

广州市从化区应急管理局

广州市从化区应急管理局 2020 年度法治政府建设情况报告

2020 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，严格按照《法治政府建设实施纲要（2016—2020）》等文件精神，结合我区应急管理工作实际，全面推进法治政府建设工作。现将有关情况报告如下：

一、主要做法

（一）依法履行政府职能

1. 推进行政审批制度改革。深入推进“放管服”改革工作，严格实行“审管分离”，全面梳理政务服务事项，压缩审批时间，完善审批流程。以群众需求为导向，积极推进“数字政府”，依申请事项 100% 实现可网上办理、“办事不用跑”、提供预约服务、可移动或自助办理的要求。遵循“同源管理”原则，我局将政府网站部门网页中的行政审批办事指南指向“广东政务服务网”，实现同源发布服务信息，方便群众办理。严格按照《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》等相关法律法规规定的审批权限、范围、程序、条件等实施行政审批，累计办理

行政许可 63 宗，并全部公开办理结果。

2. 动态管理权责清单。对照法律法规规章及上级文件精神，严格按照“三定”方案规定，完善行政权力清单和行政责任清单。目前，我局已在广东政务服务网公示 240 项职权，并正根据机构改革职能变更，修订权责清单。

（二）推进行政决策科学化、民主化、法治化

1. 坚持重大行政决策制度。我局严格执行重大行政决策程序规定，将重大决策和事项提交局党委会议研究决定，涉及专业技术要求高的，征求专家意见及专业机构的评估意见。局党委会议由主要负责人主持，参会的成员对我局每项重大决策和重要事项进行讨论、表决形成决定，由党委成员按照集体决定抓落实。

2. 建立法律顾问制度。根据《广州市政府部门聘请常年法律顾问办法》，2020 年，我局聘请广东广从律师事务所律师为我局常年法律顾问，并制定《广州市从化区应急管理局法律顾问制度（试行）》，为我局行政执法、管理方面重大决策的合法性、可行性、风险预测及对策提供法律依据和法律意见。

（三）坚持严格规范公正文明执法

1. 健全行政执法各项制度。一是严格执行行政执法过错责任追究制度、行政执法岗位责任制度等制度规范，促进规范化执法。二是加强执法人员管理，分批组织机关执法人员参加持证上岗、换证培训考试，定期清理、更新执法人员信息库。2020 年，我局实现执法人员持证率 100%。三是加强行政执法保障。严格按

照法律法规、制度的要求和规定程序开展行政执法，在执法过程中逐步推行使用执法记录仪，有利于规范执法，增强执法活动的公正性。严格执行“罚缴”分离、“收支两条线”和罚没物品依法处理制度，查扣物品入库登记。

2. 完善行政执法程序。认真落实重大行政执法决定法制审核程序。印发《从化区应急管理局重大行政执法决定法制审核办法（试行）》，实施重大行政执法决定法制审核制度，规范行政处罚案件审理工作。2020年，共对局及各镇（街、园区）的45宗安全生产行政处罚案件进行法制审核。先后组织两次委托执法典型案例分析会，促进各镇（街、园区）依法行政，确保执法程序和执法实体内容合法合理。

3. 推行行政执法公示制度。一是通过广东政务服务网，公开行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查实施清单，明确基本信息、流程、咨询监督、法律救济等内容，规范事前公示。二是强化事中公示，要求执法人员实施行政处罚、行政检查等执法活动时，主动公示执法证，并全程佩戴。三是加强事后公开，印发《广州市从化区应急管理局关于印发〈广州市从化区应急管理局行政执法公示制度（试行）〉的通知》（从应急〔2020〕34号），按要求在“信用中国”、“广东省行政执法信息公示平台”公示行政执法信息。

4. 推行行政执法全过程记录制度。一是完善文字记录。我局严格按照行政执法的相关要求，对行政执法启动、调查取证、审

核决定、送达执行等环节进行全过程记录并归档，实施全过程留痕和可回溯管理。二是规范行政执法档案管理，所有行政许可和公共服务事项进入广州市通用审批系统，并建立“一企一档”台帐制度，实现纸质和电子存档。三是严把行政处罚案卷质量关。每年定期组织行政处罚案卷评查，对归档案卷材料的完整性、规范性、案卷材料的先后顺序等进行自查自纠，督促各单位做好案卷装订归档工作，全面提高案卷质量。

5. 推进安全生产领域严格执法。部署 2020 年安全生产执法工作要点，围绕危化品、非煤矿山、有限空间等重点行业领域，开展安全生产大排查大整治行动，严惩违法违规行为。2020 年，我局严格按照规范、文明执法，共实施行政检查 1477 次。

（四）强化对行政权力的制约和监督

1. 健全行政权力运行制约和监督体系。2020 年，我局先后制定相关制度，确保用制度来管人、管钱、管物、管事，真正做到按制度办事、按程序报告、按规定操作、按原则执行。

2. 自觉接受对行政权力的监督。我局自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督，并加强以人大监督为主体的法律监督，畅通信访渠道认真听取群众的意见和建议，积极做好广州 12345 政府服务热线、上级转办案件本级案件受理、查处，按时回复。2020 年累计收到广州 12345 政府服务热线工单 24 件，其中规定时限内办结 11 宗，不属我局职能退单 11 宗，群众撤销诉求 2 宗。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 依法加强安全生产方面重点问题的治理。根据《中华人民共和国安全生产法》等安全生产各类法律法规，我局积极落实安全生产监督职能，积极开展执法检查，力促危险化学品、烟花爆竹、重大危险源和非煤矿山行业领域安全生产平稳态势。

2. 积极做好或配合参与有关安全生产行政复议、行政诉讼应诉有关工作。2020年，我局无行政复议被撤销、行政诉讼败诉的案件。

（六）全面提高政府人员法治思维和依法行政能力

1. 落实领导干部学法制度。8月18日，局党委召开党委会议，开展宪法法律知识学习。每年组织我局全体干部职工进行宪法学习和考试，并组织执法人员参加行政执法人员综合法律知识考试，提高干部职工依法行政意识。

2. 加强法治教育培训。组织干部职工、各镇（街、园区）执法人员参加法治培训专题视频讲座，并通过“以案代训”的方式，提升执法人员业务素质，进一步规范安全生产行政执法行为。

二、存在问题

（一）执法人员水平不高。个别执法人员安全生产法律知识积累不足，未能准确理解、熟练掌握和正确适用安全生产领域的法律、法规和规章以及其他与安全生产执法工作相关的法律法规，对违法行为的调查取证和分析判断能力有待提高。

（二）权责清单有待进一步完善。由于机构改革职能合并，

我局行政权力清单和行政责任清单有待详细梳理，目前尚未公开职能变更后的权责清单。

三、下一步工作计划

（一）全面提升法治意识和法律素养。加强学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面提升干部职工的法治意识。继续深入推进领导干部专题学法，积极组织干部职工参加法制教育培训和学法考试，提高执法人员依法行政能力。

（二）健全法治政府建设体制机制。强化法治政府建设领导体制，健全法制工作组织领导体系。严格落实科学决策制度，加强法制审核力度，规范法制审核流程，全面提升法律风险防控能力和依法行政管理水平。

（三）严格规范各类行政行为。深化“放管服”改革，依法依规做好行政许可工作。加强权责清单动态管理，拟定、完善行政权力清单和行政责任清单，并对外全面公开。严格落实行政执法“三项制度”，强化行政处罚立案审查和执法决定法制审核，确保重大行政处罚案件 100% 经过法制审核。加大安全生产行政执法力度，科学合理制定执法计划，确保对区级重点监管企业的执法监察覆盖率达到 100%，执法监察复查率达到 100%。依法严肃查处发现的各类安全生产违法违规行为，对企业安全生产违法违规行为“零容忍”，一查到底、绝不姑息。

（四）强化依法行政保障措施。加强普法宣传教育，围绕全

区应急管理中心工作，突出抓好《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》等法律、法规的宣传教育。强化行政执法监督，严格执行局内部审批制度规范，加强廉政风险防控。继续积极发挥法律顾问在行政决策中的法律参谋作用，强化法律服务支撑。

广州市从化区应急管理局
2021年2月26日

