨标准煤，新增减排4662吨二氧化碳。

（四）体制改革深入推行，市场活力不断增强

改革重点事项明确。全市出台了《中共从化市委贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的意见》，并将《意见》细化为 12 方面 80 项改革事项，并成立市委全面深化改革领导小组，下设市委改革办和 5 个专项小组，目前已有 6 方面 76 项具体改革任务启动，余下的也在抓紧启动当中。

政府服务不断优化。全市出台了“2+6”政策文件，着力解决 135 家重点企业的存在问题。从化市统一行政受理平台、商事主体信息平台与广州平台顺利对接，前置审批事项由 101 项压减为 18 项，精简比例达到 82%。网上办事大厅建设加快，共有 44 个单位 805 个事项进驻，网办率为 36.84%。商事登记制度改革成效显著，全年共新设立商事主体 3778 户，增长 14.84%。

（五）民生工作积极实施，社会事业加快发展

民生保障持续改善。按时完成年初制定的十件民生实事，并超额完成 3 项。城乡居民医疗保险参保率 99.99%，城乡居民医疗参保率 98.2%，均按计划完成年度目标。广州城建职业学院大学生创业基地成功升级为我市首个广州市级大学生创业孵化基地。农村五保供养标准由不低于当地上年度农村居民人均纯收入的 70%提高到 85%，城镇、农村最低生活保障标准均较 2013 年有所提高。全市泥砖房改造按时完成广州市下达的年度任务。

文教卫体取得成效。全市公办优质普通高中学位达到 100%，2014 年我市高考总上线率达 93.3%，创历史新高。图书馆二期已完成主体部分工程建设，预计 2015 年 3 月竣工。在广州市第 16 届青少年运动会上，我市取得 46 枚金牌的可喜成绩。龙潭卫生院综合楼、江埔街社区卫生服务中心防保综合楼和江埔街雅居乐社区卫生服务站的交付使用，进一步完善了市医疗机构基础设施。

平安从化大局稳定。全市深入开展“社会矛盾化解年”活动，广州交办的 18 宗重大矛盾已化解 17 宗，化解率 94.4%，群众安全感、治安满意度和平安从化创建工作满意度位居广州市第一。

2014 年全市经济、社会实现了有质量、有成效的平稳发展，但运行中也存在一些困难和问题。

一是**产业发展困难较多**。受制于用地指标不足、各种审批手续耗时较长等影响因素，项目落地难，部分优质产业项目流失，有增资扩产意向的部分现有企业亦一直无法实现扩容提质。二是**项目投资管理水平仍有待提高**。招商引资能力相对较弱，大项目少，税收贡献乏力，财源后劲不足，对投资项目的论证、管理能力急需提高。三是**城市承载能力较弱**。中心城区交通不畅，教育、医疗等公共服务相对落后，无法满足居民需求。四是**社会事业发展仍有不足**。基本公共服务总体发展仍然存在服务体系不健全、服务覆盖面有限等问题。

二、2015年经济社会发展环境与条件分析

国内外经济发展形势复杂。国际金融市场波动加大，国际大宗商品价格波动，地缘政治等非经济因素影响加大，使得世界经济低速增长态势仍将持续。同时，我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长。

省、市经济下行压力仍存。就广东省和广州市而言，国家“一带一路”的推进，有利于省、市深化与沿线国家的经贸合作，夯实明年经济发展向好的基本面，但经济增长下行压力仍然存在，预计经济增速将会有所放缓。

从我市发展基础、发展态势来看，虽然明年经济有一定下行压力，但仍具备新常态下平稳增长的基础和条件：

一是**撤市设区增添了新活力**。设区后，我市将在人才引入、项目引进、管理服务水平提升等方面获益，进一步推动城市功能加快完善，推进城市飞跃发展。二是**新型城镇化建设增添了新动力**。太平、鳌头两镇建设新型城镇化示范镇工作的开展，将使我市的城乡规划、产业布局、基础设施、民生福祉等方面进一步得到优化。三是**低丘缓坡综合利用增添了新空间**。随着低丘缓坡综合利用工作的不断推进，部分企业解决土地指标问题进入实操阶段，项目落地难有望逐步缓解。

三、2015年经济增长预期目标及重点工作建议

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。切实抓好经济社会各项工作，有利于为“十三五”发展夯实基础。

2015年我市经济社会发展总体工作思路为：**全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会及中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳增长、调结构、促改革、增活力、打基础、惠民生的工作总基调，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，突出投资地位，优化产业结构，构建产业集群，加快创新驱动，促进新型城镇化发展，强化生态保护，狠抓改革攻坚，切实保障和改善民生，全面促进经济社会平稳健康发展。**

结合国家、省和广州市的目标，充分考虑我市经济社会发展需要和发展基础，建议2015年经济社会发展主要预期目标如下：

2015年从化市经济社会发展主要预期目标

指标名称	2015主要预期目标增长(%)
地区生产总值	8左右
第一产业增加值	2.5
第二产业增加值	8.5
其中：工业增加值	9
第三产业增加值	9
公共财政预算收入	6(可比口径)
固定资产投资	12
社会消费品零售总额	12
城镇居民人均可支配收入	与经济增长同步

农村居民人均纯收入	与经济增长同步
万元地区生产总值能耗下降率	3.9
化学需氧量排放量下降率	2
二氧化硫排放量下降率	1

为实现各项发展目标，建议重点做好以下八方面工作：

（一）抓好投资拉动作用，促进经济结构优化

一是**突出抓好产业领域投资**。工业方面，加快推进 16 个已供地未动工、总投资达 35.08 亿元的工业项目开工建设，对已签合同而未有土地的企业（项目）尽快落实用地，重点推进投资 30 亿元的广汽比亚迪新能源客车项目动工建设。**商业方面**，重点推进已供地的从化大润发商业中心项目、远达广场、亨隆美华家居装饰城等项目开工建设，力促已签约的海印·又一城项目、鸿达兴业、从化广百城市综合体等一批项目落实用地，增加商业发展后劲。**农业方面**，重点协调青龙基地现代化牧场做好牛群整体搬迁，组织做好奶牛隔离检疫及输入从化无疫区监督工作，尽快拉动我市农业深加工产业发展。二是**加强重点项目建设**。抓好 38 个从化市 2015 年重点项目建设，确保完成年度计划投资额 58.8 亿元。充实完善重大工程项目库，切实提高项目质量，确保谋划一批、开工一批、竣工一批。三是**推动高标准招商引资**。积极引入汽车及零部件、生物医药等优势产业链环节上的薄弱或缺失企业（项目），力争引进世界 500 强企业 1-2 个，加快形成产业集聚。

（二）抓好消费拓展升级，推动需求稳定增长

一是**积极培育消费增长点**。加快推动农村电子商务产业集聚园区和从化农产品电子交易平台建设，实现农业龙头企业内部网络资源整合及与从化农产品电子交易平台对接，促进农村电子商务发展。二是**强化消费集聚功能**。按照“在广州南部、东部、北部选址建设专业市场优先发展区，有效承接中心城区存量市场向外集聚发展”的工作部署，循序渐进、积极稳妥地推进从化市专业

批发市场转型升级。有计划有步骤地将青云路打造为我市高档商业街，继续打造以“欣荣宏国际商贸城”为核心的商业经济圈。三是**激活消费潜力**。落实国家收入分配制度改革，适时提高最低工资保障标准，建设启用信用信息系统，促进房、车等信用消费。

（三）抓好产业园区扩容增效，推动产业集聚发展

依托工业、旅游、农业三大产业平台，加快形成一批有带动力、有影响力的产业集群。一是**提升明珠工业园发展潜力**。重点打通园区断头路，推动龙星、人和片区的开发，推进现有龙头企业增资扩产，带动相关企业落户园区，重点打造生物医药产业园、扶贫产业园，培育新的经济增长点。二是**推动高技术产业园服务平台建设**。积极推进开发区扩区工作，增强招商引资集聚力，重点改善园区的服务配套环境以及对以总部经济为重点的现代服务业承载能力，完善管道天然气、分布式能源站、供水和电力设施的建设，促进园区平台建设加快发展。三是**加快流溪温泉度假区建设进度**。推进从都国际会议中心二期主体工程建设，力争华熙·花园温泉酒店 2015 年开业，继续推进申报国家级旅游度假区工作，进一步完善和提升度假区硬件和软件水平。四是**强化现代农业平台示范效应**。重点推进万花园发展平台示范区建设，扩大产业规模，提升花卉产业化水平。围绕现代花卉和休闲旅游两大产业，打造以品种研发繁育—标准化生产—精深加工—商贸物流—休闲文化创意为核心的完整现代农业产业化发展链条。

（四）抓好产业高端化发展，提升创新驱动能力

一是**加快发展战略性新兴产业**。重点抓好丰力轮胎、天津电器、先强药业等骨干项目建设，推动全市产业向新材料、新医药、新能源等重点领域深入发展。二是**推动传统产业转型升级**。抓好摩托车及零部件等优势传统产业的改造提升，加快科学管理模式、先进适用技术、信息技术在这些传统产业的应用，延长产业链，打造产业集群。三是**大力发展生产性服务业**。加强中介服务平台建设，发展咨询、认证、会计和审计等专业技术服务，积极发展研发及生产前后期的专业技术服务外包，强化专业人才培养服务等生产性服务业。四是**激发企业自主创新**。从政策、资金、服

务等方面进一步完善高新企业发展环境和服务支撑体系，引导和鼓励其加大研发经费投入，建立研发机构，提高创新能力。

（五）抓好新型城镇化建设，推进城乡协调发展

一是**提升规划水平**。强化规划的统一性、完整性，进一步完善从化城乡规划，围绕“十三五”规划确定的重点项目开展控制性详细规划编制工作，进一步提升规划服务水平。二是**完善城镇功能**。加快推进儿童公园、图书馆二期、敬老院等公建配套设施项目建设，积极将鳌头、太平打造成为新型城镇化示范镇，全面提升城镇的综合承载力、聚集力和辐射力。三是**加强交通基础设施建设**。外联上，全力配合大广高速、地铁 14 号线等重大交通项目建设，抓好北三环、佛清从高速等重点交通项目的前期工作。内畅上，重点加快“两路两桥”、青云路改造等市政路桥建设，大力推进花卉大桥（道）、温泉大桥等镇级交通项目。四是**全面铺开美丽乡村建设**。按照“广州北部第一村”的标准将吕田镇莲麻村建设成美丽乡村生态游示范点，并完成温泉镇宣星村等 10 条名村创建任务。

（六）抓好绿色低碳发展，加强城乡生态保护

一是**抓好节能循环经济发展**。重点抓好我市 19 家（年耗能 5000 吨以上标煤）耗能大户的节能和技改推进工作，降低单位生产能耗；继续大力推进和开展清洁生产，抓好电机能效提升工作。二是**高效推进“三城”、“三化”工作**。重点建设万花园园区、十大赏花风景区、完成碳汇造林 12000 亩，加快水利改革发展，建立完善覆盖城乡的污水系统。推动完成 5 条主要道路和 4 个高速出入口“三化”综合整治工作。三是**强化生态资源保护**。加强流溪河水源地保护和境内流域的属地管理，确保饮用水源安全。提升两个国家级森林公园的建管水平，培育森林公园旅游品牌。

（七）抓好全面深化改革，激发经济发展活力

坚持“两条腿”走路的原则，一方面要紧跟顶层设计，严格按照中央、省和广州市的部署安排推进改革；另一方面要紧密切合从化实际，以解决现存问题为重点，找准改革的突破口和着力

点。一是**加快行政审批制度改革**。推进“四级联动、集成服务”工作，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的审批模式。二是**加强部门联动**。抓好综合协调，强化督查推进，重点完成我市机构改革、公车改革工作。三是**按照“非禁止即可行”原则推进企业投资管理体制改革**。进一步放宽各类企业尤其是民营企业投资准入要求，推行投资项目网上核准，提高投资审批效率。出台相关政策加大对中小企业的扶持力度，力促其成为我市经济发展的新推手。四是**加快推进农村综合改革**。全面铺开农村土地承包经营权确权登记颁证工作，继续推进农村土地承包经营权规范流转工作，全面推进农村建设项目《乡村建设规划许可证》颁证工作。

（八）抓好民生实事建设，全面提升民生福祉

一是**大力推进社会事业发展**。围绕市民关注的热点问题，重点抓好爱国卫生、文物保护、人口计生工作，加强职业培训和择业观念教育，控制城镇登记失业率。认真落实学生营养改善计划，统筹协调把精神文明建设和未成年人思想道德建设的内容纳入经济发展总体规划，着力提升公共服务配套水平。二是**办好民生实事**。按照“百姓点菜、政府买单”原则，采取开门纳谏的方式科学谋划 2015 年实施的民生实事，切实把民生工程真正办成民心工程。三是**加强社会治理**。继续深化“平安从化”创建，强化信访维稳和矛盾化解措施，扎实做好社会治安维稳、反恐防暴、食品安全和安全生产等工作。

此外，2015 年还要动员全市力量，在全面评估“十二五”规划实施情况的基础上，高质量做好国民经济和社会发展“十三五”规划的编制工作，深入谋划“十三五”时期重大工程、重大项目、重大政策，科学设置指标体系，合理确定主要发展目标。

以上报告，请予审议。